



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011 тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Червоненська селищна рада
Андрушівського району
Житомирської області**

вул. Миру, 28
смт Червоне, Андрушівський район,
Житомирська область, 13434

*Стосовно надання пропозицій
щодо удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Червоненської селищної ради Андрушівського району Житомирської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Червоненської селищної ради Андрушівського району Житомирської області від 11.05.2019 № 546.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку, сфери послуг, житлово-комунального господарства, комунальної власності, містобудування, будівництва, земельних відносин, АПК та охорони природи та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається встановити на території Червоненської селищної ради ставки земельного податку в населених пунктах згідно із додатками 1-3 та пільги з його сплати відповідно до додатка 4.

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад в межах своїх повноважень приймають



рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Відповідно до підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 ПКУ до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим ПКУ.

1. Пунктом 274.1 статті 274 ПКУ визначені граничні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено. Також, пунктом 277.1 статті 277 ПКУ визначені граничні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Додатками 1-3 до проекту рішення встановлюються розміри ставок земельного податку, що перевищують максимальні розміри, визначені ПКУ.

Таким чином, додатки 1-3 до проекту рішення потребують приведення у відповідність до зазначених вище вимог ПКУ в частині встановлення розмірів ставок земельного податку.

2. Додатком 4 до проекту рішення затверджується перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до вимог статей 281-284 ПКУ із сплати земельного податку.

Разом з цим, додаток 2 до проекту рішення, в якому надано пільгу із сплати земельного податку підприємствам комунальної форми власності пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ, яким визначено, що податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Крім того, згідно із статтею 30 ПКУ підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат. Податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно ПКУ, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до ПКУ.

3. Нумерація додатків, зазначених у пункті 5 додатка 5 до проекту рішення, потребує приведення до нумерації, вказаної у підпунктах 1.1, 1.2 пункту 1 проекту рішення.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України

від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Розділ III АРВ не відповідає пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатка 1 до Методики, оскільки розробником, при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної із альтернатив у кількісному (грошовому) виразі, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб регулювання відповідає проблемі, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі III АРВ відповідно до пункту 2 розділу III додатка 1 до Методики розробник повинен окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта. У той же час, опис витрат за альтернативами містить виключно текстовий опис.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не проведено розрахунку витрат, яких зазнають суб'єкти малого підприємництва внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку з відсутністю в АРВ всієї необхідної інформації та числових даних, розробником не доведена відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Червононенської селищної ради Андрушівського району Житомирської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік» у відповідність до чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