



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рокитнянська районна рада Київської області

вул. Незалежності, 2,
смт Рокитне,
Київська область, 09600

*Стосовно пропозиції щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Рокитнянської районної ради Київської області «Про затвердження Положення про приватизацію майна спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району» (далі – проект рішення 1), «Про створення Органу приватизації майна спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району та затвердження Положення про орган приватизації майна спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району» (далі – проект рішення 2) та «Про затвердження положення про діяльність аукціонної комісії Рокитнянської районної ради для продажу об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Рокитнянської районної ради Київської області від 20.05.2019 № 01-09-181.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії районної ради з питань діяльності органів місцевого самоврядування, дотримання законності і правопорядку, охорони прав, свобод, законних інтересів громадян, депутатської етики та регламенту, питань адміністративно-територіального устрою та питань реалізації державної регуляторної політики та аналізів регуляторного впливу цих проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Щодо проекту рішення 1

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про приватизацію майна спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району (далі – проект Положення).

Згідно із пунктом 1.2 розділу I проекту Положення, Положення визначає основну мету, пріоритети та способи приватизації майна спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району.

Водночас правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна регулює Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна» від 18.01.2018 № 2269-VIII (далі – Закон № 2269-VIII).

Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону № 2269-VIII приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Статтею 11 Закону № 2269-VIII встановлено, що перелік об'єктів комунальної власності, що підлягають приватизації, ухвалюється місцевою радою. Заяви про включення об'єктів права комунальної власності до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, подаються покупцями до органів приватизації територіальних громад і розглядаються ними в порядку, встановленому відповідними місцевими радами.

Відповідно до статті 15 Закону № 2269-VIII для продажу об'єктів малої приватизації державними органами приватизації, органом місцевого самоврядування протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта утворюється аукціонна комісія, діяльність якої регулюється положенням, що затверджується Фондом державного майна України, органом місцевого самоврядування.

Статтею 7 Закону № 2269-VIII визначено, що повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації визначаються законами України і правовими актами органів місцевого самоврядування.

Згідно із статтею 1 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон № 280/97-ВР) територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

Відповідно до статті 29 Закону № 280/97-ВР до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна.

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад зазначений вище Закон відносить, зокрема, прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна.

У свою чергу, згідно із частиною шостою статі 60 Закону № 280/97-ВР доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою.

Згідно із статтею 43 Закону № 280/97-ВР виключно на пленарних засіданнях районних та обласних рад, за дорученням відповідних рад, вирішуються питання, зокрема щодо продажу, передачі в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад.

Водночас відповідно до вимог пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 280/97-ВР, майно, передане до комунальної власності областей і районів, а також набуте на інших законних підставах, є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, управління яким відповідно до Конституції України здійснюють районні та обласні ради або уповноважені ними органи. Відчуження зазначеного майна здійснюється лише за рішенням власника або уповноваженого ним органу.

Правовий режим майна спільної власності територіальних громад – майна переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, визначається законом.

Таким чином, відчуження об'єктів комунальної власності здійснюється за рішенням власника або уповноваженого ним органу відповідно до підготовлених виконавчими органами сільських, селищних, міських рад пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, а на підставі таких пропозицій, виключно на пленарних засіданнях таких рад, приймаються рішення щодо відчуження відповідно до закону зазначеного майна.

Також, Законом № 280/97-ВР встановлені основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають у такому.

Відповідно до статті 1 Закону № 280/97-ВР право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно із статтею 60 Закону № 280/97-ВР органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування Розділом III Закону № 280/97-ВР встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Таким чином, відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

У свою чергу проектом Положення, відповідно до його змісту та наповнення, встановлюється загальний порядок приватизації об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району.

Проте, приватизація комунального майна здійснюється відповідно до закону в кожному окремому випадку, а отже не потребує встановлення єдиного механізму (положення) приватизації, незалежно від того, на який об'єкт нерухомого майна, що знаходиться у власності територіальних громад, буде поширюватися такий механізм (положення).

Окрім того, жодним законом України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності встановлювати положення (порядки) приватизації комунального майна, які носять, при цьому, загальний характер та можуть застосовуватися неодноразово і до будь-якого об'єкта майна.

Підсумовуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо проектів рішень 2, 3

Відповідно до статті 1 Закону проекти рішень Рокитнянської районної ради Київської області «Про створення Органу приватизації майна спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району та затвердження Положення про орган приватизації майна спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району» та «Про затвердження положення про діяльність аукціонної комісії Рокитнянської районної ради для продажу об'єктів спільної власності територіальних громад



сіл, селища Рокитнянського району» не містять норм регуляторного характеру та не потребують реалізації процедур, передбачених цим Законом.

Враховуючи зазначене, Державна регуляторна служба України пропонує врахувати вищевикладене стосовно проекту рішення Рокитнянської районної ради Київської області «Про затвердження Положення про приватизацію майна спільної власності територіальних громад сіл, селища Рокитнянського району».

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

