



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-26, тел./факс: (044) 202-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua СДРНОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

22.05.2019 № 02-4385/рб1

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій на виконання пункту 36 Плану розроблення технічних регламентів на 2019 рік, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 05.03.2019 № 347, надає відкоригований згідно з рішенням ДРС від 31.10.2018 № 475, листами Громадської спілки «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України» та Всеукраїнської громадської організації «Асоціація експертів будівельної галузі» проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проект Постанови) і відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, просить погодити його.

Додаток на 76 арк. в 1 прим. тільки адресату.

Перший заступник Голови

О. Мельчуцький





26

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № 475 від 31.10. 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 25.09.2018 № 03-14670/261.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну

встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити засобів цивільного захисту.

Згідно з вступною частиною проекту постанови, його розроблено, зокрема, відповідно до статті 5 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

Однак, проект постанови не може бути погоджений ДРС у наданій редакції та потребує доопрацювання з огляду на таке.

Наданий розробником АРВ до проекту постанови не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика).

Так, у розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде *забезпечити суб'єктам господарювання* для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто, необхідно встановити,

«політич» аркушів	Фк. № <u>7604</u>
«6»	11 2018
ДСНС УКРАЇНИ ДЕПАРТАМЕНТ ЗАПОБІГАННЯ ТЕХНІЧНИМ СИТУАЦІЯМ	

10 42/1756
05 11 78

яким чином будуть діяти норми проекту постанови, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Крім того, розробником не оцінено, які організаційні заходи мають здійснити органи влади та суб'єкти господарювання для впровадження цього регуляторного акта після набрання ним чинності.

Розділ VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики.

Так, розробником не наведено обов'язкових показників результативності регуляторного акта.

Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання.

Недотримання розробником вимог Закону про регуляторну політику та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено статтею 10 Закону про регуляторну політику.

У порушення вимог пункту 12 Методики у розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» розробником не визначено строки проведення *періодичного відстеження* результативності регуляторного акта, а також не вірно вказано строк *повторного відстеження* результативності регуляторного акта, як це визначає стаття 10 Закону про регуляторну політику.

Також прийняття проекту постанови здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом *прозорості та врахування громадської думки*.

Вказаний принцип, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому статтею 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу ДРС від Всеукраїнської громадської організації «Асоціація експертів будівельної галузі», Громадської спілки «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України» надійшли листи від 20.09.2018

№ 208/1-26, від 22.10.2018 № 30 стосовно зауважень та пропозицій до проекту постанови (копії додаються).

Акцентуємо увагу розробника, що відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику всі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Підсумовуючи викладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: прозорості та врахування громадської думки, збалансованості та ефективності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Крім цього, проект постанови не відповідає вимогам статті 8 Закону про регуляторну політику в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

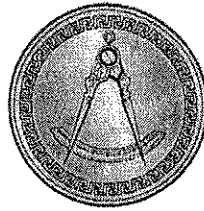
вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА



22 10. 2018 р № 30

Державна регуляторна
служба України

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

На № 13445/0/19-18 від 02.10.2018

Про розгляд проекту постанови
Кабінету Міністрів України

Громадська спілка «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту», розроблений Державною службою України з надзвичайних ситуацій, та висловлює свої зауваги щодо невідповідності проекту нормативно-правового акту вимогам законодавства України.

Однією з основних вимог Закону України 15 січня 2015 року № 124-VIII «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» (далі – Закон № 124-VIII) є те, що Технічні регламенти розробляються, з метою адаптації національного законодавства до законодавства Європейського Союзу та на основі Директив/Регламентів Європейського Парламенту та Ради Європейського Союзу. Разом з тим, проект розробленого Технічного регламенту не містить будь-якої інформації щодо відповідної Директиви Європейського Парламенту та Ради Європейського Союзу.

Аналіз відкритих джерел інформації не надав результатів наявності відповідного Регламенту чи Директиви Європейського Парламенту та Ради Європейського Союзу щодо засобів цивільного захисту, за виключенням окремих рішень щодо створення механізму для сприяння зміцненню співробітництва в рамках інтервенцій з надання допомоги в галузі цивільного захисту.

Разом з тим, Закон № 124-VIII також встановлює вимогу щодо розроблення Технічних регламентів на основі національних стандартів України та міжнародних стандартів, якщо вони вже прийняті, чим і скористався розробник проекту Технічного регламенту. Застосовуючи таку процедуру розроблення нормативно-правового акту, ДСНС України оприлюднив повний перелік національних стандартів України, відповідно до яких розроблено

проект Технічного регламенту, а також зазначив Коди УКТЗЕД на товари, на які буде розповсюджена дія Технічного регламенту засобів цивільного захисту.

Проект Технічного регламенту вводить наступний термін та поняття «технічна система цивільного захисту», що включає наступні системи: системи сигналізації про загрозу виникнення надзвичайних ситуацій; системи оповіщення про надзвичайні ситуації; системи пожежогасіння; системи протидимного захисту; системи захисту від блискавки; системи вентиляції тощо. На практиці наведений термін не застосовується в нормативних документах, нормативно-правових актах та відсутній в Кодексі цивільної захисту України.

Саме поняття «система» може включати в себе наявність окремих одиниць продукції або товару, таких як – датчики, термометри, насоси, кабелі та проводи, трубопроводи, вентилятори, клапани, приймально-контрольні пульти, газоаналізатори, динаміки оповіщення, сосуди для зберігання вогнегасячих речовин та матеріалів та іншу продукцію або прилади. Кожен виробник з наведених видів продукції, якщо на них є відповідний Технічний регламент, проходить процедуру оцінки відповідності згідно законодавства. На об'єкті архітектури (будинку, споруді, приміщенні) змонтовані з дотриманням вимог державних будівельних норм та правил вище наведені окремі одиниці продукції саме й створюють систему захисту об'єкту в цілому. У запропонованій редакції проекту Технічного регламенту це поняття й міститься в терміні «технічна система цивільного захисту». Тобто, продукція та товар має відповідний Код УКТЗЕД на товар, виготовляється відповідно до вимог національних стандартів та технічної документації підприємства-виробника. Зведені прилади у «технічну систему цивільного захисту» не можливо розцінювати як товар, прилад, продукцію, крім того «технічна система цивільного захисту» не матиме одного виробника, у понятті Закон № 124-VIII.

Слід звернути увагу на те, що право монтування систем протипожежного захисту надається суб'єктам господарювання, які відповідають вимогам Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852. Право здійснювати монтування систем раннього виявлення загрози надзвичайних ситуацій може здійснювати будь-який суб'єкт господарювання, оскільки надання послуг і виконання робіт з цього напрямку не потребує ліцензування. Це ж саме стосується і надання послуг і робіт з виконання проектної документації на «технічну систему цивільного захисту». Виконувати проектування може будь-яка фізична особа, яка отримання кваліфікаційний сертифікат відповідального виконавця окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, за категорією – інженер-проектувальник, відповідно до вимог Закону України 20 травня 1999 року № 687-XIV «Про архітектурну діяльність» та Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 р. № 554.

Проектом Технічного регламенту чітко не визначено, що є поняттям проектування та монтування технічних систем цивільного захисту, а відповідальність за проектування, монтування, та введення в експлуатацію технічної системи цивільного захисту покладається на «монтувальника». У проекті Технічного регламенту запропоновані модулі з оцінки відповідності (Модуль НІ з остаточною перевіркою (відповідність на основі цілковитого забезпечення якості з експертизою проекту та остаточною перевіркою)) спрямовані на оцінку відповідності послуг та робіт, а саме розробленої проектної документації, відповідно до якого здійснюється монтування систем, та оцінку відповідності закінчених на об'єкті будівництва монтажних робіт.

У такому випадку проект Технічного регламенту порушує вимогу Закону № 124-VIII в частині не поширення вимог Закону № 124-VIII на обов'язкову оцінку відповідності послуг. Також зазначений Закон не врегулює порядок оцінки відповідності надання робіт. Таким чином прийняття запропонованого ДСНС України Технічного регламенту, який встановлює вимоги щодо обов'язкової оцінки відповідності робіт та послуг з проектування та монтування порушує вимоги Закону № 124-VIII.

Громадська спілка «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України» звертає увагу на те, що питання експертизи проектної документації (у проекті Технічного регламенту це зазначено як «експертиза проекту вимогам технічного регламенту») урегульовано на законодавчому рівні, а саме Законом України 17 лютого 2011 року № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038-VI). Проектна документація на системи протипожежного захисту, системи раннього виявлення загрози надзвичайним ситуаціям є складовою частиною проектної документації на об'єкт будівництва в цілому. Цим же Законом урегульовано порядок прийняття в експлуатацію об'єктів будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт, технічне переоснащення), складовою частиною прийняття в експлуатацію саме і є підтвердження працездатності та готовності до експлуатації змонтованих на об'єкті будівництва будь-яких систем, що суттєво впливають на безпеку експлуатації об'єкту. Також урегульовано порядок отримання суб'єктами господарювання повноважень експертної організації (стаття 31 Закону № 3038-VI, наказ Мінрегіон України від 15.08.2017 № 204, зареєстрований у Мінюсті України 18 вересня 2017 р. за № 1141/31009)

Оскільки проект Технічного регламенту розроблений на виконання вимог Закону № 124-VIII, вимоги проекту Технічного регламенту не доцільно розглядати у розрізі оцінки відповідності робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію (постанова Кабінету Міністрів України від 7 червня 2017 р. № 406 «Про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»).

Громадська спілка «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України» вважає, що ДСНС України доцільно на рівні вимог законів врегулювати обов'язкову оцінку відповідності послуг та робіт у сфері

цивільного захисту, наприклад, шляхом розробки та внесення відповідних зміни і доповнень до Кодексу цивільного захисту України в частині законодавчого урегулювання обов'язкової оцінки відповідності робіт та послуг у сфері цивільного захисту.

Запропонований проект Технічного регламенту засобів цивільного захисту необхідно доопрацювати з урахуванням особливостей вимог Закону України від 15 січня 2015 року № 124-VIII «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», вилучивши з нього вимоги оцінки відповідності послуг та робіт, а також рекомендувати розробити окремий Технічний регламент на види послуг та робіт у сфері цивільного захисту, за умови урегулювання вищевикладених пропозицій на рівні вимог законів.

