



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrr.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів» (далі – проект постанови), а також документи, що надані до нього листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 21.06.2019 № 3631-06/25814-03.

За результатами розгляду проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проектом постанови передбачається доповнити пункт 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, нормою *відповідно до якої суб'єкти господарювання повинні забезпечити створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності.*

Однак, проект постанови не може бути погоджений огляду на таке.

Відповідно до статті 9 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Україною в 2009 році, Україна взяла на себе зобов'язання вживати належних заходів для забезпечення соціального захисту осіб з інвалідністю, зокрема щодо ефективного доступу осіб з інвалідністю на рівні з іншими особами до об'єктів громадського і цивільного призначення, благоустрою, транспортної інфраструктури, дорожнього сервісу, транспорту та інформації, зв'язку. При цьому, ці заходи повинні включати виявлення й усунення перепон і бар'єрів, що перешкоджають доступності за принципами універсального дизайну, і поширюватися на будинки, дороги, транспорт, інші внутрішні та зовнішні об'єкти.

Зазначене питання вже врегульовано чинним законодавством України в частині створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з



РІШЕННЯ № 331 від 24.07.2019

Мисько Володимир Іванович



обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення, а саме:

Законом України «Про архітектурну діяльність» (абзац 11 частини першої статті 2);

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» (пункт 10¹ частини першої статті 2);

Законом України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» (стаття 27).

Так, відповідно до статті 27 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» планування і забудова населених пунктів, формування мікрорайонів, проєктування, будівництво і реконструкція об'єктів фізичного оточення без пристосування для використання інвалідами не допускаються.

Проте, аналіз положень зазначених Законів свідчить про відсутність відповідних вимог до будівель (приміщень), які вже функціонують, а містять лише певний комплекс вимог для створення безперешкодного середовища для людей з інвалідністю, при цьому вони стосуються тільки нового будівництва, капітального ремонту та реконструкції.

Таким чином, проєкт постанови суперечить цим Законам в частині встановлення вимог до суб'єктів господарювання, які здійснюють торговельну діяльність у вже введених в експлуатацію будівлях (приміщення), що в свою чергу є порушення вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної діяльності у сфері господарської діяльності» щодо недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Одночасно зазначаємо, що відповідні положення проєкту постанови під час практичного застосування можуть бути неоднозначними для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта, оскільки незрозуміло яким чином будуть приводитися у відповідність до вимог проєкту постанови *приміщення (місце) провадження господарської діяльності*, які вже ведуть свою діяльність.

Наприклад, заклади торгівлі часто відкриваються в орендованих приміщеннях, а власники можуть не погоджуватись здійснювати їх перебудову. Встановлення пандусу та виконання інших вимог ДБН у приміщеннях, що збудовані двадцять і більше років тому назад, у багатьох випадках неможливо в частині зміни ширини дверних прорізів, облаштування додаткових вбиралень, які будуть відповідати нормативним вимогам.

Крім того, передбачена проєктом норма щодо *«створення необхідних умов»* по змістовному наповненню не є однозначною для трактування, оскільки за відсутності в контексті проєкту змін мінімального переліку чітких критеріїв (заходів), при умові виконання яких приміщення (місце) провадження господарської діяльності буде вважатись (зокрема, з боку контролюючих органів) як таке, що відповідає умовам *доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення*, під час практичного застосування дане

формулювання може стати запорукою зловживань як з боку суб'єктів господарювання так і з боку контролюючих органів.

Для уникнення ситуації щодо безпідставного закриття діючих закладів торгівлі, у зв'язку з неможливістю виконання положень проекту постанови, такі вимоги повинні стосуватись будівель (приміщень), що будуть відкриватись та починати свою діяльність після прийняття відповідних змін. У цьому разі, суб'єкт господарювання зможе реально оцінити можливі витрати, а також доцільність і ризики щодо відкриття об'єкту торгівлі у конкретному приміщенні.

Таким чином, розробку проекту постанови здійснено з порушенням принципів державної регуляторної політики ефективності, збалансованості та передбачуваності, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 5 цього Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти, та викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги його вимоги.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів».

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ

