



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30, тел. (044) 206-38-44, факс (044) 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: http://mpe.kmu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37471933

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проектів постанов
Кабінету Міністрів України

За результатами обговорення на нараді, що відбулася 13 травня 2019 року в Державній регуляторній службі України щодо опрацювання зауважень і пропозицій до постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку розроблення та застосування нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування» та «Про затвердження нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування», а також враховуючи протокольне рішення цієї наради, Міністерство енергетики та вугільної промисловості України направляє на погодження доопрацьовані зазначені вище проекти постанов Кабінету Міністрів України.

Просимо у найкоротші терміни погодити проекти постанов.

Додатки:

1. Копія проекту постанови на 9 арк. в 2 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк. в 2 прим.

Міністр

І. НАСАЛИК

УВ Міністерство енергетики та
вугільної промисловості
України

Владислав Рамазанов 206-36-79 01/29-5053 від 27.05.2019

арк.24



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 2822/1/19-19 від 27.05.2019



244025



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2019 р. № _____

Київ

**Про затвердження нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання,
зберігання, відпуску та транспортування**

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити нормативи втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування, що додаються.
2. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. Гройсман

НОРМАТИВИ
втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання,
відпуску та транспортування

1. Приймання, відпуск, перевантаження нафтопродуктів

№ з/п	Нафтопродукти, які класифікуються за кодами УКТЗЕД	Норми втрат від кількості прийнятої або відпущеної або перевантаженої продукції, %	
		осінньо-зимовий період	весняно-літній період
1	від 2710 12 11 10 до 2710 12 90 00 включно, від 2707 10 10 00 до 2707 30 90 00 включно, від 2707 50 10 10 до 2707 50 90 00 включно, від 2909 11 00 00 до 2909 19 90 90 включно, від 3811 19 00 00 до 3811 90 00 00 включно, 3824 90 97 10	0,055	0,100
2	від 2710 19 11 10 до 2710 19 29 00 включно	0,040	0,080
3	від 2710 19 3101 до 2710 19 48 00 включно, від 2710 20 11 00 до 2710 20 90 00 включно, від 3826 00 10 00 до 3826 00 90 00 включно	0,020	0,040
4	від 2710 19 51 00 до 2710 99 00 00 включно, 2713 20 00 00	0,005	0,005

2. Зберігання нафтопродуктів

№ з/п	Нафтопродукти, які класифікуються за кодами УКТЗЕД	Норми втрат від кількості фактичних добових залишків продукції на підставі добового обліку, зазначеного в журналі реєстрації проведення вимірювань нафтопродуктів, % за добу	
		осінньо-зимовий період	весняно-літній період
1	від 2710 12 11 10 до 2710 12 90 00 включно, від 2707 10 10 00 до 2707 30 90 00 включно, від 2707 50 10 10 до 2707 50 90 00 включно, від 2909 11 00 00 до 2909 19 90 90 включно, від 3811 19 00 00 до 3811 90 00 00 включно, 3824 90 97 10	0,00048	0,00150
2	від 2710 19 11 10 до 2710 19 29 00 включно	0,00050	0,00140
3	від 2710 19 3101 до 2710 19 48 00 включно, від 2710 20 11 00 до 2710 20 90 00 включно, від 3826 00 10 00 до 3826 00 90 00 включно	0,00035	0,00060
4	від 2710 19 51 00 до 2710 99 00 00 включно, 2713 20 00 00	0,00060	0,00060

3. Транспортування автомобільним транспортом *

№ з/п	Нафтопродукти, які класифікуються за кодами УКТЗЕД	Норми втрат від кількості відвантаженої продукції, %	
		осінньо-зимовий період	весняно-літній період
1	від 2710 12 11 10 до 2710 12 90 00 включно, від 2707 10 10 00 до 2707 30 90 00 включно, від 2707 50 10 10 до 2707 50 90 00 включно, від 2909 11 00 00 до 2909 19 90 90 включно, від 3811 19 00 00 до 3811 90 00 00 включно, 3824 90 97 10	0,0134	0,021
2	від 2710 19 11 10 до 2710 19 29 00 включно	0,0012	0,0021
3	від 2710 19 3101 до 2710 19 48 00 включно, від 2710 20 11 00 до 2710 20 90 00 включно, від 3826 00 10 00 до 3826 00 90 00 включно	0,0003	0,0006
4	від 2710 19 51 00 до 2710 99 00 00 включно, 2713 20 00 00	0,0025	0,0025

4. Транспортування залізничними цистернами *

№ з/п	Нафтопродукти, які класифікуються за кодами УКТЗЕД	Норми втрат від кількості відвантаженої продукції, %	
		осінньо-зимовий період	весняно-літній період
1	від 2710 12 11 10 до 2710 12 90 00 включно, від 2707 10 10 00 до 2707 30 90 00 включно, від 2707 50 10 10 до 2707 50 90 00 включно, від 2909 11 00 00 до 2909 19 90 90 включно, від 3811 19 00 00 до 3811 90 00 00 включно, 3824 90 97 10	0,021	
2	від 2710 19 11 10 до 2710 19 29 00 включно	0,014	
3	від 2710 19 3101 до 2710 19 48 00 включно, від 2710 20 11 00 до 2710 20 90 00 включно, від 3826 00 10 00 до 3826 00 90 00 включно	0,007	
4	від 2710 19 51 00 до 2710 99 00 00 включно, 2713 20 00 00	0,01	

5. Транспортування суднами морського та внутрішнього водного транспорту

№ з/п	Нафтопродукти, які класифікуються за кодами УКТЗЕД	Норми втрат від кількості відвантаженої продукції, %	
		осінньо-зимовий період	весняно-літній період
1	від 2710 12 11 10 до 2710 12 90 00 включно, від 2707 10 10 00 до	0,230	0,500

	2707 30 90 00 включно, від 2707 50 10 10 до 2707 50 90 00 включно, від 2909 11 00 00 до 2909 19 90 90 включно, від 38 11 19 00 00 до 3811 90 00 00 включно, 3824 90 97 10		
2	від 2710 19 11 10 до 2710 19 29 00 включно	0,140	0,280
3	від 2710 19 31 01 до 2710 19 48 00 включно, від 2710 20 11 00 до 2710 20 90 00 включно, від 3826 00 10 00 до 3826 00 90 00 включно	0,120	0,240
4	від 2710 19 51 00 до 2710 99 00 00 включно, 2713 20 00 00	0,190	0,190

6. Транспортування магістральним трубопровідним транспортом

Норми втрат, що постають в часі переміщення нафтопродуктів магістральним трубопровідним транспортом, становить 0,06 % від обсягу транспортування, незалежно від періоду року та відстані перевезення.

7. Норми втрат при здійсненні технологічних операцій з нафтопродуктами у разі їх підігріву

У випадках підігріву нафтопродуктів, відповідно до технології проведення транспортної операції, незалежно від періоду року застосовуються норма весняно-літнього періоду, збільшена в залежності від температури підігріву:

від 21 до 30°C в 1,5 разу;

від 31 до 50°C в 2 рази;

від 51°C і вище в 3 рази.

За температури підігріву від 11 до 20°C в осінньо-зимовий період відповідна норма осінньо-зимового періоду збільшується в 1,5 разу, а норма весняно - літнього періоду залишається без змін.



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2019 р. № _____

Київ

Про затвердження Порядку розроблення та застосування нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування

Відповідно підпункту «б» пункту 216.3 статті 216 Податкового кодексу України Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити Порядок розроблення та застосування нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування, що додається.

2. Міністерству енергетики та вугільної промисловості України розробити нормативи втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску і транспортування.

3. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. Гройсман

ЗАТВЕРДЖЕНО

Постановою Кабінету Міністрів України

від _____ № _____

ПОРЯДОК

розроблення та застосування нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування

1. Загальні положення

1. Цей Порядок встановлює загальні вимоги до процедури розроблення нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску і транспортування автомобільним, залізничним, водним і трубопровідним транспортом.