Президент
Громадської спілки



О. Максименко

вих. № 1028/1-26 від 10.09 2018 р.

Державна регуляторна служба
України

01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11

*Щодо проекту Технічного регламенту
засобів цивільного захисту*

Проект Технічного регламенту засобів цивільного захисту, розміщений на офіційному сайті Державної служби України з надзвичайних ситуацій за посиланням <http://www.dsns.gov.ua/ua/Normoproektivalna-diyalnist.html>, не відповідає чинному законодавству України та протирічить Угоді про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

1. Протирічить Угоді про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Відповідно до Статті 56 «Зближення технічного регулювання, стандартів та оцінки відповідності» Угоди *Україна вживає необхідних заходів з метою поступового досягнення відповідності з технічними регламентами ЄС та системами стандартизації робіт з оцінки відповідності та ринкового нагляду ЄС та зобов'язується дотримуватися принципів та практик, викладених в актуальних рішеннях та регламентах ЄС. Для досягнення зазначених цілей Україна повинна відповідно до графіку Додатка III до цієї Угоди:*

- i) імплементувати відповідні положення acquis ЄС до свого законодавства;*
- ii) здійснити необхідні адміністративні та інституційні реформи, необхідні для виконання цієї Угоди відповідно до Угоди про оцінку відповідності та*



прийнятність промислових товарів (далі - Угода АСАА), зазначеної у статті 57 цієї Угоди;

iii) запровадити ефективну та прозору адміністративну систему, яка необхідна для імплементації цієї Глави.

Угодою наголошено, що Україна повинна утримуватися від внесення змін до горизонтального законодавства та законодавства з питань торгівлі в секторах, які зазначені у графіку Додатка III до цієї Угоди.

Додаток III Угоди не передбачає прийняття Технічного регламенту цивільного захисту, який відноситься до горизонтального законодавства.

2. Не відповідає Конституції України

Статтею 92 Конституції України встановлено, що правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання визначаються виключно законами України.

Разом з тим, проектом Технічного регламенту, який планується прийняти постановою Кабінету Міністрів України, встановлюється ціла низка прав та обов'язків до суб'єктів господарювання: виробників, уповноважених представників, імпортерів, розповсюджувачів та монтувальників, що суперечить Конституції України.

3. Не відповідає Кодексу цивільного захисту України

а) Розроблення проекту Технічного регламенту не передбачено Кодексом цивільного захисту України.

б) Неоднозначність встановлених термінів та приховане надмірне регулювання ринку.

Проект Технічного регламенту встановлює нові терміни та наводить визначення встановлених ними понять, зокрема:

- *технічні системи цивільного захисту* – стаціонарні технічні системи безпеки, якими є: системи сигналізації (виявлення, оповіщення) про загрозу виникнення надзвичайних ситуацій (пожежу, горючі та токсичні гази, виток небезпечних рідин); системи оповіщення про надзвичайні ситуації; системи пожежогасіння; системи протидимного захисту; системи оповіщення та управління евакуацією; системи вентиляції захисних споруд цивільного захисту; системи живлення, зазначених вище технічних систем; системи захисту від блискавки (від спалахів блискавки, попередження про грозу).

При цьому до систем може бути віднесена окрема продукція застосування якої вже урегульовано чинним законодавством, наприклад насоси, кабелі та проводи, трубопроводи, вентилятори та вентиляційні системи, газоаналізатори, сосуди під тиском тощо.

- *продукція цивільного захисту* – речовини, матеріали, знаки, вироби, обладнання (устаткування), мобільні споруди, їх компоненти та компоненти транспортних засобів і технічних систем, що належать до **засобів цивільного захисту**.

При цьому відповідно до Кодексу цивільного захисту України:

засоби цивільного захисту - протипожежна, аварійно-рятувальна та інша спеціальна техніка, обладнання, механізми, прилади, інструменти, вироби медичного призначення, лікарські засоби, засоби колективного та індивідуального захисту, які призначені та використовуються під час виконання завдань цивільного захисту. Таким чином до продукції цивільного захисту, що підпадає під регулювання запропонованим регламентом віднесено у тому числі прилади, інструменти, вироби медичного призначення, лікарські засоби.

Застосування більшості перелічених засобів цивільного захисту регулюється окремими технічними регламентами передбаченими Угодою про асоціацію.

4. Не відповідає Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

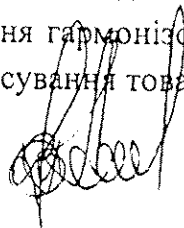
Проектом Технічного регламенту передбачено доведення відповідності технічних систем суттєвим вимогам шляхом проведення експертизи проекту. Експертизу проекту виконує призначений орган.

Разом з тим, питання проведення експертизи проектної документації уже урегульовано Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» Проектна документація на системи протипожежного захисту, системи раннього виявлення загрози надзвичайним ситуаціям є складовою частиною проектної документації на об'єкт будівництва в цілому та підпадає під дію Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», відповідно до Закону експертиза проекту виконується експертними організаціями. Встановлення випадків та порядку проведення експертизи проектів будівництва іншими законами не допускається.

5. Не відповідає Закону України «Про стандартизацію»

Розробниками зазначено, що Технічний регламент розроблено на основі цілої низки добровільних до застосування стандартів EN та ISO. Прийняття запропонованого Технічного регламенту автоматично робить вимоги добровільних стандартів обов'язковими до застосування, що суперечить принципу добровільності застосування гармонізованих європейських стандартів та створює бар'єри для вільного пересування товарів на ринку.

Голова Правління



І. Власенко

Повідомлення

про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проект Постанови) розроблено на виконання Плану розроблення технічних регламентів на 2019 рік, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 05.03.2019 № 347.

Назва органу виконавчої влади, що розробляє регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляє регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій	Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям ДСНС України 01024, м. Київ, вул. Круглоуніверситетська, 20/1, тел. (044) 585-68-43 http://www.mns.gov.ua Контактні особи: головний інспектор відділу технічного регулювання та нормативної роботи Лановенко Олександр Вікторович, тел. (044) 585-68-37, головний інспектор відділу технічного регулювання та нормативної роботи Кошеленко Олег В'ячеславович, тел. (044) 585-68-54; електронна адреса: ntv.ddpb@mns.gov.ua

Метою прийняття проекту постанови є зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, шляхом забезпечення надання на ринку України, введення в обіг та експлуатацію засобів цивільного захисту, що відповідають суттєвим вимогам, їх оцінки відповідності в законодавчо регульованій сфері та здійснення ринкового нагляду цих засобів персоналом, що має відповідну кваліфікацію.

Проект постанови вперше оприлюднено з 18 грудня 2017 року на веб-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/>.

Після опрацювання пропозицій заінтересованих центральних органів виконавчої влади повторно оприлюднено з 26 вересня 2018 року на веб-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/>.

Після опрацювання пропозицій ДРС та громадських організацій оприлюднено з 23 квітня 2019 року на веб-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/>.

Зауваження та пропозиції до проекту Постанови від фізичних та юридичних осіб приймаються протягом 60 діб з дня оприлюднення на адресу



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 247-30-26, тел./факс: (044) 247-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 opcr@mns.gov.ua

09.10.2018 № 26-16151/261

На № _____ від _____

Всеукраїнська громадська
організація «Асоціація
експертів будівельної галузі».

На № 206/1-26 від 20.09.2018

просп. Возз'єднання, 15/17,
м. Київ, 02160

Про надання роз'яснення

Державна служба України з надзвичайних ситуацій за дорученням Адміністрації Президента України розглянула звернення Всеукраїнської громадської організації «Асоціація експертів будівельної галузі» щодо проекту Технічного регламенту засобів цивільного захисту та повідомляє, що листами ДСНС від 23.10.2018 № 26-16151/261 та від 29.10.2018 № 26-16459/261 надано ґрунтовну відповідь з порушених питань.

Додаток: на 8 арк. в 1 прим. тільки адресату.

Виконуючий обов'язки
директора Департаменту
запобігання надзвичайним ситуаціям

Р. Буханець
Р. Буханець



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 247-30-26, тел./факс: (044) 247-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 opet@dsns.gov.ua

23102018 № 26-16151/261

На № _____ від _____

На № 205/3-26 від 20.09.2018
№ 207/1-26 від 20.09.2018

Всеукраїнська громадська
організація «Асоціація
експертів будівельної галузі»

просп. Возз'єднання, 15/17,
м. Київ, 02160

Про надання роз'яснення

Державна служба України з надзвичайних ситуацій розглянула звернення Всеукраїнської громадської організації «Асоціація експертів будівельної галузі» до Кабінету Міністрів України щодо проекту Технічного регламенту засобів цивільного захисту та у межах повноважень повідомляє.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проект постанови) не суперечить Угоді про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), що ратифікована Законом України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

Крім цього, додатком III до глави 3 розділу IV Угоди про асоціацію визначено вичерпний список законодавства для адаптації із зазначенням термінів для його здійснення. Засоби цивільного захисту до зазначеного списку не включено.

Проект постанови розроблено відповідно до статті 9 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» (далі – Закон), Плану розроблення технічних регламентів на 2018-2019 роки, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 15.02.2018 № 196.

Також під час розроблення проекту постанови ДСНС застосовані підходи та рекомендації, зазначені у «Блакитній настанові» із впровадження правил Європейського Союзу щодо продукції, яка базується на нових законодавчих

162753

рамках, прийнятих Європейським Союзом у липні 2008 року, а також враховує набутий 20-річний досвід у сфері Нового підходу та Глобального підходу.

Разом з цим, повідомлення про розроблення проекту постанови надіслано державам – членам Світової організації торгівлі (далі – СОТ) за формою, в обсязі та порядку, визначеними правилами СОТ відповідно до Закону.

Щодо невідповідності проекту постанови Конституції України інформуємо, що ця позиція суперечить принципу юридичної визначеності та предмету правового регулювання проекту технічного регламенту засобів цивільного захисту.

Крім цього, проект постанови не визначає правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання, які відповідно до Конституції України є правочинном виключно законів України.

Разом з цим, відповідно до статті 10 Закону у проекті постанови визначені права та обов'язки суб'єктів господарювання (виробників, монтувальників, уповноважених представників, імпортерів та розповсюджувачів), які стосуються введення продукції цивільного призначення в обіг, надання її на ринку або введення її в експлуатацію.

