



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____
на № _____ від _____

**Великогомільшанська сільська рада
Зміївського району
Харківської області**

вул. Бараєва, 5, с. Велика Гомільша,
Зміївський район, Харківська область,
63451

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Великогомільшанської сільської ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків і зборів, ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Великогомільшанської сільської ради на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Великогомільшанської сільської ради Зміївського району Харківської області від 23.05.2019 № 02-19/203.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії з питань планування, місцевого бюджету, фінансів, управління майном, підприємницької діяльності, соціально-економічного розвитку села, земельних відносин та охорони навколишнього середовища та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

I. Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Підпункт «а» підпункту 1.1.3 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонуємо після слів «до порядку, встановленого» доповнити словами «розділом

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4778/0/20-19 від 01.07.2019

Копесніков Олександр Анатолійович



ХІІ», що буде відповідати положенням підпункту 271.1.1. пункту 271.1. статті 271 Кодексу.

2. Частину «а» підпункту 1.1.4 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 273.1 статті 273 Кодексу.

3. Підпунктом 1.1.6 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонується визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 281.4 статті 284 Кодексу із сплати земельного податку, згідно із додатком 8.

Разом з тим, перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 281.4 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку, наведено у додатку із назвою: «до додатків 1-5...» до проекту рішення. Додаток 8 у наданому пакеті документів відсутній. Отже, пропонуємо відредагувати нумерацію додатків відповідно до змісту проекту рішення.

Крім того, повідомляємо, що у переліку пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 281.4 статті 284 Кодексу із сплати земельного податку, пропонуємо виключити пільги, наведені у пункті 7 розділу «Юридичні особи», зокрема, для комунальних підприємств, які знаходяться у комунальній власності територіальної громади Лиманської сільської ради та інших комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги, оскільки відповідно до статті 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом. Також, згідно із підпунктом 4.1.2. пункту 4.1. статті 4 Кодексу податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

В іншому випадку, в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення необхідно надати обґрунтування запропонованої пільги для комунальних підприємств, які знаходяться у комунальній власності територіальної громади Великогомільшанської сільської ради та інших комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги.

Також, звертаємо увагу, що у цьому пункті переліку пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 281.4 статті 284 Кодексу із сплати земельного податку, зазначено про Лиманську сільську раду.

4. Останній абзац підпункту 1.1.8. пункту 1.1. розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 284.4 статті 284 Кодексу.

5. Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу встановлено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Водночас підпунктом 1.2.6 пункту 1.2 розділу 1 проекту рішення пропонується встановити, на території Великогомільшанської сільської ради ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або

нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, в залежності від типів таких об'єктів нерухомості у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного періоду, за 1 кв. метр бази оподаткування. Встановити ставки податку згідно із додатком 6.

Тобто, розробником пропонується встановити ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, без урахування місця розташування (зональності).

Однак, додатком 6 пропонується встановити ставки податку об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності).

Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 1.2.6 пункту 1.2 розділу 1 проекту рішення привести у відповідність до положень підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу в частині встановлення ставки податку об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності).

6. Підпунктом 1.4.1 пункту 1.4 розділу 1 проекту рішення пропонується встановити ставки єдиного податку:

а) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

б) для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Згідно із пунктом 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо підпункт 1.4.1. пункту 1.4. розділу 1 проекту рішення доопрацювати з урахуванням вимог пунктів 293.2 статті 293 Кодексу з одночасним обґрунтуванням максимальних розмірів ставок єдиного податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I «Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, які доводять факт її існування і характеризують масштаб проблеми, а також визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Водночас при визначенні проблем, які передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблем, не проаналізована ситуація, що склалася із сплатою відповідного податку та збору, які пропонується встановити проектом рішення, що не відповідає принципу доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Розділ III «Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей» АРВ не містить визначення сумарних вигід та витрат за альтернативами в грошовому вимірі, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку з відсутністю усіх необхідних числових даних та розрахунків вигід та витрат, що будуть мати місце в результаті реалізації запропонованих альтернатив вирішення проблем, розробником не обґрунтовано, що запропоновані для реалізації ставки податків (альтернатива, вибрана для реалізації) є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Великогомільшанської сільської ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків і зборів, ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Великогомільшанської сільської ради на 2020 рік» до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

