



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Вижницька міська рада

Вижницького району

Чернівецької області

вул. Українська, 34, м. Вижиця,
Вижницький район,
Чернівецька область, 59200

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проект рішення Вижицької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків і зборів на 2020 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Вижицької міської ради від 03.05.2019 № 02-14/703.

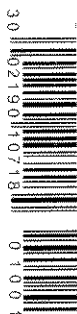
За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту, аналізу регуляторного впливу до нього, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету і фінансів, соціально-економічного розвитку щодо регуляторного впливу рішення Вижицької міської ради, звіту про базове відстеження результативності регуляторного акта та на відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, встановлено таке.

Щодо проекту рішення

1. Податковим кодексом України (далі – Кодекс) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначено вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платники податків, їх права та обов'язки.

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом.

Однак, у додатку 1 до проекту рішення про встановлення ставок земельного податку на території Вижицької об'єднаної територіальної громади в розрізі



Державна регуляторна служба України

ВІХ №4271/0/20-19 від 14.06.2019

Порайко Ніна Миколаївна

сп



населених пунктів в рядку 01.13 встановлена ставка в розмірі 1,5%, що суперечить вимогам пункту 274.1 статті 274 Кодексу.

Водночас у додатку 1 до проекту рішення в пунктах 03.07, 03.08 тощо ставки встановлені в межах від 1% до 5%, що суперечить вимогам підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу. Пропонуємо привести додаток 1 до проекту рішення у відповідність до вимог Кодексу.

2. Додаток 3 до проекту рішення пропонуємо доповнити елементом «Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку».

3. Згідно із вимогами статті 266.5 Кодексу ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Отже, вимогами Кодексу не передбачено встановлення різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб для одного класу будівель та споруд. Крім того, відповідно до підпункту 4.1.1 пункту 4.1 статті 4 Кодексу податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципі рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Беручи до уваги вищевказане, пропонуємо додаток 4 до проекту рішення привести у відповідність до вимог Кодексу в частині встановлення однакових розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб для одного класу будівель та споруд, які знаходяться в одній територіальній зоні.

4. Додаток 7 до проекту рішення пропонуємо викласти у редакції відповідно до видів господарської діяльності, на які розповсюджуються відповідні ставки єдиного податку.

5. Додаток 9 до проекту рішення пропонуємо доповнити вимогами пункту 268.3 статті 268 Кодексу, а пункт 1 додатка 10 - вимогами абзацу другого підпункту 268-1.1.2 пункту 268-1.1 статті 268-1 Кодексу.

6. Пункт 4 додатку 10 рекомендуємо привести у відповідність до пункту 268-1.3 статті 268-1 Кодексу.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності - відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення



Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151) (далі - Методика).

1. Розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей помилково визначив витрати населення та суб'єктів господарювання від застосування першої альтернативи. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу у разі не встановлення відповідних ставок, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

2. Відповідно до таблиці щодо кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта, загальна кількість їх становить 1471 особу. Однак, у розділі VIII АРВ вказано 1167 осіб.

3. У розділі 3 Тесту малого підприємництва не заповнено рядок 5, що зумовило недостовірність даних у рядку 8.

4. Крім того, в таблиці «Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання і звітування» помилково розраховано суму рядка 16, що нівелює показники розділу 4 М-тесту.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу, зокрема з неточністю наведеної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Вижницької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків і зборів на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

Порайко Н.М.
099-068-23-10