Стосовно хибного бачення щодо невідповідності проекту постанови Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) необхідно зазначити наступне.

Кодекс регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

Згідно із статтею 46 Кодексу оцінка відповідності у сфері цивільного захисту здійснюється у випадках та порядку, визначених законодавством.

Проект постанови визначає норми, яким повинні відповідати засоби цивільного захисту при виробництві, монтуванні та використанні (експлуатації), щодо їх надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію, вільного руху, а також процедури оцінки відповідності цих засобів.

Відповідно до статті 1 Закону технічний регламент може включати або виключно стосуватися вимог до термінології, позначень, пакування, маркування чи етикетування в тій мірі, в якій вони застосовуються до продукції, процесу або методу виробництва.

Враховуючи зазначене, визначення в проекті постанови термінів «технічні системи цивільного захисту», «продукція цивільного захисту» не суперечить Закону.

Крім цього, пунктом 3 проекту технічного регламенту зазначено, що його застосовують лише у частині вимог, яка не врегульована іншими технічними регламентами. У зв'язку з цим технічний регламент не поширюється на засоби

цивільного захисту та їх компоненти, вимоги до яких вже визначені іншими технічними регламентами.

Разом з цим, слід зазначити, що визначення «засоби цивільного захисту», яке наведене в пункті 4 проекту технічного регламенту, не передбачає поширення сфери застосування цього нормативно-правового акта на прилади, інструменти, вироби медичного призначення, лікарські засоби.

Щодо невідповідності проекту постанови Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» повідомляємо, що на цей час, ДСНС проводиться відповідна робота в частині виключення з тексту проекту технічного регламенту положень стосовно проектування технічних систем цивільного захисту.

Також щодо суперечності проекту постанови принципам добровільності застосування та невідповідності Закону України «Про стандартизацію» інформуємо.

Відповідно до статті 11 Закону відповідність продукції вимогам технічних регламентів може бути забезпечена шляхом застосування національних стандартів та/або технічних специфікацій, посилення на які містяться у відповідних технічних регламентах. У технічному регламенті зазначається відповідність продукції таким національним стандартам та/або технічним специфікаціям єдиним способом, чи одним із способів задоволення відповідних вимог технічного регламенту. Крім відповідності стандартам з переліку національних стандартів, технічними регламентами можуть бути передбачені інші випадки надання презумпції відповідності продукції, пов'язаних з нею процесів або методів виробництва чи інших об'єктів.

Згідно із пунктами 16, 25, 70 проекту технічного регламенту, пунктом 6 додатка 1, пунктами 3.2 і 5.1 додатка 2, пунктами 3.2, 4.2 і 4.4.1 додатка 3, пунктом 6 – декларації про відповідність, форму якої подано у додатку 4 до цього технічного регламенту, допускається застосування для підтвердження відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, крім стандартів, що будуть включені до Переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, застосування інших технічних специфікацій, шляхом посилення на які декларується відповідність продукції.

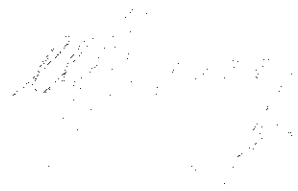
У зв'язку з цим положення проекту постанови не суперечать принципу добровільності застосування стандартів та Закону України «Про стандартизацію».

Додатково інформуємо, що відповідно до Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 459, Мінекономрозвитку: визначає пріоритетні напрями розвитку технічного регулювання в Україні; забезпечує нормативно-правове регулювання у сфері технічного регулювання; координує діяльність з розроблення та перегляду технічних регламентів і процедур оцінки

відповідності; затверджує в установленому законом порядку план розроблення технічних регламентів на один або кілька календарних років.

Враховуючи вищевикладене, ДСНС вважає, що використання європейських підходів у сфері технічного регулювання та прийняття проекту постанови створить належні комфортні умови для ведення бізнесу в державі.

Директор Департаменту
запобігання надзвичайним ситуаціям



О. Щербаченко



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 247-30-26, тел./факс: (044) 247-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

29.10.2018 № 26-16959/Р61

На № _____ від _____

На № 202/3-26 від 18.09.2018

Всеукраїнська громадська
організація «Асоціація
експертів будівельної галузі»

просп. Возз'єднання, 15/17,
м. Київ, 02160

Про надання роз'яснення

Державна служба України з надзвичайних ситуацій розглянула звернення Всеукраїнської громадської організації «Асоціація експертів будівельної галузі» до Міністерства внутрішніх справ України щодо проекту Технічного регламенту засобів цивільного захисту та у межах повноважень повідомляє.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проект постанови) не суперечить Угоді про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), що ратифікована Законом України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

Крім цього, додатком III до глави 3 розділу IV Угоди про асоціацію визначено вичерпний список законодавства для адаптації із зазначенням термінів для його здійснення. Засоби цивільного захисту до зазначеного списку не включено.

Проект постанови розроблено відповідно до статті 9 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» (далі – Закон), Плану розроблення технічних регламентів на 2018-2019 роки, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 15.02.2018 № 196.

Також під час розроблення проекту постанови ДСНС застосовані підходи та рекомендації, зазначені у «Блакитній настанові» із впровадження правил Європейського Союзу щодо продукції, яка базується на нових законодавчих

162754

рамках, прийнятих Європейським Союзом у липні 2008 року, а також враховує набутий 20-річний досвід у сфері Нового підходу та Глобального підходу.

Разом з цим, повідомлення про розроблення проекту постанови надіслано державам – членам Світової організації торгівлі (далі – СОТ) за формою, в обсязі та порядку, визначеними правилами СОТ відповідно до Закону.

Щодо невідповідності проекту постанови Конституції України інформуємо, що ця позиція суперечить принципу юридичної визначеності та предмету правового регулювання проекту технічного регламенту засобів цивільного захисту.

Крім цього, проект постанови не визначає правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання, які відповідно до Конституції України є правочином виключно законів України.

Разом з цим, відповідно до статті 10 Закону у проекті постанови визначені права та обов'язки суб'єктів господарювання (виробників, монтувальників, уповноважених представників, імпортерів та розповсюджувачів), які стосуються введення продукції цивільного призначення в обіг, надання її на ринку або введення її в експлуатацію.

Стосовно хибного бачення щодо невідповідності проекту постанови Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) необхідно зазначити наступне.

Кодекс регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

Згідно із статтею 46 Кодексу оцінка відповідності у сфері цивільного захисту здійснюється у випадках та порядку, визначених законодавством.

Проект постанови визначає норми, яким повинні відповідати засоби цивільного захисту при виробництві, монтуванні та використанні (експлуатації), щодо їх надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію, вільного руху, а також процедури оцінки відповідності цих засобів.

Відповідно до статті 1 Закону технічний регламент може включати або виключно стосуватися вимог до термінології, позначень, пакування, маркування чи етикетування в тій мірі, в якій вони застосовуються до продукції, процесу або методу виробництва.

Враховуючи зазначене, визначення в проекті постанови термінів «технічні системи цивільного захисту», «продукція цивільного захисту» не суперечить Закону.

Крім цього, пунктом 3 проекту технічного регламенту зазначено, що його застосовують лише у частині вимог, яка не врегульована іншими технічними регламентами. У зв'язку з цим технічний регламент не поширюється на засоби

цивільного захисту та їх компоненти, вимоги до яких вже визначені іншими технічними регламентами.

Разом з цим, слід зазначити, що визначення «засоби цивільного захисту», яке наведене в пункті 4 проекту технічного регламенту, не передбачає поширення сфери застосування цього нормативно-правового акта на прилади, інструменти, вироби медичного призначення, лікарські засоби.

Щодо невідповідності проекту постанови Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» повідомляємо, що на цей час, ДСНС проводиться відповідна робота в частині виключення з тексту проекту технічного регламенту положень стосовно проектування технічних систем цивільного захисту.

Також щодо суперечності проекту постанови принципам добровільності застосування та невідповідності Закону України «Про стандартизацію» інформуємо.

Відповідно до статті 11 Закону відповідність продукції вимогам технічних регламентів може бути забезпечена шляхом застосування національних стандартів та/або технічних специфікацій, посилення на які містяться у відповідних технічних регламентах. У технічному регламенті зазначається відповідність продукції таким національним стандартам та/або технічним специфікаціям єдиним способом, чи одним із способів задоволення відповідних вимог технічного регламенту. Крім відповідності стандартам з переліку національних стандартів, технічними регламентами можуть бути передбачені інші випадки надання презумпції відповідності продукції, пов'язаних з нею процесів або методів виробництва чи інших об'єктів.

Згідно із пунктами 16, 25, 70 проекту технічного регламенту, пунктом 6 додатка 1, пунктами 3.2 і 5.1 додатка 2, пунктами 3.2, 4.2 і 4.4.1 додатка 3, пунктом 6 – декларації про відповідність, форму якої подано у додатку 4 до цього технічного регламенту, допускається застосування для підтвердження відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, крім стандартів, що будуть включені до Переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, застосування інших технічних специфікацій, шляхом посилення на які декларується відповідність продукції.


У зв'язку з цим положення проекту постанови не суперечать принципу добровільності застосування стандартів та Закону України «Про стандартизацію».

Додатково інформуємо, що відповідно до Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 459, Мінекономрозвитку: визначає пріоритетні напрями розвитку технічного регулювання в Україні; забезпечує нормативно-правове регулювання у сфері технічного регулювання; координує діяльність з розроблення та перегляду технічних регламентів і процедур оцінки

відповідності; затверджує в установленому законом порядку план розроблення технічних регламентів на один або кілька календарних років.

Враховуючи вищевикладене, ДСНС не вбачає за можливе призупиняти розгляд проекту технічного регламенту та вважає, що використання європейських підходів у сфері технічного регулювання та прийняття проекту постанови створить належні комфортні умови для ведення бізнесу в державі.

Директор Департаменту
запобігання надзвичайним ситуаціям



О. Щербаченко

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 201_ року № _____

Київ

Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту

Відповідно до статті 5 Закону України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності” та статті 46 Кодексу цивільного захисту України Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. Затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту, що додається.

2. Державній службі з надзвичайних ситуацій забезпечити впровадження затвердженого цією постановою Технічного регламенту засобів цивільного захисту.

3. Внести до переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1069 (Офіційний вісник України, 2017 р., № 50, ст. 1550), зміни, що додаються.

