



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 23.05.19 № 3486/0/20-19

на № _____ від _____

**Білолуцька селищна рада
Новопсковського району
Луганської області**

вул. 1 Травня, 4, смт Білолуцьк,
Новопсковський район,
Луганська область, 92322

*Стосовно пропозиції щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Білолуцької селищної ради Новопсковського району Луганської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про становлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення 3), та документи, що надані до них листом Білолуцької селищної ради Новопсковського району Луганської області від 12.04.2019 № 1103.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування, соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом. У свою чергу, підпунктом 12.3.3 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті

Державна регуляторна служба України

Вих. № 3486/0/20-19 від 23.05.2019

Андреев Александр Александрович



рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо.

1. Визначити у проектах рішень усі обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті тощо) Кодексу, якими вже встановлені обов'язкові елементи для відповідного податку.

2. У додатку 2 до проекту рішення 1 пропонуємо визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

При цьому зазначаємо, що ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп та обов'язкові елементи для єдиного податку цих груп встановлені Кодексом, а отже не потребує встановлення місцевими радами.

3. Назву стовпчику таблиці додатку 1 до проекту рішення 3, якою визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

3 метою спрощення системи оподаткування Законом України від 28.12.2014 № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» статті 276 та 278 ПКУ, якими передбачалися особливості встановлення ставок земельного податку для різних категорій земель, були виключені, а стаття 277 ПКУ зазнала суттєвих змін. Оскільки ПКУ не містить норм щодо окремого встановлення ставок земельного податку для земель житлової та громадської забудови, зв'язку, енергетики, оборони, промисловості, запасу, а також земель історико-культурного призначення, природо-заповідного, резервного та водного фондів тощо, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 3 відповідні положення виключити.

4. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не у повному обсязі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ до проекту рішення 3, під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведено жодних розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок

впровадження проекту рішення (при сплаті відповідного місцевого податку), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

В усіх АРВ до проектів рішень відсутня оцінка впливу обраного зовнішнього фактору на дію акта з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог акта (остання таблиця розділу IV АРВ), що не узгоджується з вимогами пункту 7 Методики.

Крім зазначеного, у розділах IX АРВ невірною визначений строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторних актів, яке відповідно до вимог статті 10 Закону повинно здійснюватись за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторних актів.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести надані проекти рішень Білолуцької селищної ради Новопсковського району Луганської області у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу до них - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо проінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА