



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Першотравнева сільська рада
Покровського району
Донецької області**

вул. Зотова, 8, с-ще. Перше Травня,
Покровський р-н., Донецька обл., 85305

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Першотравневої сільської ради Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік Першотравневої сільської ради Покровського району Донецької області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Першотравневої сільської ради Покровського району Донецької області від 21.05.2019 № 01-14/328.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету та фінансів, житлово-комунального господарства, побутового, торговельного, медичного обслуговування та культури, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, у межах своїх повноважень



приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Пунктом 1 проекту рішення планується установити з 01.01.2020 по 31.12.2020 року на території Лисівської сільської ради, що не відповідає назві проекту рішення та потребує редакційних правок.

Додаток 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким визначені об'єкти нерухомості, що не є об'єктами оподаткування.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, в АРВ не обґрунтовані розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також, не наведений алгоритм їх визначення.

Окрім зазначеного, про формальність підготовки АРВ свідчить і невідповідність інформації витрат суб'єктів господарювання, наведеної розробником в АРВ, Тесті малого підприємництва (далі - М-Тест), додатку 2 до АРВ, а також те, що АРВ підготовлений до проекту рішення Першотравневої сільської ради, а проблема визначена для Рівненської сільської ради, механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми описані для Лисівської сільської ради, а таблиці розрахунку витрат суб'єктів господарювання по кожній з альтернатив – для Сергіївської сільської ради.

Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету Першотравневої сільської ради, встановлені недоліки не дозволяють зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволять у подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Разом з цим зазначаємо, що бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання згідно з додатком 3 до Методики не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами ПКУ. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати



ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Отже, у зв'язку з неналежним опрацюванням розділів АРВ у розділі 4 АРВ розробник не довів вибір оптимального альтернативного способу, не проаналізував причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Враховуючи зазначене, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Першотравневої сільської ради Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки 2020 рік Першотравневої сільської ради Покровського району Донецької області» у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