4. Ця постанова набирає чинності через один рік з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
_____ 201_ р. № _____

ЗМІНИ,

**що вносяться до переліку видів продукції, щодо яких органи державного
ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд**

1. У пункті 6 після слів “Будівельні вироби” доповнити словами “(крім засобів протипожежного захисту (протипожежне обладнання, вогнеперешкоджальні, вогнеущільнювальні, вогнезахисті та антипіренні вироби, кабелі зі спеціальними пожежними характеристиками)”.

2. Включити до переліку такі пункти:

“7 ¹ . Засоби цивільного захисту (у тому числі засоби протипожежного захисту)	постанова Кабінету Міністрів України від _____ 201_ р. № _____ “Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту”	ДСНС
7 ² . Пожежні ліфти, вогнестійкі двері ліфтових шахт	постанова Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438 “Про затвердження Технічного регламенту ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів”	-“-
7 ³ . Рятувальне устаткування	постанова Кабінету Міністрів України від 14 жовтня 2009 р. № 1076 “Про затвердження Технічного регламенту канатних доріг для перевезення пасажирів”	-“-
7 ⁴ . Вогнегасники	постанова Кабінету Міністрів України від 19 січня 2011 р. № 35 “Про затвердження Технічного регламенту безпеки обладнання, що працює під тиском”	-“-
7 ⁵ . Засоби індивідуального захисту рятувальників	постанова Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2008 р. № 761 “Про затвердження	-“-

(пожежників) та від пожежі	Технічного регламенту засобів індивідуального захисту”	
7 ⁶ . Протипожежне та рятувальне низьковольтне електричне обладнання, кабелі зі спеціальними пожежними характеристиками	постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1067 “Про затвердження Технічного регламенту низьковольтного електричного обладнання”	-“-
7 ⁷ . Пожежні та рятувальні машини і механічне устаткування	постанова Кабінету Міністрів України від 13 січня 2013 р. № 62 “Про затвердження Технічного регламенту безпеки машин”	-“-
7 ⁸ . Засоби протипожежного захисту (протипожежне обладнання, вогнеперешкоджальні, вогнеущільнювальні, вогнезахисті та антипіренні вироби, кабелі зі спеціальними пожежними характеристиками)	постанова Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 р. № 1764 “Про затвердження Технічного регламенту будівельних виробів, будівель і споруд”	-“-”.

3. У пункті 9 після слів “Ліфти і запобіжні комплектувальні вироби” доповнити словами “(крім пожежних ліфтів, вогнестійких дверей ліфтових шахт)”.

4. У пункті 10 після слів “Канатні дороги для перевезення пасажирів, їх вузли та пристрої безпеки” доповнити словами “(крім рятувального устаткування)”.

5. У пункті 11 після слів “Обладнання, що працює під тиском” доповнити словами “(крім вогнегасників)”.

6. У пункті 12 після слів “Засоби індивідуального захисту” доповнити словами “(крім засобів індивідуального захисту рятувальників (пожежників) та від пожежі)”.

7. У пункті 15 після слів “Машини та устаткування” доповнити словами “(крім пожежних та рятувальних машин і механічного устаткування: машин, призначених для застосування пестицидів і агрохімікатів)”.

8. У пункті 39 після слів “Низьковольтне електричне обладнання” доповнити словами “(крім протипожежного та рятувального низьковольтного електричного обладнання, кабелів зі спеціальними пожежними характеристиками)”.

ТЕХНІЧНИЙ РЕГЛАМЕНТ **засобів цивільного захисту**

Загальна частина

1. Цей Технічний регламент засобів цивільного захисту (далі – Технічний регламент) установлює вимоги, яким повинні відповідати засоби цивільного захисту під час проектування, виробництва, монтажу, пуску, наладки та використання (експлуатації), щодо їх надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію, вільного руху, а також процедури оцінки відповідності цих засобів.

2. Дія цього Технічного регламенту не поширюється на такі засоби цивільного захисту:

- 1) залізничні, водні та повітряні транспортні засоби цивільного захисту;
- 2) знаки безпеки, що використовуються у сфері регулювання безпеки руху автомобільного, міського, залізничного, внутрішнього водного, морського і повітряного транспорту;
- 3) засоби вимірювальної техніки для гідрометеорологічних спостережень;
- 4) продукцію оборонного призначення;
- 5) комплекси спеціального зв'язку;
- 6) медичні вироби;
- 7) лікарські засоби;
- 8) обладнання для випробувань засобів цивільного захисту та продукції на пожежну небезпеку.

3. Якщо на певні види засобів цивільного захисту поширюється дія інших технічних регламентів, до них застосовують вимоги цих технічних регламентів.

У такому випадку цей Технічний регламент застосовують у частині вимог, що не врегульовані такими технічними регламентами.

4. Терміни, що вживаються у цьому Технічному регламенті, мають таке значення:

введення в експлуатацію – використання засобу цивільного захисту за його призначенням користувачем (споживачем) в Україні в перший раз;

введення в обіг – надання засобів цивільного захисту на ринку України в перший раз;

використання за призначенням – використання відповідно до інформації, наведеної в інструкціях та маркуванні;

вилучення з обігу – будь-який захід, спрямований на запобігання наданню на ринку засобу цивільного захисту, що перебуває в ланцюгу постачання продукції;

виробник – будь-яка фізична чи юридична особа (резидент чи нерезидент України), яка виготовляє засіб цивільного захисту або доручає його розроблення чи виготовлення та реалізує цей засіб під своїм найменуванням або торговельною маркою;

відкликання – будь-який захід, спрямований на забезпечення повернення засобу цивільного захисту, який вже був наданий користувачу (споживачу);

відповідальний виконавець – проектувальник та/або виробник, та/або монтажник, відповідальний за виконання робіт на певних етапах процесу розроблення технічної системи цивільного захисту;

знак відповідності технічним регламентам – маркування, за допомогою якого виробник вказує, що засіб цивільного захисту відповідає вимогам, які застосовуються до нього та визначені в технічних регламентах, якими передбачене нанесення цього маркування;

імпортер – будь-яка фізична чи юридична особа – резидент України, яка вводить в обіг на ринку України продукцію цивільного захисту походженням з іншої країни;

користувач – фізична особа, яка придбаває, замовляє, використовує або має намір придбати чи замовити засіб цивільного захисту для потреб, пов'язаних із виконанням заходів цивільного захисту, здійсненням господарської діяльності або для забезпечення виконання обов'язків найманим працівником, чи юридична особа, яка придбаває, замовляє, використовує або має намір придбати чи замовити засіб цивільного захисту;

монтажник – фізична чи юридична особа, яка виконує роботи з монтажу, пуску та наладки технічної системи цивільного захисту;

надання на ринку – будь-яке платне або безоплатне постачання засобу цивільного захисту для розповсюдження, споживання чи використання на ринку України в процесі здійснення господарської діяльності;

оцінка відповідності – процес доведення того, що суттєві вимоги цього Технічного регламенту, які стосуються засобу цивільного захисту, було виконано;

продукція цивільного захисту – засоби цивільного захисту, крім технічних систем цивільного захисту;

проектувальник – фізична або юридична особа, яка виконує роботи з проектування технічної системи цивільного захисту;

розповсюджувач – будь-яка інша, ніж виробник або імпортер, фізична чи юридична особа в ланцюгу постачання продукції цивільного захисту, який надає його на ринку України;

строк служби – календарний строк експлуатації засобу цивільного захисту за призначенням, починаючи від введення його в обіг (експлуатацію) чи після ремонту (переоснащення, модернізації), протягом якого виробник (відповідальний виконавець) гарантує його безпеку і функціонування та несе відповідальність за істотні недоліки, що виникли з його вини;

суб'єкт господарювання – виробник, уповноважений представник, імпортер, розповсюджувач або відповідальний виконавець;

технічна специфікація – документ, що встановлює технічні вимоги, яким повинен відповідати засіб цивільного захисту;

технічні системи цивільного захисту – інженерні системи безпеки в

будівлях та спорудах, якими є:

системи сигналізації (виявлення, оповіщення) про загрозу виникнення надзвичайних ситуацій (пожежу, горючі та токсичні гази, викид небезпечних рідин);

системи оповіщення про надзвичайні ситуації;

системи пожежогасіння;

системи протидимного захисту;

системи керування евакуацією;

системи вентиляції захисних споруд цивільного захисту;

системи живлення, зазначених вище технічних систем;

системи захисту від блискавки (від спалахів блискавки, попередження про грозу);

транспортні засоби цивільного захисту – колісні та/або гусеничні, залізничні, водні (морські, внутрішнього водного плавання) та повітряні транспортні засоби для сил цивільного захисту;

уповноважений представник – будь-яка фізична чи юридична особа – резидент України, яка одержала від виробника або відповідального виконавця письмове доручення діяти від його імені стосовно визначених у такому дорученні завдань.

У цьому Технічному регламенті терміни "засоби цивільного захисту", "захисні споруди цивільного захисту" вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України; терміни "випробування", "документ про відповідність", "орган з оцінки відповідності", "орган, що призначає", "презумпція відповідності", "процедура оцінки відповідності", "ризик", "технічний регламент" – у значенні, наведеному в Законі України "Про технічні регламенти та оцінку відповідності"; термін "будівельні норми" – у значенні, наведеному в Законі України "Про будівельні норми"; термін "ланцюг постачання продукції" – у значенні, наведеному в Законі України "Про загальну безпеку нехарчової продукції"; термін "національний стандарт" – у значенні, наведеному в Законі України "Про стандартизацію"; терміни "неналежне застосування знака відповідності технічним регламентам", "орган державного ринкового нагляду" – у значенні, наведеному в Законі України "Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції"; термін "споживач" – у значенні, наведеному в Законі України "Про захист прав споживачів".

Суттєві вимоги

5. Засоби цивільного захисту повинні відповідати суттєвим вимогам, визначеним в додатку 1 до Технічного регламенту.

Надання на ринку, введення в обіг та експлуатацію

6. Засоби цивільного захисту можуть бути надані на ринку, введені в обіг та/або експлуатацію в разі відповідності вимогам цього Технічного регламенту.

Вільний рух

7. Надання на ринку, введення в обіг та/або експлуатацію засобів цивільного захисту, що відповідають вимогам цього Технічного регламенту, не може бути заборонене та обмежене.

