



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № 06-22/289 від 22.05.2019

**Шелудьківська сільська рада
Зміївського району
Харківської області**
вул. Дружби, 88, с. Шелудьківка
Зміївський район, Харківська обл.,
63440

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Шелудьківської сільської ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Шелудьківської сільської ради на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Шелудьківської сільської ради Зміївського району Харківської області від 22.05.2019 № 06-22/289.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань законності, правопорядку та земельних питань, благоустрою та соціальної-економічного розвитку села та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3. статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема у такому.

1. Підпункт «а» підпункту 1.1.3. пункту 1.1. проекту рішення після слів «до порядку, встановленого» пропонуємо доповнити словами «розділом XIII», що буде відповідати положенням підпункту 271.1.1. пункту 271.1. статті 271 Кодексу.



2. Підпункт «а» підпункту 1.1.4. пункту 1.1. проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 273.1 статті 273 Кодексу.

3. Підпунктом 1.1.6. пункту 1.1. проекту рішення передбачається визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 281.4 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку, згідно із додатком 2.

Додаток 2 до проекту рішення, у пункті 7 якого надано пільгу із сплати земельного податку, зокрема для комунальних підприємств, які знаходяться у комунальній власності територіальної громади Зміївської міської ради, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Кодексу, яким визначено, що податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Крім того, згідно із пунктом 30.2 статті 30 Кодексу підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат. Податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до Кодексу.

Пропонуємо врахувати вимоги Кодексу при встановленні пільг із сплати земельного податку.

В іншому випадку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення пропонуємо надати обґрунтування запропонованої пільги для комунальних підприємств, які знаходяться у комунальній власності територіальної громади Зміївської міської ради.

4. Останній абзац підпункту 1.1.8. пункту 1.1. проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 284.4. статті 284 Кодексу.

5. Підпунктом 1.4.1. пункту 1.4. проекту рішення передбачається встановити ставки єдиного податку:

а) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

б) для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Пунктом 293.2 статті 293 Кодексу встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо підпункт 1.4.1. пункту 1.4. проекту рішення викласти з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

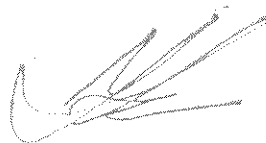
У таблиці розділу 3 Тесту малого підприємництва (М-тест) (пункти 5, 6, 8) відсутній розрахунок «прямих» витрат суб'єктів господарювання на сплату податків та зборів, визначених проектом рішення, що ставить під сумнів точність розрахунків, проведених згідно з додатком 4 до Методики, та впливає на показник сумарних витрат суб'єктів господарювання на виконання запланованого регулювання.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з такими принципами державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Шелудьківської сільської ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Шелудьківської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

