



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Новопсковська селищна рада
Новопсковського району
Луганської області**

вул. Шкільна, 3, смт Новопсков,
Новопсковський район,
Луганська область, 92302

*Стосовно пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новопсковської селищної ради Новопсковського району Луганської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення 3) та «Про встановлення розміру кошторисної заробітної плати при визначенні вартості будівництва об'єктів на стадії розроблення проектної документації» (далі – проект рішення 4), а також документи, що надані до них листом Новопсковської селищної ради Новопсковського району Луганської області від 02.05.2019 № 1391.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-4, експертних висновків постійної комісії з питань планування фінансів, бюджету, соціально – економічного розвитку, житлово-комунального господарства та комунальної власності та аналізів регуляторного впливу до зазначених проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Щодо проектів рішень 1, 2, 3

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №3793/0/20-19 від 30.05.2019

Андреев Александр Александрович



Так, згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо у проектах рішень 1, 2, 3 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті тощо) Кодексу, якими вони вже встановлені.

II. Щодо проекту рішення 1

1. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення 1 встановлюється орендна плата за землю, згідно із додатком 2 до проекту рішення 1.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі», відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним та Цивільним кодексами України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Згідно із підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Підпунктом 288.1. статті 288 Кодексу встановлено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбувалися зазначені зміни.

Пунктом 288.4 статті 288 Кодексу встановлено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем., а пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначено межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

При цьому, Типовим договором, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі – Типовий договір) визначені основні вимоги до укладання такого договору. Зокрема, Типовим договором передбачено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди.

Відповідні форми розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності затверджені постановою Кабінету міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Отже, чинним законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового



регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування, не передбачено.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо підпункт 1.2 пункту 1 проекту рішення 1 та додаток 2 до проекту рішення 1 виключити.

2. У додатку 3 до проекту рішення 1 пропонуємо визначити розміри ставок для першої та другої груп платників єдиного податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів у відповідному аналізі регуляторного впливу.

Крім того, визначені по тексту додатка 3 норми (обов'язкові елементи) щодо платників податків третьої та четвертої груп пропонуємо виключити, оскільки вино встановлені Кодексом та не потребують врегулювання органами місцевого самоврядування.

3. Додаток до додатка 5 до проекту рішення 1 пропонуємо виключити як такий, що не узгоджується з вимогами пункту 268.2 статті 268 Кодексу.

III. Щодо проекту рішення 2

3 додатка 1 до проекту рішення 2 пропонуємо виключити встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, яке відповідно до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, не є об'єктом оподаткування.

IV. Щодо проекту рішення 3

Пропонуємо назву стовпчику таблиці додатка 1 до проекту рішення 3, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

Підсумовуючи наведене вище, проекти рішень 1-3 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

V. Щодо проекту рішення 4

Відповідно до преамбули, проект рішення 4 розроблено керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ціни і ціноутворення», наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.07.2018 № 196 «Про внесення змін до Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів».

Закон України «Про ціни і ціноутворення» (далі – Закон про ціни і ціноутворення) визначає основні засади цінової політики і регулює відносини, що виникають у процесі формування, встановлення та застосування цін.

Так, згідно із пунктом 2 статті 7 Закону про ціни і ціноутворення формування кошторисної нормативної бази, визначення порядку її застосування у будівництві, перевірка дотримання нормативних документів і нормативів обчислення вартості будівництва об'єктів, що споруджуються із залученням бюджетних коштів, коштів



державних і комунальних підприємств, установ та організацій, кредитів, наданих під державні гарантії, здійснюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 20.10.2016 № 281 (далі – Наказ № 281) **у редакції від 31.03.2017 було передбачено**, що при здійсненні будівництва об'єктів за рахунок коштів місцевих бюджетів органи місцевого самоврядування на підставі даних визначених ними підрядників встановлюють розмір кошторисної заробітної плати згідно з цим Порядком.

На підставі пункту 1 наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.07.2018 № 196 «Про внесення змін до Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів» (далі – чинний Порядок), **Наказ № 281 викладено в новій редакції, де норми щодо встановлення органами місцевого самоврядування розміру кошторисної заробітної плати при здійсненні будівництва об'єктів за рахунок коштів місцевих бюджетів, були виключені.**

Таким чином, на сьогодні правові підстави для прийняття проекту рішення Новописковської селищної ради Новописковського району Луганської області «Про встановлення розміру кошторисної заробітної плати при визначенні вартості будівництва об'єктів на стадії розроблення проектної документації», відсутні.

Підсумовуючи вищевикладене, проект рішення 4 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

VI. Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-3

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3 (далі – АРВ) підготовлені формально, зокрема їх зміст, структура, та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, в АРВ не зазначено суб'єктів господарювання, на яких справляють вплив проекти регуляторних актів.

Відповідно до вимог Методики, у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). Разом з тим, у разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта,



згідно із додатком 2 до Методики. Однак, зазначені вище розрахунки в АРВ не проведені.

Враховуючи вищезазначене, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність проектів рішень 1-3 принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Новописовської селищної ради Новописовського району Луганської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізу їх регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

