



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту» (далі – проект акта).

Просимо погодити проект акта у найкоротший строк.

- Додатки:
1. Копія проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
 2. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 11 арк. в 1 прим.
 3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

В. ОМЕЛЯН

Віта Пшенишна 351 48 58

369059



17:41

№1485/27/14-19 від 15.05.2019

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 4676/0/19-19 від 16.05.2019



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2019 р. № _____

Про затвердження Порядку взаємодії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту

Відповідно до абзацу другого пункту 9 частини першої статті 15 Закону України «Про морські порти України» Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

1. Затвердити Порядок взаємодії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, що додається.

2. Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цією постановою.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статей 15, 16 Закону України «Про міжнародні договори України» чинні міжнародні договори України підлягають сумлінному дотриманню Україною відповідно до норм міжнародного права. Міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, інші органи державної влади, до відання яких віднесені питання, що регулюються міжнародними договорами України, забезпечують дотримання і виконання зобов'язань, взятих за міжнародними договорами України, стежать за здійсненням прав, які впливають з таких договорів для України, і за виконанням іншими сторонами міжнародних договорів України їхніх зобов'язань.

Україна приєдналася до Міжнародної конвенції по запобіганню забрудненню з суден 1973 року, з поправками та Протоколами 1978, 1997 років до неї (далі – МАРПОЛ 73/78).

Відповідно до статті 1 МАРПОЛ 73/78 Сторони Міжнародної конвенції із запобіганню забрудненню з суден 1973 року зобов'язуються виконувати положення цієї Конвенції і тих Додатків до неї, якими вони зв'язані, з метою запобіганню забрудненню морського середовища шкідливими речовинами або стоками, що містять такі речовини, шляхом їх скидання з порушенням положень Конвенції.

Згідно із статтею 4 МАРПОЛ 73/78 будь-яке порушення положень цієї Конвенції незалежно від місця його здійснення забороняється і санкції за таке порушення встановлюються законодавством Адміністрації відповідного судна.

Згідно із пунктом 1 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275, Державна екологічна інспекція України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра екології та природних ресурсів і який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон) адміністрація морських портів України – державне підприємство, утворене відповідно до законодавства, що забезпечує функціонування морських портів, утримання та використання об'єктів портової інфраструктури державної форми власності, виконання інших покладених на

нього завдань безпосередньо і через свої філії, що утворюються в кожному морському порту (адміністрація морського порту).

Згідно з вимогами частини першої статті 15 Закону адміністрація морських портів України утворюється з метою, зокрема:

забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища, у тому числі шляхом участі в межах визначеної законодавством компетенції у виявленні випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту;

забезпечення проведення робіт з ліквідації наслідків забруднення території та акваторії морського порту;

координації своєї діяльності та діяльності капітана морського порту, лоцманської служби, власників морських терміналів, портових операторів, інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у морському порту, у разі виникнення стихійного лиха, аварій, катастроф, інших надзвичайних ситуацій, що потребують взаємодії;

забезпечення створення рівних і конкурентних умов ведення господарської діяльності та отримання послуг у морському порту тощо.

Порядок взаємодії адміністрації морських портів та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту встановлюється Кабінетом Міністрів України.

У зв'язку із відсутністю Порядку взаємодії адміністрації морських портів та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту виникають значні непорозуміння щодо механізму реагування та вжиття заходів впливу у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії морського порту.

З метою врегулювання зазначеної проблеми, вкрай необхідне прийняття акта, який забезпечить ефективне виконання міжнародних правових зобов'язань України у сфері торговельного мореплавства в частині виконання зобов'язань, що випливають із членства України в міжнародних організаціях, діяльність яких пов'язана з морським та річковим транспортом, торговельним мореплавством та судноплавством на внутрішніх водних шляхах України.

Крім того, з метою забезпечення виконання пункту 10 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 17.10.2018 протоколом № 42 (реєстраційний номер від 17.10.2018 № 38913/1/1-

18) необхідне розроблення та затвердження в установленому порядку проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту» (далі – проект акта).

Проектом акта затверджується Порядок визначення механізму взаємодії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Ця проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки здійснення заходів державного нагляду (контролю) відбувається відповідно до вимог встановлених законодавством. У національному законодавстві на даний час відсутні регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями проекту акта є:

визначення механізму взаємодії ДП «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту;

прозоре проведення перевірок;

зменшення фактів корупційних заходів;

удосконалення законодавства України у сфері захисту навколишнього природного середовища від впливу морського транспорту:

виконання пункту 10 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 06.09.2018 № 2530-VIII «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації

здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 17.10.2018 протоколом № 42 (реєстраційний номер від 17.10.2018 № 38913/1/1-18).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення без змін нинішньої ситуації не дасть змоги розв'язати вищезазначені проблеми. Отже, ця альтернатива є недоцільною
Альтернатива 2. Прийняття акта	Створить нормативно-правове регулювання ефективної взаємодії ДП «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України в сфері забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту. Забезпечить ефективне виконання зобов'язань України за Міжнародною Конвенцією із запобігання забрудненню з суден 1973 року. Сприятиме підвищенню привабливості морських портів України як таких, що розташовуються у морській акваторії з належним рівнем екологічної безпеки

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття акта	Удосконалення державної політики у сфері морського та річкового транспорту, яка сприятиме запобіганню забрудненню територіального моря суднами, що	Відсутні

	здійснюють плавання на внутрішніх водних шляхах України	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць		4737*			4737
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків		100%			100%

*Кількість перевірок плавучих транспортних засобів за даними державного нагляду (контролю) за додержанням вимог природоохоронного законодавства протягом 2015-2018 років.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття акта	Забезпечення прозорості процесу державного контролю в морських портах. Сприяння мінімізації ризиків, пов'язаних із корупційними проявами	Відсутні
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час		Витрати відсутні
Альтернатива 2. Прийняття акта		Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал	Коментарі щодо
--------------------------	-----	----------------

(досягнення цілей під час вирішення проблеми)	результативності (за чотирибальною системою оцінки)	присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Визначені цілі не можуть бути реалізовані через невідповідність положень чинних нормативних актів
Альтернатива 2. Прийняття акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть реалізовані повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутні	У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2. Прийняття акта	Прийняття проекту акта забезпечить досягнення встановлених цілей	Відсутні	Прийняття акта забезпечить удосконалення державної політики у сфері морського та річкового транспорту, яка сприятиме ефективній взаємодії ДП «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про

		охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту
--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причин и відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення без змін нинішньої ситуації не дасть змоги розв'язати вищезазначену проблему. Отже, цю альтернативу визнано недоцільною	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття акта	Забезпечить досягнення встановлених цілей починаючи з дня прийняття проекту акта	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація акта сприятиме:

впровадженню заходів, спрямованих на запобігання забрудненню навколишнього природного середовища (територіального моря України) суднами, що здійснюють плавання на внутрішніх водних шляхах України;

підвищенню ефективності виконання зобов'язань України за Міжнародною конвенцією із запобігання забрудненню з суден 1973 року, з поправками 1978 року;

налагодженню взаємодії ДП «Адміністрація морських портів України» та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у

межах акваторії порту;

зменшенню ризику вчинення корупційних дій.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та реалізації регуляторного акта державне підприємство «Адміністрація морських портів України» не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів з державного та місцевого бюджетів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Результативність регуляторного акта визначається за такими показниками: забезпечення дотримання і виконання зобов'язань, взятих за міжнародними договорами України в частині недопущення забрудненню територіального моря суднами, що здійснюють плавання на внутрішніх водних шляхах України;

прозорість процесу державного контролю в морських портах України;

мінімізація ризиків, пов'язаних із корупційними проявами;

розмір надходжень до Державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів з дією акта – збільшиться;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – збільшиться;

розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – збільшиться;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб – середній. Проект акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України в розділі «Діяльність» «Регуляторна діяльність».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії акта в разі його прийняття

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінінфраструктури.

Базове відстеження результативності дії акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу зауважень та пропозицій, що надходять від заінтересованих осіб до Міністерства інфраструктури України.

