



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Комсомольської селищної
ради Харківської області**
вул. Миру, буд.7,
сmt. Слобожанське,
Зміївський район,
Харківська область, 63460

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Комсомольської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг місцевих податків і зборів на території Комсомольської селищної ради на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Комсомольської селищної ради від 13.05.2019 № 1024.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії мандатної, з питань депутатської діяльності, етики, законності та правопорядку та профільної постійної комісії з питань планування бюджету, фінансів, підприємницької діяльності, соціального захисту населення, праці, торгівлі, громадського харчування та сфери послуг щодо проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу визначено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони вже встановлені.

2. Згідно із підпунктом 4.1.2. пункту 4.1. статі 4 Кодексу податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Отже, у додатку 2 до проекту рішення в якому наведено перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, пропонуємо виключити пільги передбачені для комунальних підприємств.

1. Підпунктом 4 пункту 1 проекту рішення передбачається встановити ставки земельного податку згідно з додатком 3. Пропонуємо у додатку 3 зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

2. Підпунктом 6 пункту 1 проекту рішення передбачається встановити ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності згідно із додатком 5.

Відповідно до додатка 5 до проекту рішення фіксовані ставки єдиного податку на 2020 рік для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності встановлюються:

- для першої групи суб'єктів господарювання, які зазначені у підпункті 1 пункту 291.4 статті 291 Кодексу, що застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності - в розмірі 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законодавством України на 1 січня податкового (звітного) року;

- для другої групи суб'єктів господарювання, які зазначені у підпункті 2 пункту 291.4 статті 291 Кодексу, що застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності - в розмірі 15% від мінімальної заробітної плати, встановленої законодавством України на 1 січня податкового (звітного) року.

Згідно із пунктом 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Отже, пропонуємо додаток 5 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі III АРВ запропоновано до розгляду та здійснено опис двох альтернатив вирішення проблем: відсутність регулювання (альтернатива 1) і встановлення місцевих податків на території ради (альтернатива 2).

Однак, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

У зв'язку з відсутністю усіх необхідних числових даних та розрахунків вигод та витрат, що будуть мати місце в результаті реалізації запропонованих альтернатив вирішення проблем, розробником не обґрунтовано, що запропоновані для реалізації ставки податків (альтернатива, вибрана для реалізації) є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей.

У розділі V АРВ не описаний механізм дії запропонованих регулювань з урахуванням основних бізнес – процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регуляторного акта.

Потребує доопрацювання розділі VIII АРВ. Згідно із пунктом 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

У розділі IX АРВ встановлено, що повторне відстеження результативності регуляторних актів буде проведено через рік після набрання чинності.

Строк дії рішення становить один бюджетний рік (2020 р.). У такому випадку, згідно із вимогами статті 10 Закону, періодичні відстеження результативності регуляторного акта не здійснюються, а повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Комсомольської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг місцевих податків і зборів на території Комсомольської селищної ради на 2020 рік» у відповідність до вимог законодавства, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА

Колесніков О.А.
(050)323-61-02

