



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Милорадівська сільська рада
Котелевського району
Полтавської області**

вул. Центральна, 24,
с. Милорадове, Котелевський район,
Полтавська область, 38630

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Милорадівської сільської ради Котелевського району Полтавської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Милорадівської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом від 30.05.2019 № 270.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії сільської ради з питань депутатської діяльності та етики, законності, правопорядку та прав людини щодо регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу місцеві ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.

Проектом рішення пропонується встановити на території Милорадівської сільської ради Котелевського району Полтавської області місцеві податки і збори, а також визначити положення до них.



Державна регуляторна служба України

ВІСЬ №5358/0/20-19 від 12.07.2019

Милорадівська сільська рада



Щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

1. Пропонуємо редакційно доопрацювати додаток 1 до Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі – положення 1) шляхом заміни слів і цифр «2019 рік» та «2019 року» на «2020 рік» та «2020 року».

2. Пропонуємо додаток 1 до положення 1 привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.1. статті 266 Кодексу, яким встановлено перелік об'єктів, які не є об'єктом оподаткування.

3. У додатку 2 до положення 1 про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.4.1 пункту 266 статті 266 Кодексу, відповідно до якого база оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, що перебувають у власності фізичної особи - платника податку, зменшується:

- а) для квартири/квартир незалежно від їх кількості - на 60 кв. метрів;
- б) для житлового будинку/будинків незалежно від їх кількості - на 120 кв. метрів;
- в) для різних типів об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток (у разі одночасного перебування у власності платника податку квартири/квартир та житлового будинку/будинків, у тому числі їх часток), - на 180 кв. метрів.

Щодо земельного податку

Пропонуємо у пункті 5.1 додатка 3 до проекту рішення, яким планується затвердити Положення про нарахування та сплати земельного податку, як складової податку на майно (далі – положення 2), врахувати вимоги пункту 273.1 статті 273 Кодексу, відповідно до якого податок за лісові землі складається із земельного податку та рентної плати, що визначається податковим законодавством.

У додатку 1 до положення 2 пропонуємо врахувати вимоги статті 282 Кодексу, якою визначені пільги щодо сплати податку для юридичних осіб, а також статті 283 Кодексу, якою визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Згідно із вимогами Методики розробник в АРВ повинен чітко визначити причини виникнення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема,

навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, зазначити, які ставки податку діють на відповідній території на сьогоднішній день, проаналізувати причини, чому розмір ставок податків потребує збільшення/залишення на існуючому рівні/зменшення, а також, охарактеризувати та оцінити сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Проте, розробник в АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів вичерпних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість та масштаб, не окреслив ті сфери господарської діяльності, на які проблема справляє найбільш негативний вплив.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

При оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання розробником а АРВ не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення шлей, що підвереджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, серед іншого, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, держави та громадян. Даний факт в подальшому не дозволить оцінити об'єктивність та ефективність обраного розробником способу державного регулювання.

Також звертаємо увагу, що у Тесті малого підприємництва (далі – М-тест) здійснено розрахунок витрат для 14 суб'єктів малого підприємництва, що не відповідає інформації, наведеній у розділі II АРВ.

Відповідно до вимог Кодексу, до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок та пільг із плати місцевих податків. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо встановлюються ПКУ та не потребують розрахунку в АРВ.

Крім того, бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого й середнього підприємництва (додаток 2 до АРВ) та бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва в М-Тесті не здійснюються.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акту, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної

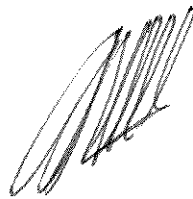


політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Милорадівської сільської ради Котелевського району Полтавської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Милорадівської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ



Олег Моргун
тел. 066 6200060