8. Цей Технічний регламент не повинен перешкоджати вживанню заходів щодо заборони або обмеження володіння, використання та/або продажу засобів цивільного захисту, які є виправданими з міркувань громадського порядку, безпеки, охорони здоров'я чи навколишнього природного середовища.

9. Показ та/або демонстрація засобів цивільного захисту, які не відповідають вимогам цього Технічного регламенту, під час проведення ярмарків, виставок чи інших подібних заходів здійснюється за наявності видимого позначення, на якому чітко зазначено, що такі засоби не можуть бути введені в обіг (експлуатацію) або надані на ринку до приведення їх у відповідність з вимогами цього Технічного регламенту. Демонстрація засобів цивільного захисту проводиться лише за умови здійснення належних заходів безпеки.

Положення щодо проектування, монтажу та використання засобів цивільного захисту

10. Нормативно-правові акти та будівельні норми, які встановлюють вимоги щодо проектування, монтажу та використання (експлуатації) засобів цивільного захисту, повинні розроблятися з урахуванням вимог цього Технічного регламенту.

11. Монтажники, проектувальники та виробники повинні надавати один одному інформацію і документи з дотриманням чинного законодавства та вживати заходи, необхідні для забезпечення відповідності технічних систем цивільного захисту суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

12. Особа, відповідальна за будівництво будівлі або споруди, і монтажник повинні надавати один одному інформацію, необхідну для вжиття відповідних заходів щодо забезпечення належного функціонування та безпечної експлуатації технічної системи цивільного захисту (далі – технічна система).

13. Користувачі (споживачі) повинні забезпечувати використання продукції цивільного захисту (далі – продукція) за призначенням.

Обов'язки виробників

14. Виробники під час проектування та виготовлення продукції повинні забезпечувати її відповідність суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

15. Виробник зобов'язаний складати технічну документацію та проводити оцінку відповідності продукції із застосуванням належної процедури згідно з пунктом 52 цього Технічного регламенту. Якщо відповідність продукції застосовним суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту, була доведена в результаті проведення оцінки відповідності із застосуванням належної процедури, виробник зобов'язаний скласти декларацію про відповідність та нанести знак відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного в пункті 61 цього Технічного регламенту.

16. Виробники зобов'язані зберігати технічну документацію та декларацію про відповідність протягом строку служби, а у разі, якщо такий строк не визначений, – протягом 10 років після введення продукції в обіг.

17. Виробники зобов'язані забезпечувати застосування процедур, необхідних для забезпечення відповідності серійного виробництва продукції вимогам цього Технічного регламенту. При цьому належним чином повинні враховуватися зміни в конструкції чи характеристиках продукції та національних стандартах з переліку, зазначеному в пункті 51 цього Технічного регламенту або інших технічних специфікаціях, шляхом посилення на які декларується відповідність продукції.

Зважаючи на ризики, які становить продукція, виробники з метою захисту здоров'я і безпеки користувачів (споживачів) повинні проводити вибіркові випробування зразків продукції, що надана на ринку, розглядати звернення користувачів (споживачів) щодо невідповідності продукції вимогам цього Технічного регламенту, вести їх облік, досліджувати невідповідну та відкликану продукцію, а також інформувати розповсюджувачів про поточні результати такого моніторингу.

18. Виробники зобов'язані забезпечувати нанесення на продукцію, яку вони ввели в обіг, типу, номера партії чи серійного номера або іншого елемента, що дає змогу її ідентифікувати, а у разі, коли через розмір або характер продукції нанесення відповідного позначення неможливе, – необхідна інформація зазначається на пакуванні продукції або в документі, що супроводжує цю продукцію.

19. Виробники зобов'язані зазначити своє найменування, зареєстроване комерційне найменування чи зареєстровану торговельну марку (знак для товарів і послуг) та контактну поштову адресу на продукції, а у разі, коли зазначення відповідної інформації неможливе, – на його пакуванні чи в документі, що супроводжує таку продукцію. В адресі повинно зазначитися єдине місце, за яким можна зв'язатися з виробником. Контактні дані наводяться відповідно до законодавства про мови.

20. Виробники зобов'язані забезпечувати супроводження продукції документами, які містять інформацію, зазначену в пункті 6 додатка 1 до Технічного регламенту, складеними відповідно до законодавства про мови.

Зазначені документи, а також будь-яке маркування повинні бути чіткими, зрозумілими, розбірливими та розпізнаваними.

21. Виробники повинні вживати за власною ініціативою заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становить продукція, що надається ними на ринку. Виробники, які вважають або мають підстави вважати, що продукція, яку вони ввели в обіг, не відповідає вимогам цього Технічного регламенту, зобов'язані негайно вжити коригувальних заходів, необхідних для приведення такої продукції у відповідність з вимогами цього Технічного регламенту, вилучення її з обігу та/або її відкликання (у разі потреби). Якщо зазначена продукція становить ризик, виробники зобов'язані негайно повідомити про це відповідний орган державного ринкового нагляду та подати йому детальні відомості, зокрема про невідповідність такої продукції вимогам цього Технічного регламенту та вжиті обмежувальні (коригувальні) заходи.

22. На обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду виробники повинні надати йому всю інформацію та документацію (у паперовій та/або електронній формі), необхідні для доведення відповідності продукції вимогам цього Технічного регламенту. На вимогу відповідного органу державного ринкового нагляду виробники повинні співпрацювати з ним при виконанні заходів, які вживаються для усунення ризиків, що становить введена ними в обіг продукція.

Обов'язки імпортерів

23. Імпортери повинні вводити в обіг лише продукцію, яка відповідає вимогам цього Технічного регламенту.

24. Перед введенням продукції в обіг імпортери повинні переконатися в тому, що виробником проведено відповідну процедуру оцінки відповідності, визначену в пункті 52 цього Технічного регламенту, складено технічну документацію, нанесено на продукцію знак відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного у пункті 61 цього Технічного регламенту, забезпечено супроводження продукції необхідними документами, а також дотримано вимоги, визначені у пунктах 18 і 20 цього Технічного регламенту.

Якщо імпортер вважає або має підстави вважати, що продукція не відповідає суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту, він не повинен вводити її в обіг до приведення у відповідність з вимогами цього Технічного регламенту. Якщо зазначена продукція становить ризик, імпортер повинен повідомити про це виробника та відповідний орган державного ринкового нагляду.

25. Імпортери зобов'язані зазначити своє найменування, зареєстроване комерційне найменування чи зареєстровану торговельну марку (знак для товарів і послуг) та поштову адресу на продукції, а у разі, коли нанесення відповідної інформації неможливе, – на його пакуванні чи в документі, що супроводжує

таку продукцію. Контактні дані зазначаються відповідно до законодавства про мови.

26. Імпортери зобов'язані забезпечувати супроводження продукції документами, які містять інформацією, зазначену в пункті 6 додатка 1 до Технічного регламенту, складеними відповідно до законодавства про мови.

27. Імпортери повинні під час перебування продукції під їх відповідальністю створити такі умови для її зберігання чи транспортування, за яких не виникає загроза невідповідності цієї продукції суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

28. Зважаючи на ризики, які становить продукція, імпортери повинні проводити вибіркові випробування зразків продукції, що надана на ринку, розглядати звернення користувачів (споживачів), досліджувати продукцію, що не відповідає вимогам цього Технічного регламенту, і випадки відкликання продукції та за необхідності вести облік звернень щодо невідповідності продукції встановленим вимогам і випадки її відкликання, а також інформувати розповсюджувачів про поточні результати такого моніторингу.

29. Імпортери повинні вживати за власною ініціативою заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становить продукція, що надається ними на ринку. Імпортери, які вважають або мають підстави вважати, що продукція, яку вони ввели в обіг, не відповідає вимогам цього Технічного регламенту, зобов'язані негайно вжити коригувальних заходів, необхідних для приведення такої продукції у відповідність з вимогами цього Технічного регламенту, вилучення її з обігу та/або її відкликання (у разі потреби). Якщо зазначена продукція становить ризик, імпортери зобов'язані негайно повідомити про це відповідний орган державного ринкового нагляду та подати йому повні відомості, зокрема про невідповідність такої продукції вимогам цього Технічного регламенту та вжиті обмежувальні (коригувальні) заходи.

30. Імпортери зобов'язані протягом строку служби, а у разі, якщо такий строк не визначений, – протягом 10 років після введення продукції в обіг зберігати копію декларації про відповідність для надання її на запити відповідного органу державного ринкового нагляду та забезпечувати можливість надання таким органам за їх запитом доступу до технічної документації.

31. На обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду імпортери повинні надати йому всю інформацію та документацію (у паперовій або електронній формі), необхідні для доведення відповідності продукції вимогам цього Технічного регламенту. На вимогу відповідного органу державного ринкового нагляду імпортери повинні співпрацювати з ним при виконанні заходів, які вживаються для усунення ризиків, що становить введена ними в обіг продукція.

Обов'язки розповсюджувачів

32. Розповсюджувачі під час надання продукції на ринку зобов'язані діяти відповідно до вимог цього Технічного регламенту.

33. Перед наданням продукції на ринку розповсюджувачі повинні перевірити наявність на ній знака відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного у пункті 61 цього Технічного регламенту, необхідних супровідних документів, які містять інформацію, зазначену в пункті 6 додатка 1 до Технічного регламенту, складених відповідно до законодавства про мови, а також виконання виробником вимог, визначених у пунктах 18 і 19, та імпортером – вимог пункту 25 цього Технічного регламенту.

Якщо розповсюджувач вважає або має підстави вважати, що продукція не відповідає суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту, він не повинен надавати таку продукцію на ринку до приведення її у відповідність з вимогами цього Технічного регламенту. Якщо зазначена продукція становить ризик, розповсюджувач повідомляє про це виробника або імпортера, а також відповідний орган державного ринкового нагляду.

34. Розповсюджувачі повинні забезпечувати під час перебування продукції під їх відповідальністю створення таких умов для її зберігання чи транспортування, за яких не виникає загроза невідповідності такої продукції суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

35. Розповсюджувачі повинні вживати за власною ініціативою заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становить продукція, що надається ними на ринку. Розповсюджувачі, які вважають або мають підстави вважати, що продукція, яку вони надали на ринку, не відповідає вимогам цього Технічного регламенту, зобов'язані переконатися у вжитті коригувальних заходів, необхідних для приведення такої продукції у відповідність з вимогами цього Технічного регламенту, вилучення її з обігу та/або її відкликання (у разі потреби). Якщо зазначена продукція становить ризик, розповсюджувачі зобов'язані негайно повідомити про це відповідний орган державного ринкового нагляду та подати йому вичерпні відомості, зокрема про невідповідність такої продукції вимогам цього Технічного регламенту та вжиті обмежувальні (коригувальні) заходи.