2. Метою розроблення нормативів є впорядкування обліку втрат нафтопродуктів внаслідок випаровування в процесі виробництва, обробки, переробки, зберігання чи транспортування такого товару (продукції) чи з іншої причини, пов'язаної з природним результатом.

3. Нормативи розробляються Міністерством енергетики та вугільної промисловості України.

4. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:

втрати нафтопродуктів – зменшення їх кількості (за умови збереження якості в межах вимог нормативних документів), з причин, пов'язаних з їх фізико-хімічними властивостями, втратою внаслідок випаровування в процесі виробництва, обробки, переробки, зберігання чи транспортування такого товару (продукції) чи з іншої причини, пов'язаної з природним результатом (до втрат нафтопродуктів не відносяться втрати нафтопродуктів, обумовлені порушенням вимог технічних регламентів, стандартів, технічних умов, правил технічної експлуатації, зберігання);

норматив втрат – допустима величина безповоротних втрат нафтопродуктів, які відбуваються безпосередньо при товаротранспортних операціях внаслідок супровідних їм фізичних процесів, а також втрат, неминучих на даному рівні стану технологічного обладнання, яке застосовується (втрат від випаровування із усіх видів ємностей та протікання (просочування) через сальникові ущільнення насосів і засувок, втрат від налипання до стінок ємностей, їх зберігання і транспортування, іншої причини, пов'язаної з природним результатом); до нормативів втрат не відносяться втрати нафтопродуктів, які пов'язані з ремонтом і зачищенням резервуарів, трубопроводів, втрати при врізках лупингів (ділянка трубопроводу, прокладена паралельно основному трубопроводу з метою збільшення його пропускної здатності) і вставок, всі види аварійних втрат, а також втрати при внутрішньоскладських перекачуваннях.

5. Нормативи втрат поширюються на нафтопродукти, що класифікуються за кодами УКТЗЕД.

6. Нормативи втрат розробляються з урахуванням однієї кліматичної зони для всієї території України та двох періодів року, а саме:

осінньо-зимовий період – з 01 жовтня по 31 березня;
весняно літній період – з 01 квітня по 30 вересня.

7. Нормативи втрат нафтопродуктів визначаються для таких операцій:

- 1) приймання;
- 2) відпуск;
- 3) перевантаження;
- 4) зберігання;
- 5) транспортування:
 - автомобільним транспортом;
 - залізничними цистернами;
 - суднами морського;
 - внутрішнього водного транспорту;
 - трубопровідним транспортом.

8. Застосування нормативів втрат нафтопродуктів є обов'язковим для всіх суб'єктів господарювання (підприємств, установ, організацій та фізичних осіб-підприємців), що займаються хоча б одним з таких видів економічної діяльності, як закупівля, транспортування, зберігання і реалізація нафтопродуктів на території України.

9. Нормативи втрат є граничними і застосовуються тільки у випадку встановлення фактичної недостачі нафтопродуктів.

10. Списання нафтопродуктів в межах нормативів втрат до встановлення факту недостачі забороняється.

11. Нормативи втрат нафтопродуктів не розповсюджуються на нафтопродукти, які приймаються і здаються поштучно (фасована продукція, яка транспортується або зберігається в герметичній тарі (запаяна, із застосуванням герметиків, ущільнювачів тощо), а також, які зберігаються в резервуарах підвищеного тиску.

12. Нормативи втрат нафтопродуктів в частині їх зберігання не поширюються на обсяги нафтопродуктів у резервуарах автозаправних станцій.

13. Нормативи втрат нафтопродуктів під час приймання, зберігання, відпуску не застосовуються при їх транзитному перевезенні.

14. Нормативи втрат, що постають під час прийняття або відпуску або перевантаження нафтопродуктів поширюються не більше ніж на п'ять таких операцій (наприклад: танкер – термінал, термінал – залізнична цистерна, залізнична цистерна – нафтобаза, нафтобаза – бензовоз, бензовоз – автозаправна станція).

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування»

I. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України «Про визнання деяких актів Української РСР такими, що втратили чинність, та актів Союзу РСР такими, що не застосовуються на території України» від 23 листопада 2016 р. № 1066, скасовано постанову Держпостачу СРСР «Про затвердження норм природного убутку нафтопродуктів при прийманні, зберіганні, відпуску і транспортуванні» від 26 березня 1986 р. N 40.

Відсутність в Україні нормативно-правового документу стосовно норм втрат нафтопродуктів вкрай негативно впливає на фінансовий стан суб'єктів господарювання, які працюють у сфері виробництва, транспортування, зберігання та розподілу нафтопродуктів, підприємств, що відносяться до сфери управління Державного агентства резерву України, Міністерства оборони України та інших підприємств – споживачів нафтопродуктів. Фінансові збитки суб'єктів господарювання зумовлені необхідністю сплачувати акцизний податок та податок на додану вартість з нафтопродуктів, яких не стало в результаті здійснення операцій з ними (приймання, відпуску, зберігання, транспортування), що пов'язано, головним чином, із їх природною властивістю – летючістю. Облік втрат є необхідний, оскільки у разі його відсутності у суб'єктів господарювання порушується податковий та бухгалтерський облік, виникає безпідставна матеріальна відповідальність посадових осіб; загалом – порушується законодавство, зокрема норми Податкового кодексу України, а саме «податкове зобов'язання щодо втраченого підакцизного товару (продукції) не виникає, якщо ... підакцизний товар (продукцію) утрачено внаслідок випаровування в процесі виробництва, обробки, переробки, зберігання чи транспортування такого товару (продукції) чи з іншої причини, пов'язаної з природним результатом». Ця вимога застосовується у разі втрати підакцизних товарів (продукції) у межах нормативів втрат, які затверджуються в порядку, що визначається Кабінетом Міністрів України» (підпункт «б» пункту 216.3, статті 216).

Необхідність затвердження норм втрат нафтопродуктів також передбачена Законом України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», частиною другою статті 13 якою визначено, що «Норми втрат пального затверджуються Кабінетом Міністрів України».

Прийняття проекту регуляторного акта матиме позитивний вплив та суб'єктів господарювання, залучених до надання на ринку нафтопродуктів, виробленого як в Україні так і за кордоном, а також підприємств, які є у сфері управління міністерств та відомств (Міноборони, Мінінфраструктури, Держрезерв

та ін.), що полягає в недопущенні у них безпідставних фінансових витрат, зумовлених необхідністю сплачувати акцизний податок та податок на додану вартість за втрачену природним шляхом продукцію - з нафтопродуктів, яких не стало в результаті здійснення операцій з ними. Прийняття проекту регуляторного акта також позитивно вплине і на інтереси громадян - споживачів нафтопродуктів, оскільки в ціну нафтопродуктів, які реалізуються на ринку, не буде додаватися складова від сплати суб'єктами господарювання податків за втрачені нафтопродукти.

За допомогою діючих регуляторних актів та ринкових механізмів дана проблема не може бути вирішена, оскільки на даний час не існує нормативно-правового акта, який регулює сферу норм втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування в залежності від їх фізико-хімічних властивостей та періодів року.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є затвердження нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування та порядок їх застосування для забезпечення:

- виконання вимог Податкового кодексу України;
- врегулювання обліку обсягу нафтопродуктів на підприємствах усіх форм власності;
- надання розпорядниками акцизних складів достовірної інформації податковим органам стосовно зведених за добу підсумкових облікових даних щодо добового обсягу обігу та залишку пального;
- недопущення виникнення необґрунтованих податкових зобов'язань у суб'єктів господарювання за втрачені природним шляхом нафтопродукти, яких не стало в результаті їх зберігання та здійснення з ними операцій.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Нормативів втрат	Проект регуляторного акта встановлює норми втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування залізничним, автомобільним, судновим та трубопровідним транспортом для однієї кліматичної зони держави та двох періодів року – осінньо-зимового і весняно-літнього в

нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування»	залежності від фізико-хімічних властивостей нафтопродуктів, зокрема, їх летючості.
Альтернатива 2. Залишити існуючу ситуацію без змін	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до невиконання вимог Податкового кодексу України, збитків суб'єктів господарювання від необґрунтованої сплати податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт, неврегулювання обліку обсягу нафтопродуктів на підприємствах усіх форм власності, надання розпорядниками акцизних складів недостовірної інформації податковим органам стосовно зведених за добу підсумкових облікових даних щодо добового обсягу обігу та залишку пального.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	Дозволить отримати надходження до бюджету держави у відповідності до вимог Податкового кодексу України, забезпечить щоденний контроль державними податковими органами за обігом нафтопродуктів з акцизних складів та акцизних складів пересувних, які є у власності (користуванні) у суб'єктів господарювання.	Втрати відсутні
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	Не дозволить забезпечити сплату податків суб'єктами господарювання до державного бюджету відповідно до вимог Податкового кодексу України, не буде здійснюватися щоденний контроль державними податковими органами за обігом нафтопродуктів з акцизних складів та акцизних складів пересувних, які є у власності (користуванні) у суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	Економія грошових коштів громадян через зниження вартості палив моторних та інших нафтопродуктів на ринку за рахунок усунення необґрунтованої сплати суб'єктами господарювання	Втрати відсутні

	податків за втрачений природним шляхом нафтопродукт.	
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	Відсутність економії грошових коштів у громадян, оскільки не відбуватиметься зниження вартості палив моторних та інших нафтопродуктів на ринку.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	184	368	736	1192	2480
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	7,42 %	14,84%	29,68	48,06	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	Економія коштів суб'єктами господарювання за рахунок не сплати податків за втрачений природним шляхом нафтопродукт. Налагодження реального бухгалтерського обліку обсягу нафтопродуктів.	Втрати відсутні
Альтернатива 2	Вигоди відсутні.	Фінансові втрати, пов'язані зі сплатою податку за втрачений природним шляхом нафтопродукт. Неможливість налагодження реального бухгалтерського обліку обсягу нафтопродуктів.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2.	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту акта	4	Цілі державного регулювання будуть досягнені повною мірою. Проблема більше не буде існувати.
Залишити існуючу ситуацію без змін	1	Проблема залишається нерегульованою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Втрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	В результаті прийняття проекту акта буде забезпечено: - сплату податків суб'єктами господарювання до державного бюджету відповідно до вимог Податкового кодексу України; - налагодження реального бухгалтерського обліку обсягу нафтопродуктів; - уникнення необґрунтованої сплати податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт; - зменшення вартості нафтопродуктів на ринку.	Не передбачаються	Прийняття проекту акта дозволить повністю досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2.	Не передбачається.	Не виконуватимуться норми Податкового кодексу України, не врегульовуватиметься бухгалтерський облік обсягу нафтопродуктів.	Цілі державного регулювання не будуть досягнуті, зокрема не будуть виконані норми Податкового кодексу України.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Прийняття проекту акта дозволить: - отримати надходження до бюджету держави у відповідності до вимог Податкового кодексу України; - забезпечить щоденний контроль державними податковими органами за обігом нафтопродуктів; - економити громадянам свої грошові кошти внаслідок зменшення вартості нафтопродуктів на ринку за рахунок усунення необґрунтованої сплати суб'єктами господарювання податків	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається

	<p>за втрачений природнім шляхом нафтопродукт;</p> <ul style="list-style-type: none"> - не сплачувати суб'єктами господарювання податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт; - налагодити реальний облік обсягу нафтопродуктів. 	
Альтернатива 2	<p>Підстава відмови від цієї альтернативи полягає в тому, що всі зазначені переваги Альтернативи 1 у разі неприйняття проекту акта не будуть досягнуті, громадяни та суб'єкти господарювання нестимуть фінансові втрати і проблема залишиться неврегульованою.</p>	<p>Ризик зовнішніх чинників на відсутність регуляторного акту стосовно нормативів втрат нафтопродуктів існує, оскільки відсутність такого нормативу не відповідає правовій базі країн-членів Європейського Союзу та країн, які не є його членами, і відповідно, виникнуть проблеми при вступі України до ЄС.</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання вищезазначеної проблеми можливо шляхом прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування», що дозволить:

- 1) забезпечити сплату податків суб'єктами господарювання до державного бюджету відповідно до вимог Податкового кодексу України;
- 2) налагодити бухгалтерський облік обсягу нафтопродуктів;
- 3) уникнути необґрунтованої сплати податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт;
- 4) зменшити вартість нафтопродуктів на ринку.

