



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № 02-19/404 від 21.05.2019

**Чемужівська сільська рада
Зміївського району
Харківської області**

вул. Кудряєва, 4, с. Чемужівка,
Зміївський район, Харківська обл.,
63430

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекту рішення Чемужівської сільської ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Чемужівської сільської ради на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до них листом Чемужівської сільської ради Зміївського району Харківської області від 21.05.2019 № 02-19/404.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету на фінансів, управління майном, підприємницької діяльності, соціально-економічного розвитку сіл та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.



Державна регуляторна служба України

ВІСЬ №4900/0/20-19 від 03.07.2019

Колесніков



Водночас проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Підпункт а) підпункту 1.1.3 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонуємо після слів «до порядку, встановленого» доповнити словами «розділом XII», що буде відповідати положенням підпункту 271.1.1 пункту 271.1 статті 271 Кодексу.

2. Частину а) підпункту 1.1.4 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 273.1 статті 273 Кодексу.

3. Підпунктом 1.1.6 пункту 1 розділу 1 проекту рішення пропонується визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку, згідно із додатком 2.

Водночас зазначаємо, що додатки 2, 3 та 4 відсутні у наданому на розгляд пакеті документів, що унеможливило проведення повноцінного аналізу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону.

4. Останній абзац підпункту 1.1.8 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 284.4 статті 284 Кодексу.

5. Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу встановлено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Водночас підпунктом 1.2.6 пункту 1.2 розділу 1 проекту рішення пропонується встановити ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, в залежності від типів таких об'єктів нерухомості у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного періоду, за 1 кв. метр бази оподаткування. Встановити ставки податку згідно із Додатком 4.

Тобто, розробником пропонується встановити ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, без урахування місця розташування (зональності).

Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 1.2.6 пункту 1.2 розділу 1 проекту рішення привести у відповідність до положень підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу в частині встановлення ставки податку об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності).

6. Підпунктом 1.4.1 пункту 1.4 розділу 1 проекту рішення пропонується встановити ставки єдиного податку:

а) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

б) для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Згідно із пунктом 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо підпункт 1.4.1 пункту 1.4 розділу 1 проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 293 Кодексу з одночасним обґрунтуванням ставок єдиного податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

7. Підпункт 1.6.1 пункту 1.6 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 268.3 статті 268 Кодексу в частині встановлення ставки туристичного збору для внутрішнього туризму та для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

8. Підпункт 1.6.2 пункту 1.6 розділу 1 проекту рішення не узгоджується із вимогами пункту 268.4 статті 268 Кодексу в частині визначення бази справляння збору та потребує редакційних корегувань.

9. Підпункт 1.6.3 пункту 1.6 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 268.5 статті 268 Кодексу в частині визначення податкових агентів та місць проживання (ночівлі).

10. Згідно із пунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 цього Кодексу.

Отже, пропонуємо у пункті 1.6 розділу 1 проекту рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



У пунктах 5, 6 та 8 «Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання» Тесту малого підприємництва не проведено розрахунків витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проект рішення Чемужівської сільської ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Чемужівської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