36. На обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду розповсюджувачі повинні надавати йому всю інформацію та документацію (у паперовій або електронній формі), необхідну для доведення відповідності продукції вимогам цього Технічного регламенту. На вимогу відповідного органу державного ринкового нагляду розповсюджувачі співпрацюють з ним при виконанні заходів, які вживаються для усунення ризиків, що становить надана ними на ринку продукція.

**Випадки, у яких обов'язки виробників покладаються
на імпортерів та розповсюджувачів**

37. У разі коли імпортер, розповсюджувач або виконавець вводить засіб цивільного захисту в обіг під своїм найменуванням чи торговельною маркою (знаком для товарів і послуг) чи модифікує вже введений в обіг засіб цивільного захисту таким чином, що це може вплинути на його відповідність вимогам цього Технічного регламенту, він вважається виробником та повинен виконувати обов'язки виробника, встановлені у пунктах 14-22 цього Технічного регламенту.

Обов'язки відповідальних виконавців

38. Відповідальні виконавці під час виконання робіт з розроблення технічних систем повинні забезпечувати їх відповідність суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

39. Відповідальний виконавець зобов'язаний скласти технічну документацію та проводити оцінку відповідності технічної системи із застосуванням належної процедури згідно з пунктом 53 цього Технічного регламенту. Якщо відповідність технічної системи застосовним суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту, була доведена в результаті проведення оцінки відповідності із застосуванням належної процедури, відповідальний виконавець зобов'язаний скласти декларацію про відповідність.

40. Відповідальні виконавці зобов'язані зберігати технічну документацію та декларацію про відповідність протягом строку служби технічної системи.

41. Відповідальні виконавці повинні забезпечувати застосування процедур, необхідних для підтримання відповідності технічної системи, коли вносяться зміни в її будову (конструкцію), замінюються компоненти та відбулися зміни в національних стандартах з переліку, зазначеному в пункті 51 цього Технічного регламенту, або інших технічних специфікаціях, шляхом посилання на які декларується відповідність технічної системи.

З метою захисту здоров'я та безпеки користувачів (споживачів) відповідальні виконавці зобов'язані розглядати їх звернення, вести облік таких звернень та дослідити технічну систему, у разі коли це буде визнано доцільним стосовно ризиків, які вона становить.

42. Відповідальні виконавці зобов'язані зазначати у супровідній документації на технічну систему інформацію, яка дозволяє ідентифікувати саму систему та її розміщення. Якщо технічна система містить небезпечні речовини, компонент, який містить ці речовини, повинен маркуватися відповідною інформацією.

43. Відповідальні виконавці зобов'язані зазначати у супровідній документації на технічну систему своє найменування, зареєстроване комерційне найменування чи зареєстровану торговельну марку (знак для товарів і послуг) та контактну поштову адресу. В адресі повинно зазначатися єдине місце, за яким

можна зв'язатися з відповідальним виконавцем. Контактні дані наводяться відповідно до законодавства про мови.

44. Відповідальні виконавці зобов'язані забезпечувати супроводження технічної системи документами, які містять інформацією, зазначену в пункті 6 додатка 1 до Технічного регламенту, складеними відповідно до законодавства про мови. Зазначені інструкції та інформація, а також будь-яке маркування повинні бути чіткими, зрозумілими, розбірливими та розпізнаваними.

45. Відповідальні виконавці повинні забезпечувати під час перебування компонентів технічних систем під їх відповідальністю створення таких умов для їх зберігання чи транспортування, за яких не виникає загроза невідповідності таких компонентів суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

46. Відповідальні виконавці повинні вживати за власною ініціативою заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становить технічна система, що введена в експлуатацію. Відповідальні виконавці, які вважають або мають підстави вважати, що технічна система, яка введена в експлуатацію, не відповідає вимогам цього Технічного регламенту, зобов'язані негайно вжити коригувальних заходів, необхідних для приведення технічної систем у відповідність з вимогами цього Технічного регламенту. Якщо зазначена технічна система становить ризик, відповідальні виконавці зобов'язані негайно повідомити про це відповідний орган державного ринкового нагляду та подати йому повні відомості, зокрема про невідповідність такої технічної системи вимогам цього Технічного регламенту та вжиті обмежувальні (коригувальні) заходи.

47. На обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду відповідальні виконавці повинні надати йому всю інформацію та документацію (у паперовій та/або електронній формі), необхідні для доведення відповідності технічної системи вимогам цього Технічного регламенту. На вимогу відповідного органу державного ринкового нагляду відповідальні виконавці повинні співпрацювати з ним при виконанні заходів, які вживаються для усунення ризиків, що становить введена в експлуатацію технічна система.

Обов'язки уповноважених представників

48. Виробник або відповідальний виконавець може на підставі письмового доручення визначити уповноваженого представника.

Обов'язки, визначені в пунктах 14 і 38 цього Технічного регламенту, та обов'язки щодо складення технічної документації, визначені в пунктах 15 і 39 цього Технічного регламенту, не повинні зазначатися у дорученні, одержаному уповноваженим представником.

49. Уповноважений представник зобов'язаний виконувати завдання, визначені у дорученні, яке має передбачати виконання уповноваженим представником, зокрема таких дій:

збереження декларації про відповідність і технічної документації, а також документи щодо схвалення системи управління якістю, якщо такі надавалися призначеним органом з оцінки відповідності (далі – призначений орган), для надання їх на запити відповідного органу державного ринкового нагляду протягом строку служби, а у разі, якщо такий строк не визначений, – протягом 10 років після введення в обіг (експлуатацію) засобу цивільного захисту;

надання на обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду всієї інформації та документації, необхідної для доведення відповідності засобу цивільного захисту вимогам Технічного регламенту;

співпрацювання з відповідним органом державного ринкового нагляду на їх вимогу при виконанні заходів, які вживаються для усунення ризиків, що становить засіб цивільного захисту, на який поширюється дія доручення, одержаного уповноваженим представником.

Ідентифікація суб'єктів господарювання

50. Суб'єкти господарювання повинні надавати відповідному органу державного ринкового нагляду за його запитом інформацію, що дає змогу ідентифікувати:

будь-якого суб'єкта господарювання, який поставив їм продукцію (компонент технічної системи);

будь-якого суб'єкта господарювання, якому вони поставили продукцію (компонент технічної системи).

Суб'єкти господарювання надають зазначену інформацію протягом строку служби, а у разі, якщо такий строк не визначений, – протягом 10 років після того, як їм була поставлена продукція (компонент технічної системи), та протягом строку служби, а у разі, якщо такий строк не визначений, – протягом 10 років після того, як вони поставили продукцію (компонент технічної системи).

Презумпція відповідності засобів цивільного захисту

51. Перелік національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту вимогам Технічного регламенту, затверджується та оприлюднюється відповідно до статті 11 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

Відповідність засобів цивільного захисту національним стандартам, які включені до зазначеного переліку, або їх частинам надає презумпцію відповідності таких засобів суттєвим вимогам, визначеним у додатку I до Технічного регламенту, з урахуванням яких визначені вимоги у таких стандартах чи їх частинах.

Процедури оцінки відповідності продукції

52. Оцінку відповідності продукції виконують із застосуванням процедур, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13 січня 2016 р. № 95 «Про затвердження модулів оцінки відповідності, які використовуються для розроблення процедур оцінки відповідності, та правил використання модулів оцінки відповідності» (Офіційний вісник України, 2016 р. № 16, ст. 625). Відповідність продукції суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту, доводиться шляхом застосування однієї з таких процедур оцінки відповідності:

- 1) внутрішній контроль виробництва (модуль А);
- 2) експертиза типу (модуль В) у поєднанні з однією з таких процедур оцінки відповідності:
 - відповідність типу на основі внутрішнього контролю виробництва (модуль С);
 - відповідність типу на основі забезпечення якості виробничого процесу (модуль D);
 - відповідність типу на основі забезпечення якості продукції (модуль E);
 - відповідність типу на основі перевірки продукції (модуль F);
- 3) відповідність на основі перевірки одиниці продукції (модуль G).

У разі коли на продукцію поширюється дія інших технічних регламентів, процедури оцінки відповідності цього Технічного регламенту узгоджують з процедурами оцінки відповідності інших технічних регламентів.

Умови зберігання документів про відповідність та технічної документації на продукцію повинні відповідати вимогам цього Технічного регламенту.

Процедури оцінки відповідності технічних систем

53. Відповідність технічних систем суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту, доводиться шляхом застосуванням однієї з таких таких процедур оцінки відповідності:

- 1) оцінка відповідності на основі перевірки технічної системи згідно з додатком 2 до Технічного регламенту;
- 2) оцінка відповідності на основі повної системи управління якістю процесу розроблення технічної системи згідно з додатком 3 до Технічного регламенту.

Декларація про відповідність

54. У декларації про відповідність засобу цивільного захисту зазначається про дотримання застосовних суттєвих вимог, визначених у додатку 1 до Технічного регламенту.

55. Декларація про відповідність засобу цивільного захисту повинна складатися за формою згідно з додатком 4 до Технічного регламенту, містити відомості, визначені згідно з процедурами оцінки відповідності, зазначеними у пункті 52 або пункті 53 цього Технічного регламенту, і постійно оновлюватися.

Декларація про відповідність повинна складатися державною мовою, а в разі, коли вона була складена іншою мовою, перекладатися на державну мову.

56. У разі коли на засіб цивільного захисту поширюється дія кількох технічних регламентів, що вимагають складання декларації про відповідність, повинна складатися єдина декларація про відповідність стосовно всіх таких технічних регламентів. У такій декларації про відповідність повинні бути зазначені відповідні технічні регламенти, включаючи відомості про їх офіційне опублікування.

Єдина декларація про відповідність може мати форму досьє, яке складається з відповідних окремих декларацій про відповідність.

57. Виробник або відповідальний виконавець шляхом складення декларації про відповідність бере на себе відповідальність за відповідність засобу цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту.

