



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Лаврівська сільська рада
Вінницького району
Вінницької області**

вул. Незалежності, 14, с. Лаврівка,
Вінницький район,
Вінницька область, 23215

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Лаврівської сільської ради Вінницького району Вінницької області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Лаврівської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення), та документи, що надані до нього листом Лаврівської сільської ради Вінницького району Вінницької області від 27.05.2019 № 185.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку постійної комісії з питань соціально – економічного розвитку, бюджету, комунальної власності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платників податків, їх права та обов'язки.

Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється в порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не узгоджується з вимогами ПКУ, зокрема в такому.

1. Відповідно до статті 9 ПКУ акцизний податок відноситься до загальнодержавних податків.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №5352/0/20-19 від 12.07.2019

Рудик Наталія Анатоліївна



Підпунктом 215.2.1. пункту 215 статті 215 ПКУ встановлено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними по всій території України.

Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, визначених статтею 10 ПКУ.

Отже, пропонуємо виключити пункт 1.5 і додаток 9 до проекту рішення, як такі, що не відповідають вимогам ПКУ.

2. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ, плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. Таким чином, законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю.

Пропонуємо із додатка 3 до проекту рішення виключити норми щодо орендної плати.

3. Пропонуємо привести ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в таблиці додатка 4 до проекту рішення у відповідність до вимог статі 266 ПКУ.

4. Пунктом 4 додатка 8 до проекту рішення встановлюються максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку, незалежно від виду їх діяльності.

Пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджуються із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Відсутність розрахунку витрат, які понесуть суб'єкти господарювання внаслідок впровадження проекту рішення, свідчить про формальність підготовки аналізу регуляторного впливу та невідповідність його вимогам, встановленим Методикою.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості

суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно з додатком 2 до Методики.

У зв'язку із відсутністю в АРВ до проекту рішення усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення Лаврівської сільської ради Вінницької області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Лаврівської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням зазначених вище зауважень та пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