Міненерговугілля для впровадження цього регуляторного акта має погодити його із заінтересованими органами виконавчої влади та подати його на затвердження Кабінетом Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Постанова набирає чинності з дня її опублікування. Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть можливість досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності запровадження регуляторного акта є: кількість суб'єктів господарювання залучених до надання на ринку нафтопродуктів, підприємств, що є у сфері управління міністерств та відомств

(Міноборони, Мінінфраструктури, Держрезарв та ін.), та інших підприємств – споживачів нафтопродуктів, які враховують втрати нафтопродуктів під час їх прийманні, зберігання, відпуску та транспортування, на які поширюватиметься дія акта – 2480, у тому числі великих – 184, середніх 368, малих 736 та мікро – 1192.

кількість виявлених державними податковими органами випадків перевищення втрат нафтопродуктів понад встановлені норми у розпорядників акцизних складів на підставі аналізу поданих розпорядниками акцизних складів щоденних інформацій про фактичні залишки пального та про обсяг його обігу, і, відповідно, розміри сплати до державного бюджету розпорядниками акцизних складів податків за обсяги нафтопродуктів, втрачені понад встановлені норми.

розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта-виконання вимог цього акта не потребує додаткових витрат.

рівень проінформованості суб'єктів господарювання – високий.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщується на офіційному веб-сайті Міненергівугілля. Проведено обговорення з фахівцями Міністерства оборони України, Держрезерву України, АТ «Укргазвидобування», Асоціацією «Нафтогазова асоціація України».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міненергівугілля статистичним методом.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватися показники, наведені у попередньому розділі.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності проекту регуляторного акта.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр енергетики та вугільної
промисловості України**

І. НАСАЛИК

_____ 20____ р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розроблення та застосування нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування»

I. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України «Про визнання деяких актів Української РСР такими, що втратили чинність, та актів Союзу РСР такими, що не застосовуються на території України» від 23 листопада 2016 р. № 1066, скасовано постанову Держпостачу СРСР «Про затвердження норм природного убутку нафтопродуктів при прийманні, зберіганні, відпуску і транспортуванні» від 26 березня 1986 р. N 40.

Відсутність в Україні нормативно-правового документу стосовно норм втрат нафтопродуктів вкрай негативно впливає на фінансовий стан суб'єктів господарювання, які працюють у сфері виробництва, транспортування, зберігання та розподілу нафтопродуктів, підприємств, що відносяться до сфери управління Державного агентства резерву України, Міністерства оборони України та інших підприємств – споживачів нафтопродуктів. Фінансові збитки суб'єктів господарювання зумовлені необхідністю сплачувати акцизний податок та податок на додану вартість з нафтопродуктів, яких не стало в результаті здійснення операцій з ними (приймання, відпуску, зберігання, транспортування), що пов'язано, головним чином, із їх природною властивістю – летючістю. Облік втрат є необхідний, оскільки у разі його відсутності у суб'єктів господарювання порушується податковий та бухгалтерський облік, виникає безпідставна матеріальна відповідальність посадових осіб; загалом – порушується законодавство, зокрема норми Податкового кодексу України, а саме «податкове зобов'язання щодо втраченого підакцизного товару (продукції) не виникає, якщо підакцизний товар (продукцію) утрачено внаслідок випаровування в процесі виробництва, обробки, переробки, зберігання чи транспортування такого товару (продукції) чи з іншої причини, пов'язаної з природним результатом».