Загальні принципи маркування знаком відповідності технічним регламентам

58. Знак відповідності технічним регламентам застосовується згідно із загальними принципами маркування, визначеними статтею 30 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

Правила та умови нанесення знака відповідності технічним регламентам

59. Маркування знаком відповідності технічним регламентам здійснюється з дотриманням вимог, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 р. № 1184 «Про затвердження форми, опису знака відповідності технічним регламентам, правил та умов його нанесення» (Офіційний вісник України, 2016 р. № 6, ст. 299).

60. Знак відповідності технічним регламентам повинен наноситися перед введенням продукції в обіг.

61. Знак відповідності не наносять на знаки безпеки.

62. Обмежувальні (корегувальні) заходи в разі неналежного застосування знака відповідності технічним регламентам вживаються у порядку, встановленому Законом України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції».

Призначення органів з оцінки відповідності

63. Призначення органів з оцінки відповідності для виконання ними як третіми сторонами завдань з оцінки відповідності згідно з цим Технічним регламентом здійснюється відповідно до Закону України "Про технічні регламенти та оцінку відповідності".

64. Призначені органи повинні відповідати загальним вимогам, установленим статтею 32 Закону України "Про технічні регламенти та оцінку відповідності", спеціальним вимогам, установленим постановою Кабінету

Міністрів України від 13 січня 2016 р. № 56 "Про затвердження спеціальних вимог до призначених органів з оцінки відповідності" (Офіційний вісник України, 2016 р., № 13, ст. 537).

Залучення призначеними органами субпідрядників та дочірніх підприємств

65. У разі коли призначений орган залучає до виконання конкретних робіт, пов'язаних з оцінкою відповідності, субпідрядника або дочірнє підприємство, він повинен пересвідчитися у відповідності зазначеного субпідрядника чи дочірнього підприємства вимогам, визначеним у пункті 64 цього Технічного регламенту, та повідомити про це орган, що призначає.

66. Призначені органи несуть повну відповідальність за роботи, що виконуються субпідрядниками або дочірніми підприємствами, незалежно від їх місцезнаходження.

67. Субпідрядник або дочірнє підприємство можуть бути залучені до виконання робіт з оцінки відповідності лише за згодою замовника.

68. Призначені органи повинні зберігати для надання на запити органу, що призначає, відповідні документи стосовно оцінювання кваліфікації залучених субпідрядників чи дочірніх підприємств і робіт, які вони виконали.

Обов'язки призначених органів стосовно їх діяльності

69. Призначені органи повинні проводити оцінку відповідності згідно з процедурами оцінки відповідності, установленними в пункті 52 та/або пункті 53 цього Технічного регламенту.

70. Оцінка відповідності повинна проводитися у пропорційний спосіб, без зайвого навантаження на суб'єктів господарювання.

Призначені органи повинні провадити свою діяльність з належним урахуванням величини суб'єкта господарювання, що замовляє роботи з оцінки відповідності, галузі, в якій він діє, його структури, ступеня складності технології розроблення відповідного засобу цивільного захисту та масового чи серійного характеру виробничого процесу.

При цьому призначені органи повинні дотримуватися ступеня вимогливості та рівня захисту, що є необхідними для відповідності засобу цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту.

71. У разі коли призначений орган вважає, що виробником або відповідальним виконавцем не дотримані суттєві вимоги, визначені у додатку 1 до Технічного регламенту, та вимоги відповідних стандартів з переліку, зазначеному в пункті 51 цього Технічного регламенту, чи інших технічних специфікацій, такий орган повинен вимагати від цих суб'єктів господарювання вжиття відповідних коригувальних заходів та не видавати документ про відповідність.

72. У разі коли під час проведення моніторингу відповідності після видачі документа про відповідність призначеним органом виявлено, що засіб цивільного захисту вже не відповідає суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту, він зобов'язаний вимагати від виробника або відповідального виконавця вжиття відповідних коригувальних заходів і в разі потреби зупинити дію документа про відповідність або його скасувати.

73. У разі коли коригувальних заходів не було вжито або вони не дали необхідних результатів, призначений орган залежно від обставин повинен обмежити сферу, зупинити дію документа про відповідність або його скасувати.

Апеляція на рішення призначених органів

74. Подання та розгляд апеляцій на рішення призначених органів здійснюються відповідно до статті 43 Закону України "Про технічні регламенти та оцінку відповідності".

Обов'язки призначених органів стосовно надання інформації

75. Призначені органи повинні надавати органу, що призначає, інформацію, зазначену у частині першій статті 42 Закону України "Про технічні регламенти та оцінку відповідності".

76. Призначені органи повинні надавати іншим призначеним органам, що здійснюють подібну діяльність, що охоплює такі ж види засобів цивільного захисту, відповідну інформацію з питань, які стосуються негативних результатів оцінки відповідності, а за запитом – і позитивних результатів оцінки відповідності.

Координація призначених органів

77. Координація призначених органів та співпраця між ними здійснюються у межах секторальної групи призначених органів.

Призначені органи беруть участь у роботі секторальної групи призначених органів безпосередньо або через визначених представників.

Державний ринковий нагляд і державний контроль засобів цивільного захисту

78. Державний ринковий нагляд і державний контроль засобів цивільного захисту здійснюються відповідно до Закону України "Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції" з урахуванням вимог цього Технічного регламенту.

79. У разі невідповідності засобів цивільного захисту встановленим вимогам орган державного ринкового нагляду повинен зазначити, чим вона обумовлена:

невідповідністю суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту;

недоліками національних стандартів з переліку, зазначеному в пункті 51 цього Технічного регламенту.

80. Заходи щодо усунення формальної невідповідності вживаються суб'єктом господарювання у разі, коли орган державного ринкового нагляду встановить будь-яку таку невідповідність:

знак відповідності технічним регламентам нанесено з порушенням вимог пунктів 58-60 цього Технічного регламенту;

не нанесено знака відповідності технічним регламентам, крім випадка, зазначеного в пункті 61 цього Технічного регламенту;

не складено декларації про відповідність;

декларацію про відповідність складено з порушенням вимог, установлених цим Технічним регламентом;

органу державного ринкового нагляду не надано доступу до технічної документації або надано таку документацію не в повному обсязі;

інформація, зазначена в пунктах 19, 25 або 43 цього Технічного регламенту, відсутня, є неправдивою або надана не в повному обсязі;

не дотримано одну з вимог, визначених у пунктах 14-22, 23-31 або 38-47 цього Технічного регламенту.

СУТТЄВІ ВИМОГИ ЩОДО ЗАСОБІВ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

У цьому додатку визначено суттєві вимоги щодо засобів цивільного захисту, використання яких забезпечує зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій, аварій та пожеж, а також мінімізацію їх наслідків.

1. Під час проектування, виготовлення, складання, монтажу та експлуатації засобів цивільного захисту необхідно враховувати можливість їх функціонування в екстремальних умовах надзвичайних ситуацій, аварій та пожеж.

2. Засоби цивільного захисту повинні бути спроектовані, виготовлені та змонтовані з урахуванням сучасного стану розвитку науки і техніки так, щоб ризики загибелі і травмування людей та розміри матеріальних збитків за умов використання за призначенням, належного складання, монтажу та підтримання експлуатаційної придатності (технічного обслуговування) цих засобів були мінімальними.

3. Характеристики засобів цивільного захисту мають забезпечувати:

1) захист життя і здоров'я персоналу, що користується цими засобами та виконує аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи, гасіння пожеж, а також людей, яких рятують;

2) їх належну функціональну здатність та ефективність за передбачуваних умов, які існують при надзвичайних ситуаціях, аваріях і пожежах;

3) запобігання виникненню, виявлення та обмеження впливу небезпечних чинників (пожежі, вибуху, викиду токсичних і радіоактивних речовин, біологічних агентів, низької та високої температури, ураженню розрядами блискавки) на людей, тварин, майно та навколишнє природне середовище;

4) своєчасне попередження й оповіщення про надзвичайні ситуації, аварії та пожежі або загрозу їх виникнення;

5) їх швидку готовність до використання при реагуванні на надзвичайні ситуації, аварії та пожежі;

6) виявлення людей під час виконання пошуково-рятувальних робіт;

7) безпечну евакуацію людей із зони впливу небезпечних чинників у безпечні зони;

8) безпечне рятування людей з висоти;

9) безпечне рятування людей на воді;

10) підтримування умов, мінімально необхідних для збереження життя і здоров'я населення та діяльності особового складу сил цивільного захисту в зонах надзвичайних ситуацій, при аваріях та пожежах;

11) їх ідентифікацію під час виконання завдань цивільного захисту.

4. Засоби цивільного захисту, які складаються з декількох компонентів, повинні бути спроектовані та виготовлені так, щоб під час складання, монтажу та використання цих засобів забезпечувалася сумісність компонентів.

5. Інформація про характеристики, знання якої забезпечує безпечне використання та застосування за призначенням засобів цивільного захисту, повинна наноситися на ці засоби, а якщо це неможливо, – зазначатися в супровідній документації.

6. У документах, що супроводжують засоби цивільного захисту, повинна бути зазначена інформація, зокрема:

щодо призначеності;

про характеристики, знання і дотримання яких забезпечує використання цих засобів за призначенням;

що містить інструкції щодо зберігання, транспортування, складання, монтажу, використання (експлуатації, поводження), підтримання експлуатаційної придатності (технічного обслуговування), ремонту та утилізації цих засобів, запобіжних заходів, яких необхідно вживати при цьому, а також про рівень кваліфікації персоналу, який має виконувати зазначені роботи;

що пояснює застосоване маркування;

про класи (ступені) захисту і безпеки, що відповідають установленим рівням різних ризиків, та допустимі межі використання, що узгоджуються з цими рівнями;

про технічні характеристики компонентів, їх безпечність, сумісність та взаємозамінність, їх відповідність вимогам технічних регламентів, національних стандартів або технічних специфікацій;

про інвентар та пакування, в якому повинні зберігатися чи транспортуватися ці засоби;

про дату виготовлення, а також строки служби (якщо такі строки служби визначені) для засобів цивільного захисту, які втрачають свої властивості з часом.

7. Якщо на засіб цивільного захисту поширюється дія інших технічних регламентів та/або будівельних норм, він повинен відповідати суттєвим (основним, технічним) вимогам цих технічних регламентів та/або будівельних норм.

