



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Хустської міської ради
Закарпатської області**
вул. 900-річчя Хуста, 27,
м. Хуст, Закарпатська
область, 90400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

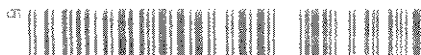
Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Хустської міської ради Закарпатської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових урочистих масових заходів на території Хустської міської ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Хустської міської ради від 16.04.2019 № 811/02-13.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань житлово-комунального господарства та містобудування та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), повідомляємо.

Щодо проекту рішення

1. Проектом рішення передбачається затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових урочистих масових заходів на території Хустської міської ради (далі – проект Порядку).

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі - Порядок).



Підпунктом 1.11. Порядку передбачено, що органи місцевого самоврядування встановлюють порядок розміщення тимчасових споруд (далі – ТС) під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

1. Проектом Порядку передбачається необхідність одержання погоджень щодо розміщення ТС відповідно до визначених розпорядженням міського голови або рішенням виконавчого комітету Хустської міської ради місць проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території м. Хуст, та відповідно до схеми місць розміщення таких об'єктів.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392.

Документи, які дають право на встановлення/розміщення елементів благоустрою та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

У зв'язку з цим, норми Закону про дозвільну систему не можуть бути застосовані.

Поряд з цим, вищезазначені рішення та погодження, у розумінні Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон про адміністративні послуги), мають ознаки адміністративних послуг.

Відповідно до статті 5 Закону про адміністративні послуги виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються:

- 1) найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання;
 - 2) суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги;
 - 3) перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги;
 - 4) платність або безоплатність надання адміністративної послуги;
 - 5) граничний строк надання адміністративної послуги;
 - 6) перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.
- Адміністративні послуги визначаються виключно законом.



На сьогодні, Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядок не передбачають необхідності отримання вищезазначених рішень та погоджень.

Таким чином, пропонуємо з проекту Порядку виключити положення щодо необхідності отримання рішень та погоджень на розміщення ТС, засобів пересувної мережі та дрібнороздрібної торгівлі під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території м. Хуст.

2. Розділом «Тимчасове користування окремим елементом благоустрою» проекту Порядку передбачається, що Замовник для укладання договору тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових об'єктів підприємницької діяльності (далі - Договір) звертається до Розпорядника із заявою до якої додає, зокрема, інформацію у дозвільній формі про реквізити Замовника та документ у дозвільній формі, в якому зазначається функціональне призначення та товарна спеціалізація тимчасового об'єкта підприємницької діяльності.

Також, передбачається, що позитивна відповідність Розпорядника щодо можливості надання у тимчасове користування окремого елементу благоустрою та укладений Договір з розпорядником є підставою для розміщення тимчасової споруди з майданчиком.

Проте, згідно із пунктом 2.1 Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», власник тимчасової споруди, торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта, благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої ради, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Отже, законами України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про регулювання містобудівної діяльності» не передбачено укладання даного Договору.

3. Вимога, зазначена у розділі «Тимчасове користування окремим елементом благоустрою» проекту Порядку щодо необхідності надання суб'єктом господарювання витягу/виписки про державну реєстрацію суб'єкта господарювання, не відповідає вимогам Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

Так, Законом України від 07.04.2011 № 3205-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи та фізичної особи - підприємця» було відмінено оформлення та видачу свідоцтва про державну реєстрацію. Також, абзацом



першим частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» встановлено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5(zareestrovano в Міністерстві юстиції України 10 червня 2016 р. № 839/28969) в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

4. Щодо розділу «Вимоги щодо благоустрою» проекту Порядку повідомляємо, що відповідно до статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Отже, пропонуємо у проекті Порядку здійснити посилання на правила благоустрою, затверджені рішенням Хустської міської ради, а розділ «Вимоги щодо благоустрою» виключити з проекту Порядку.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів, зокрема в такому.

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробником чітко не визначено проблему, яку пропонується вирішити шляхом державного регулювання, не оцінено важливість зазначеної проблеми, зокрема, не наведено дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб.

2. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не наведено жодних розрахунків витрат і вигод міської ради, громадян та суб'єктів господарювання як внаслідок запровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником



спосіб державного регулювання відповідає проблемі, що потребує вирішення, та наскільки його застосування буде ефективним для її врегулювання.

3. М-тест не містить розрахунків щодо оцінки «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, як це передбачено Методикою. У графі «Процедури організації виконання вимог регулювання» М-тесту не визначено витрати суб'єктів малого підприємництва на підготовку та подання документів, що потребує певних часових витрат.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Хустської міської ради Закарпатської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових урочистих масових заходів на території Хустської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію проекту рішення Хустської міської ради Закарпатської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових урочистих масових заходів на території Хустської міської ради» разом з аналізом регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів регуляторної політики.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА