



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 08.07.19 № 5118/С/19-19

на № 02-19/269 від 23.05.2019

**Тимченківська сільська рада
Зміївського району
Харківської області**

вул. Миру, 21 Б, с. Тимченки,
Зміївський район, Харківська обл.,
63413

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Тимченківської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів, ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Тимченківської сільської ради на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Тимченківської сільської ради Зміївського району Харківської області від 23.05.2019 № 02-19/269.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування, місцевого бюджету, фінансів, управління майном, підприємницької діяльності, соціально-економічного розвитку села, земельних відносин та охорони навколишнього середовища та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3. статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.

Державна регуляторна служба України
Вих № 5118/С/19-19 від 08.07.2019



Водночас проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Абзац "а" підпункту 1.1.3 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонуємо після слів «до порядку, встановленого» доповнити словами «розділом XII», що буде відповідати положенням підпункту 271.1.1 пункту 271.1 статті 271 Кодексу.

2. Абзац "а" підпункту 1.1.4 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 273.1 статті 273 Кодексу.

3. Підпунктом 1.1.6 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонується визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 281.4 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку, згідно із додатком 8.

Відповідно до підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Кодексу принцип рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації передбачає забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Отже, у переліку пільг для фізичних та юридичних осіб, наведеному у додатку 8 до проекту рішення, пропонуємо виключити пільги наведені у пункті 7, зокрема, для комунальних підприємств, які знаходяться у комунальній власності територіальної громади Тимченківської сільської ради та інших комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги.

4. Останній абзац підпункту 1.1.8 пункту 1.1 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 284.4. статті 284 Кодексу.

5. Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу встановлено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Водночас підпунктом 1.2.6 пункту 1.2 розділу 1 проекту рішення пропонується встановити на території Тимченківської сільської ради ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, в залежності від типів таких об'єктів нерухомості у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного періоду, за 1 кв. метр бази оподаткування. Встановити ставки податку згідно з додатком 9 до проекту рішення.

Тобто, розробником пропонується встановити ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб без урахування місця розташування (зональності).

Однак, додаток 9 відсутній у наданому на розгляд пакеті документів до проекту рішення, що унеможливилює проведення повноцінного аналізу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 1.2.6 пункту 1.2 розділу 1 проекту рішення привести у відповідність до положень підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу в частині встановлення ставки податку об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності).

6. Пунктом 1.4 розділу 1 проекту рішення пропонується встановити ставки єдиного податку:

а) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

б) для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Згідно із пунктом 293.2 статті 293 Кодексу встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог статті 293 Кодексу з одночасним обґрунтуванням ставок єдиного податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

7. Частину другу та третю підпункту 1.6.1 пункту 1.6 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Кодексу.

8. Частину "а" підпункту 1.6.4 пункту 1.6. розділу 1 проекту рішення після слів «іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб» доповнити словами «згідно із підпунктом 268.7.2 пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України» відповідно до положень частини "а" підпункту 268.5.2. пункту 268.5 статті 268 Кодексу.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I «Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання» АРВ згідно із вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, які доводять



факт її існування і характеризують масштаб проблеми, а також визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Водночас розробник обмежився лише текстовим описом проблем, не проаналізував ситуацію, що склалася із сплатою відповідного податку та збору.

Розділ III «Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей» АРВ не містить визначення сумарних вигід та витрат за альтернативами в грошовому вимірі, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У наданому на розгляд Тесті малого підприємництва відсутні розділи 1 та 2, що передбачені додатком 4 до Методики.

Разом з цим, розділ IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюється відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ необхідно привести у відповідність до частини восьмої статті 10 Закону в частині визначення терміну повторного відстеження.

Також, звертаємо увагу на необхідність проведення у пунктах 5, 6 та 8 «Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання» Тесту малого підприємництва розрахунків витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Тимченківської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів, ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Тимченківської сільської ради на 2020 рік» до вимог чинного законодавства, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа, пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