Проект акта розроблено з метою **впровадження порядку** розроблення та застосування нормативів втрат нафтопродуктів, обліку втрат нафтопродуктів внаслідок випаровування в процесі виробництва, обробки, переробки, зберігання чи транспортування такого товару (продукції) чи з іншої причини, пов'язаної з природним результатом.

Необхідність затвердження порядку норм втрат нафтопродуктів також передбачена Законом України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», частиною другою статті 13 якою визначено, що «Норми втрат пального затверджуються Кабінетом Міністрів України».

Прийняття проект акта матиме позитивний вплив на суб'єктів господарювання, залучених до надання на ринку нафтопродуктів, виробленого як в Україні так і за кордоном, а також підприємств, які є у сфері управління міністерств та відомств (Міноборони, Мінінфраструктури, Держрезерв та ін.),

що полягає в недопущенні у них безпідставних фінансових витрат, зумовлених необхідністю сплачувати акцизний податок та податок на додану вартість за втрачену природним шляхом продукцію - з нафтопродуктів, яких не стало в результаті здійснення операцій з ними. Прийняття проект регуляторного акта також позитивно вплине і на інтереси громадян - споживачів нафтопродуктів, оскільки в ціну нафтопродуктів, які реалізуються на ринку, не буде додаватися складова від сплати суб'єктами господарювання податків за втрачені нафтопродукти.

За допомогою діючих регуляторних актів та ринкових механізмів дана проблема не може бути вирішена, оскільки на даний час не існує нормативно-правового акта, який регулює порядок норм втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування в залежності від їх фізико-хімічних властивостей, кліматичних зон та періодів року..

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування»	Проект регуляторного акта встановлює норми втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування залізничним, автомобільним, судновим та трубопровідним транспортом для однієї кліматичної зони держави та двох періодів року – осінньо-зимового і весняно-літнього в залежності від фізико-хімічних властивостей нафтопродуктів, зокрема, їх летючості.
Альтернатива 2. Залишити існуючу ситуацію без змін	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до невиконання вимог Податкового кодексу України, збитків суб'єктів господарювання від необґрунтованої сплати податків за втрачений природним шляхом нафтопродукт, неврегулювання обліку обсягу нафтопродуктів на підприємствах усіх форм власності, надання розпорядниками акцизних складів недостовірної інформації податковим органам стосовно зведених за добу підсумкових облікових даних щодо добового обсягу обігу та залишку пального.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	Дозволить отримати надходження до бюджету держави у відповідності до вимог Податкового кодексу України, забезпечить щоденний контроль державними податковими органами за обігом нафтопродуктів з акцизних складів та акцизних складів пересувних, які є у власності (користуванні) у суб'єктів господарювання.	Втрати відсутні
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	Не дозволить забезпечити сплату податків суб'єктами господарювання до державного бюджету відповідно до вимог Податкового кодексу України, не буде здійснюватися щоденний контроль державними податковими органами за обігом нафтопродуктів з акцизних складів та акцизних складів пересувних, які є у власності (користуванні) у суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	Економія грошових коштів громадян через зниження вартості палив моторних та інших нафтопродуктів на ринку за рахунок усунення необґрунтованої сплати суб'єктами господарювання податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт.	Втрати відсутні
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	Відсутність економії грошових коштів у громадян, оскільки не відбуватиметься зниження вартості палив моторних та інших нафтопродуктів на ринку.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	184	368	736	1192	2480
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	7,42 %	14,84%	29,68	48,06	100 %
Вид альтернативи	Вигоди		Втрати		
Альтернатива 1	Економія коштів суб'єктами господарювання за рахунок не сплати податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт. Налагодження реального бухгалтерського обліку обсягу нафтопродуктів.		Втрати відсутні		
Альтернатива 2	Вигоди відсутні.		Фінансові втрати, пов'язані зі сплатою податку за втрачений природнім шляхом нафтопродукт. Неможливість налагодження реального бухгалтерського обліку обсягу нафтопродуктів.		

