



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Куп'янської міської ради
Харківської області**

проспект Конституції, 3, м. Куп'янськ,
Харківська область, 63701

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Куп'янської міської ради Харківської області «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади м. Куп'янська» (далі - проект рішення 1) та «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Куп'янська до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації» (далі - проект рішення 2) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Куп'янської міської ради Харківської області від 23.05.2019 № 737-27-04.

За результатами розгляду проектів рішень 1 та 2, експертних висновків постійної комісії Куп'янської міської ради Харківської області з правових питань, боротьби з корупцією, контролю за дотриманості законності, кадрової політики, депутатської діяльності та етики, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

Пунктом 1 проекту рішення 1 пропонується затвердити Положення про оренду майна територіальної громади м. Куп'янська, згідно із додатком (далі - проект Положення).

Проектом Положення визначено, що дане Положення розроблено відповідно до Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та інших нормативно-правових актів чинного законодавства України з



метою врегулювання організаційних і майнових відносин, пов'язаних з орендою майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Куп'янська.

Частиною п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

У свою чергу, частиною другою статті 287 Господарського кодексу України встановлено, що організаційні та майнові відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів державного сектора економіки, а також цілісних майнових комплексів, що є комунальною власністю, регулюються законодавством відповідно до цього Кодексу.

Відповідно до вимог пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» правовий режим майна спільної власності територіальних громад визначається законом.

Частиною першою статті 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду) визначено, що цей Закон регулює:

- організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна державних підприємств, установ та організацій, підприємств, заснованих на майні, що належить Автономній Республіці Крим або перебуває у комунальній власності, їх структурних підрозділів та іншого окремого індивідуально визначеного майна, що перебуває в державній та комунальній власності;
- майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання державного майна, майна, що належить Автономній Республіці Крим або перебуває у комунальній власності.

Таким чином, усі організаційні відносини, пов'язані з порядком передачі в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, а також майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання такого майна, визначені Законом про оренду та додаткового врегулювання, зокрема, шляхом затвердження Куп'янською міською радою Положення про оренду майна територіальної громади м. Куп'янська, не потребують.

Разом з цим, відповідно до вимог Закону про оренду для об'єктів, що перебувають у комунальній власності, до повноважень органів місцевого самоврядування належить:

- визначення порядку проведення конкурсу на право оренди нерухомого майна, що перебуває у комунальній власності (частина шоста статті 9);
- затвердження Типових договорів оренди майна, що перебуває у комунальній власності (частина друга статті 10);
- затвердження методики розрахунку орендної плати та пропозиції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності (частина друга статті 19);



- визначення порядку використання плати за суборенду майна - для об'єктів, що перебувають у комунальній власності (частина третя статті 22).

Крім того, відповідно до приписів частини другої статті 18 Закону України «Про приватизацію державного та комунального майна» до компетенції органів місцевого самоврядування відноситься визначення порядку надання згоди орендодавця на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна.

Враховуючи вищенаведене, пропонуємо Куп'янській міській раді привести проект рішення 1 у відповідність до вимог чинного законодавства України, а саме, викласти його з урахуванням повноважень, встановлених, зокрема, Законом про оренду.

Щодо проекту рішення 2

Пунктом 1 проекту рішення 2 пропонується затвердити Порядок подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Куп'янська до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації (далі - проект Порядку).

Закон України «Про приватизацію державного та комунального майна» (далі – Закон про приватизацію) регулює правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна та майна, що належить Автономній Республіці Крим.

Відповідно до пункту п'ятого статті 7 Закону про приватизацію повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації визначаються законами України і правовими актами органів місцевого самоврядування.

Пунктом сьомим статті 11 Закону про приватизацію передбачено, що заяви про включення об'єктів права комунальної власності до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, подаються покупцями до органів приватизації територіальних громад і розглядаються ними в порядку, встановленому відповідними місцевими радами.

Водночас проект Порядку не узгоджується з положеннями Закону про приватизацію, зокрема в такому.

1. Пункт 3.6. проекту Порядку пропонуємо викласти з урахуванням вимог частини восьмої статті 11 Закону про приватизацію в частині встановлення терміну розгляду заяви та прийняття рішення щодо включення до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації.

2. Додатки 1 та 2 до проекту Порядку, якими пропонується встановити заяви про включення об'єкта права комунальної власності до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації для юридичних осіб та для фізичних осіб вважаємо за доцільне привести у відповідність до додатків 3 та 4 Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, що підлягають приватизації, який затверджений наказом Фонду державного майна України 22.05.2018 № 675 (zareestrovaniy v Ministerstvi yustitsii Ukraini 20.06.2018 za № 730/32182).

Таким чином, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та



ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 2

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 2 (далі – АРВ) зокрема, його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Так, в АРВ не наведено інформації щодо суб'єктів господарювання на яких справляє вплив проект регуляторного акта.

Відповідно до вимог Методики, у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). Разом з тим, у разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики. Однак, зазначені вище розрахунки в АРВ не проведені.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення 2 таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Куп'янської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Куп'янська до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

Вик. Колесніков О.А. (050)323-61-02

