



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Приютівська селищна рада
Олександрійського району
Кіровоградської області**

вул. Шкільна, 4, смт Приютівка,
Олександрійський район,
Кіровоградська область, 28034

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Приютівської селищної ради Олександрійського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Приютівської селищної ради на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до них листом Приютівської селищної ради Олександрійського району Кіровоградської області від 14.05.2019 № 943.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії Приютівської селищної ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Проектом рішення на території Приютівської селищної ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачених Податковим кодексом України (далі – ПКУ), визначаються їх обов'язкові елементи.

1. Додатком 2.1 до проекту рішення встановлюються ставки податку за землі лісгосподарського призначення (рядки 09.01-09.03) на рівні від 0,5 до 1% від нормативної грошової оцінки.



Зазначене не відповідає вимогам пункту 274.1 статті 274 та пункту 277.1 статті 277 ПКУ, відповідно до яких ставка податку за лісові землі, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а ставка податку за лісові землі, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, встановлюється у розмірі не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по області.

2. У підпункті 2 пункту 1 додатка 3 до проекту рішення пропонуємо словосполучення «у місяць» замінити на фразу «встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року».

Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення врахувати вимоги статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням ставок податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Таким чином, наданий проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

1. У розділі 3 Тесту малого підприємництва (далі - М-тест) зазначено, що витрати суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП) на сплату єдиного податку другої групи складуть 15,1 тис. грн. на рік.

Враховуючи вимоги Бюджетної резолюції на 2018-2020 роки (з 1 січня 2020 року мінімальна заробітна плата – 4 425 грн.) та ставки єдиного податку для другої групи платників такого податку, встановлені Приютівською селищною радою (20 % мінімальної заробітної плати), сума податку повинна скласти 885,0 грн./міс. або 10,6 тис. грн. на рік.

Отже, «прямі» витрати СМП - платників єдиного податку другої групи, розраховані в АРВ, не відповідають сумі реальних витрат, що понесуть такі суб'єкти господарювання у випадку реалізації обраної альтернативи.

2. Відповідно до розділу 3 М-тесту витрати СМП в результаті реалізації проекту рішення складуть в середньому на одного суб'єкта:

зі сплати земельного податку – 85,7 тис. грн. на рік;
зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, - 21,6 тис. грн. на рік.

Враховуючи значні суми витрат, що встановлюються проектом рішення, пропонуємо розглянути можливість впровадження компенсаторних заходів для СМП та зазначення їх у розділі 5 М-тесту.

Встановлені недоліки в АРВ не дозволяють зробити висновок щодо забезпечення у проекті рішення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволять у подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проект рішення Приютівської селищної ради Олександрійського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Приютівської селищної ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