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2.	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту акта	4	Цілі державного регулювання будуть досягнені повною мірою. Проблема більше не буде існувати.
Залишити існуючу ситуацію без змін	1	Проблема залишається нерегульованою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Втрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	В результаті прийняття проекту акта буде забезпечено: - сплату податків суб'єктами господарювання до державного бюджету відповідно до вимог Податкового кодексу України; - налагодження реального бухгалтерського обліку обсягу нафтопродуктів; - уникнення необґрунтованої сплати податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт; - зменшення вартості нафтопродуктів на ринку.	Не передбачаються	Прийняття проекту акта дозволить повністю досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2.	Не передбачається.	Не виконуватимуться норми Податкового кодексу України, не врегульовуватиметься бухгалтерський облік обсягу нафтопродуктів.	Цілі державного регулювання не будуть досягнуті, зокрема не будуть виконані норми Податкового кодексу України.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Прийняття проекту акта дозволить: - отримати надходження до бюджету держави у відповідності до вимог Податкового кодексу України; - забезпечить щоденний контроль державними податковими органами за обігом нафтопродуктів; - економити громадянам свої грошові кошти внаслідок зменшення вартості нафтопродуктів на ринку за рахунок усунення необґрунтованої сплати суб'єктами господарювання податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт;	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається

	- не сплачувати суб'єктами господарювання податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт; - налагодити реальний облік обсягу нафтопродуктів.	
Альтернатива 2	Підстава відмови від цієї альтернативи полягає в тому, що всі зазначені переваги Альтернативи 1 у разі неприйняття проекту акта не будуть досягнуті, громадяни та суб'єкти господарювання нестимуть фінансові втрати і проблема залишиться неврегульованою.	Ризик зовнішніх чинників на відсутність регуляторного акту стосовно нормативів втрат нафтопродуктів існує, оскільки відсутність такого нормативу не відповідає правовій базі країн-членів Європейського Союзу та країн, які не є його членами, і відповідно, виникнуть проблеми при вступі України до ЄС.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання вищезазначеної проблеми можливо шляхом прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розроблення та застосування нормативів втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску та транспортування», що дозволить:

- 1) забезпечити сплату податків суб'єктами господарювання до державного бюджету відповідно до вимог Податкового кодексу України;
- 2) налагодити бухгалтерський облік обсягу нафтопродуктів;
- 3) уникнути необґрунтованої сплати податків за втрачений природнім шляхом нафтопродукт;
- 4) зменшити вартість нафтопродуктів на ринку.

Міненерговугілля для впровадження цього регуляторного акта має погодити його із заінтересованими органами виконавчої влади та подати його на затвердження Кабінетом Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Постанова набирає чинності з дня її опублікування. Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть можливість досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності запровадження регуляторного акта є: кількість суб'єктів господарювання залучених до надання на ринку нафтопродуктів, підприємств, що є у сфері управління міністерств та відомств

(Міноборони, Мінінфраструктури, Держрезарв та ін.), та інших підприємств – споживачів нафтопродуктів, які враховують втрати нафтопродуктів під час їх прийманні, зберіганні, відпуску та транспортуванні, на які поширюватиметься дія акта – 2480, у тому числі великих – 184, середніх 368, малих 736 та мікро – 1192.

кількість виявлених державними податковими органами випадків перевищення втрат нафтопродуктів понад встановлені норми у розпорядників акцизних складів на підставі аналізу поданих розпорядниками акцизних складів щоденних інформацій про фактичні залишки пального та про обсяг його обігу, і, відповідно, розміри сплати до державного бюджету розпорядниками акцизних складів податків за обсяги нафтопродуктів, втрачені понад встановлені норми.

розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта-виконання вимог цього акта не потребує додаткових витрат.

рівень проінформованості суб'єктів господарювання – високий.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщується на офіційному веб-сайті Міненерговугілля. Проведено обговорення з фахівцями Міністерства оборони України, Держрезерву України, АТ «Укргазвидобування», Асоціацією «Нафтогазова асоціація України».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міненерговугілля статистичним методом.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватися показники, наведені у попередньому розділі.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності проекту регуляторного акта.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр енергетики та вугільної
промисловості України**

I. НАСАЛИК

_____ 20 ____ р.