



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Шосткинської міської ради
Сумської області**
вул. Садовий бульвар, 14,
м. Шостка,
Сумська області, 41100

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради Сумської області «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Шосткинської міської ради Сумської області від 16.05.2019 № 184/01-37.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань архітектури, промисловості, будівництва, комунального господарства, приватизації, транспорту, зв'язку та земельних ресурсів та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування (додаток 1), кошторис витрат, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсу (додаток 2), структуру парку автобусів, що працюватимуть в межах визначеного об'єкта конкурсу (додаток 3).

Засади організації та діяльності автомобільного транспорту, встановлені Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про автомобільний транспорт) та постановами Кабінету Міністрів України



від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) (далі - Правила № 176) та від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських маршрутах загального користування (далі - проект Умов конкурсу).

Проте, наповнення проекту Умов конкурсу не узгоджується з вимогами чинного законодавства України у сфері організації пасажирських перевезень.

Так, проект Умов конкурсу, відповідно до пункту 1.2. розділу I загальної його частини визначає, зокрема процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що суперечить статті 44 Закону про автомобільний транспорт, відповідно до вимог якої організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, а порядок проведення конкурсів з перевезення пасажирів визначається Кабінетом Міністрів України.

Такий порядок затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі - Порядок № 1081).

Отже, чинним законодавством не передбачено повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування щодо визначення процедури підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

Разом з тим, відповідно до абзацу четвертого пункту 2 Порядку № 1081 організатор - орган виконавчої влади, виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, який самостійно або із залученням робочого органу проводить конкурс.

Пунктом 10 Порядку № 1081 встановлено, що організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону про автомобільний транспорт.

Водночас абзацом восьмим пункту 2 Порядку № 1081 передбачено, що умови конкурсу - це встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

Отже, відповідно до чинного законодавства України на виконавчі органи місцевого самоврядування покладаються лише організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень пасажирів на конкретному об'єкті конкурсу.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо виконавчому комітету Шосткинської міської ради Сумської області виключити з проекту Умов конкурсу положення, які регулюють процедуру проведення конкурсу, та дублюють норми Порядку № 1081.

Підсумовуючи наведене вище, проект Умов конкурсу не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ до проекту рішення розробник обмежився лише текстовим описом проблеми - не наведено даних, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість. Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не обґрунтовано необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного та часового виміру та не вказують які проблеми мають вирішити.

У розділі III АРВ до проекту рішення при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначено і не проведено порівняння вигід та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Отже, у зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів у розділі IV АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

У розділі V АРВ до проекту рішення розробником не описано механізму дії запропонованих регулювань з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації їх вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актам чинності.

Розділ VIII АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики, а саме: не зазначено обов'язкових показників результативності регуляторного акта; не наведено у кількісній формі додаткових показників, які безпосередньо характеризують результативність регуляторного акта; не наведено прогнозні значення таких показників.



Під час проведення Тесту малого підприємництва (далі - М-тесту) у розділі III АРВ не проведено розрахунків «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва, які пов'язані з виконанням обов'язкових та додаткових умов конкурсу, що робить результат аналізу регуляторного акта необ'єктивним.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, такому як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради Сумської області «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