Повторне відстеження результативності дії акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії акта будуть здійснюватися один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр інфраструктури України

В. ОМЕЛЯН

« ____ » _____ 2019 року



Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

За кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва (170) умовно прийнято кількість претензій пред'явлених на відшкодування збитків, заподіяних внаслідок забруднення із суден, кораблів та інших плавучих засобів морських вод України за даними державного нагляду (контролю) за додержанням вимог природоохоронного законодавства протягом 2015-2018 років:

у 2015 році: 57 претензій на загальну суму 7874,863 тис. грн;

у 2016 році: 26 претензій на загальну суму 822,367 тис. грн;

у 2017 році: 12 претензій на загальну суму 11152,380 тис. грн;

у 2018 року: 75 претензій на загальну суму 30470,857 тис. грн;

*В середньому на одного судновласника $(7874,863 \text{ тис. грн} + 822,367 \text{ тис. грн} + 11152,380 \text{ тис. грн} + 30470,857) / 170 = 296,003 \text{ тис. грн}$.

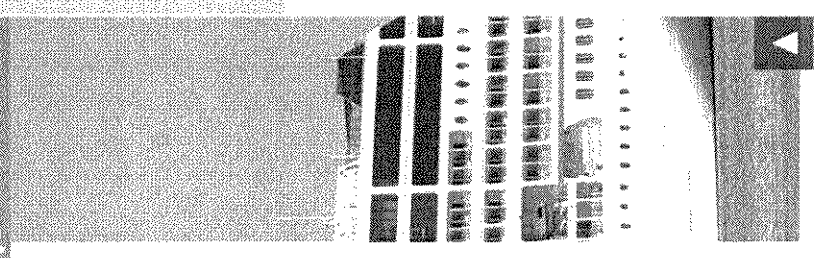
Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	відсутні	відсутні
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	відсутні	відсутні
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	відсутні	відсутні
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	296,003 тис. грн	1,48 млн грн
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	відсутні	відсутні
6	Витрати на оборотні активи	відсутні	відсутні

	(матеріали, канцелярські товари тощо), гривень		
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	відсутні	відсутні
8	Інше (уточнити), гривень	відсутні	відсутні
9	Разом (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	296,003 тис. грн	1,48 млн грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	170	170
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	50,3 млн грн	251,6 млн грн

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	15,508 тис. грн	296,003 тис. грн	311,511 тис. грн	1,55 млн грн

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.



Поділіться сторінкою

- За галузями
 - Автомобільний транспорт
 - Дорожнє господарство
 - Вантажний транспорт
 - Водний транспорт
 - Авіаперевезення
 - Поголовні зв'язок
- За темами
 - Безпека на транспорті
 - Авіація
 - Бюджет
 - Державне управління
 - Дороги
 - Дорожній транспорт
 - Економіка
 - Регулювання діяльності
 - Закони
 - Інформаційні технології
 - Міжнародні зв'язки
 - Інфраструктура, логістика

Повідомлення про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про затвердження Порядку взаємодії адміністрації морських портів та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавацями) забруднюючих речовин у межах акваторії порту»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії адміністрації морських портів та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавацями) забруднюючих речовин у межах акваторії порту» (далі – проект акту) розроблено на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 13.02.2019 № 52113/31-18 та з урахуванням пункту 10 Плану організації підготовки проекту акту в необхідних для забезпечення реалізації Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «вільного в'їзду» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України» схваленого на засіданні Уряду 17 жовтня 2018 р. протокол № 42.

Проект акту передбачає визначення меж нагугу взаємодії адміністрації морських портів та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавацями) забруднюючих речовин у межах акваторії порту.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зауваження і пропозиції щодо зазначеного проєкту постанови направляти до Мінінфраструктури на поштову адресу: 01135 м. Київ, пр-т. Перемоги, 14, або на електронну адресу: zakon@mti.gov.ua, а також спеціально уповноваженому органу виконавчої влади з питань державної регуляторної політики – Державній регуляторній службі України.

Зауваження та пропозиції до проєкту від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються Міністерством інфраструктури України протягом місяця з дня оприлюднення.