ОЦІНКА ВІДПОВІДНОСТІ НА ОСНОВІ ПЕРЕВІРКИ ТЕХНІЧНОЇ СИСТЕМИ

1. Оцінка відповідності на основі перевірки технічної системи є процедурою оцінки відповідності, за допомогою якої відповідальний виконавець виконує обов'язки, встановлені в пунктах 2-4, 7, 9 і 10 цього додатка, та гарантує і заявляє під свою виключну відповідальність, що технічна система, яка піддавалася перевірці згідно з пунктами 5-7 цього додатка, відповідає застосовним суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

2. Відповідальний виконавець повинен вжити всіх необхідних заходів, щоб процеси виробництва та/або монтажу і моніторинг за ними забезпечували відповідність технічної системи суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

3. Відповідальний виконавець подає обраному призначеному органу заявку про перевірку технічної системи, яка має містити:

найменування та місцезнаходження відповідального виконавця і у разі коли заявку подає його уповноважений представник, його найменування та місцезнаходження;

найменування та місцезнаходження об'єкта, на якому технічну систему змонтовано;

письмову заяву про те, що така сама заявка не була подана іншому призначеному органу.

Технічна документація

4. Відповідальний виконавець повинен забезпечити доступ до технічної документації призначеному органу. Така документація має давати змогу провести оцінку відповідності технічної системи застосовним суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

Технічна документація має містити:

- 1) опис технічної системи;
- 2) проектну документацію, зокрема проектні, виробничі та монтажні креслення, схеми з'єднання компонентів і кіл живлення, а також опис та пояснення таких креслень і схем;
- 3) перелік компонентів технічної системи;
- 4) супровідні документи, які містять інформацію, зазначену в пункті 6 додатка 1 до Технічного регламенту;
- 5) перелік суттєвих вимог, застосовних до технічної системи;
- 6) перелік національних стандартів, застосованих повністю чи частково, з переліку, зазначеному в пункті 51 цього Технічного регламенту, а в разі, коли

зазначені стандарти не були застосовані, – описи рішень, у тому числі перелік інших застосованих технічних специфікацій, прийнятих з метою забезпечення відповідності технічної системи застосованим суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту. У разі часткового застосування зазначених національних стандартів у технічній документації, зазначаються їх частини, які були застосовані;

7) описи та пояснення, необхідні для розуміння функціонування і підтримання експлуатаційної придатності (технічного обслуговування) технічної системи;

8) умови взаємодії технічної системи з іншими технічними системами та її інтеграції у будівлю або споруду;

9) результати виконаних проектних розрахунків та проведених досліджень;

10) протоколи (звіти) щодо випробувань;

11) виробничу та/або монтажну документацію;

12) перелік виконавців робіт з розроблення технічної системи;

13) журнал, у якому надається інформація про виконані перевірки та роботи щодо підтримання експлуатаційної придатності (технічного обслуговування), ремонту, переоснащення та модернізації технічної системи;

14) іншу інформацію чи документи, необхідні для оцінки відповідності технічної системи та складання документів про відповідність.

Перевірка

5. Обраний відповідальним виконавцем призначений орган досліджує технічну документацію та проводить перевірку і випробування технічної системи згідно з відповідним національним стандартом з переліку, зазначеному в пункті 51 цього Технічного регламенту, або іншою відповідною технічною специфікацією.

У разі відсутності таких технічних специфікацій або відсутності у них вимог щодо проведення перевірок та випробувань технічної системи, призначений орган після консультацій з відповідальним виконавцем приймає рішення щодо перевірок та випробувань, які необхідно провести.

Призначений орган погоджує з відповідальним виконавцем місце виконання окремих випробувань, а також кінцеве випробування технічної системи, яке буде проводитися під безпосереднім наглядом та у присутності призначеного органу під час її приймання в експлуатацію користувачем (споживачем).

6. Якщо технічна система відповідає вимогам Технічного регламенту, призначений орган видає відповідальному виконавцю сертифікат відповідності та вносить записи до журналу, зазначеного у підпункті 13 пункту 4 цього додатка.

Якщо призначений орган відмовляє у видачі сертифіката відповідності, він повинен обґрунтувати причини відмови та визначити коригувальні заходи, яких потрібно вжити для усунення невідповідності.

7. Відповідальний виконавець повинен інформувати призначений орган, який видав сертифікат відповідності технічної системи, про будь-які зміни, які вносяться до будови (конструкції) технічної системи, які можуть вплинути на відповідність такої системи суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту. Такі зміни потребують проведення додаткових досліджень, перевірок і випробувань призначеним органом, що видав сертифікат відповідності, та оформлення додатка до оригіналу сертифіката відповідності за результатами таких перевірок і випробувань.

У такому випадку дослідження технічної документації, перевірку та випробування технічної системи проводять в частині, що стосується внесених змін.

8. Призначений орган на запит повинен надавати відповідному органу державного ринкового нагляду інформацію стосовно сертифікату відповідності технічної системи та/або будь-яких додатків до нього, які він видав або скасував, дію яких зупинив чи щодо яких встановив інші обмеження, а також відмови у видачі сертифіката відповідності технічної системи та/або будь-яких додатків до нього.

9. Відповідальний виконавець повинен зберігати сертифікат відповідності та додатки до нього протягом строку служби технічної системи для подання на запит відповідного органу державного ринкового нагляду.

Відповідальний виконавець на запит повинен надати відповідному органу державного ринкового нагляду копії сертифіката відповідності технічної системи та/або додатків до нього.

Декларація про відповідність

10. Відповідальний виконавець складає письмову декларацію про відповідність технічної системи відповідно до пунктів 54-56 цього Технічного регламенту.

Відповідальний виконавець на запит повинен надавати відповідному органу державного ринкового нагляду копії декларації про відповідність та/або технічної документації на технічну систему.

Уповноважений представник

11. Обов'язки відповідального виконавця, визначені у пунктах 3, 9 і 10 цього додатка, можуть виконуватися його уповноваженим представником від його імені та під його відповідальність за умови визначення таких обов'язків у дорученні.

ОЦІНКА ВІДПОВІДНОСТІ НА ОСНОВІ ПОВНОЇ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ ПРОЦЕСУ РОЗРОБЛЕННЯ ТЕХНІЧНОЇ СИСТЕМИ

1. Відповідність на основі повної системи управління якістю процесу розроблення технічної системи є процедурою оцінки відповідності, за допомогою якої відповідальний виконавець виконує обов'язки, встановлені у пунктах 2, 3, 6, 12, 14, 15, 17, 19 і 20 цього додатка, та гарантує і заявляє під свою виключну відповідальність, що технічна система відповідає застосовним суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту.

2. Відповідальний виконавець повинен використовувати схвалену систему управління якістю процесів проектування, виготовлення, монтажу, пуску, наладки, перевірки і випробування технічної системи згідно з пунктами 3-7 цього додатка і підлягає нагляду згідно з пунктами 8-13 цього додатка.

Система управління якістю

3. Відповідальний виконавець подає обраному ним призначеному органу заявку щодо оцінки системи управління якістю, яка має містити:

найменування та місцезнаходження відповідального виконавця і у разі, коли заявка подає його уповноважений представник, його найменування та місцезнаходження;

усю належну інформацію щодо процесу розроблення відповідної технічної системи;

документацію щодо системи управління якістю;

письмову заяву про те, що така сама заявка не була подана іншому призначеному органу.

4. Система управління якістю повинна забезпечувати відповідність технічної системи застосовним суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

Усі елементи, вимоги та положення системи управління якістю, прийняті відповідальним виконавцем, повинні бути систематично і впорядковано задокументовані у вигляді політик, процедур та інструкцій, викладених у письмовій формі. Документація стосовно системи управління якістю повинна уможливлювати однозначне тлумачення програм, планів, настанов і протоколів (записів) щодо якості.

Зазначена документація має містити належний опис:

цілей у сфері якості і організаційної структури, обов'язків і повноважень керівництва стосовно якості технічних систем та їх розроблення;

специфікацій технічного проекту, включаючи національні стандарти, що будуть застосовуватися, а в разі, коли відповідні національні стандарти з переліку, визначеному в пункті 51 цього Технічного регламенту, не будуть застосовуватися повністю, – рішень, у тому числі інших технічних специфікацій, що будуть використані з метою забезпечення виконання застосовних суттєвих вимог, визначених у додатку 1 до Технічного регламенту;

методів контролю та перевірки проекту, процесів і системних заходів, які будуть застосовуватися під час проектування технічних систем;

досліджень і випробувань, які будуть проводитися під час приймання придбаних компонентів для технічних систем;

методів монтажу, контролю і забезпечення якості, процесів і системних заходів, які будуть застосовуватися під час створення технічних систем;

досліджень і випробувань, які будуть проводитися під час створення технічної системи;

протоколів (записів) щодо якості (звітів про інспектування, даних випробування і калібрування, звітів про кваліфікацію персоналу);

засобів для проведення моніторингу, які дають змогу контролювати досягнення необхідної якості проекту і технічної системи, та ефективність функціонування системи управління якістю.

5. Призначений орган оцінює систему управління якістю з метою визначення її відповідності вимогам, зазначеним у пункті 4 цього додатка. Призначений орган робить припущення про відповідність таким вимогам тих елементів системи управління якістю, що відповідають вимогам відповідних національних стандартів з управління якістю.

Група з питань проведення аудиту повинна мати досвід у проведенні оцінки систем управління якістю і хоча б одного фахівця з досвідом оцінювання відповідності і технології розроблення технічних систем, а також знаннями вимог відповідних документів. Аудит повинен включати відвідування приміщень відповідального виконавця і місць монтування технічних систем.

Група з питань проведення аудиту розглядає технічну документацію, зазначену в пункті 4 додатка 2 до Технічного регламенту, щоб переконатися у здатності відповідального виконавця ідентифікувати застосовні суттєві вимоги, визначені у додатку 1 до Технічного регламенту, і проводити необхідні дослідження для забезпечення відповідності технічних систем зазначеним вимогам.

Призначений орган повідомляє відповідальному виконавцю про прийняте рішення щодо схвалення його системи управління якістю. Повідомлення повинне містити висновки аудиту та обґрунтоване рішення щодо оцінки системи управління якістю відповідального виконавця.

6. Відповідальний виконавець повинен виконувати обов'язки, визначені у схваленій системі управління якістю, та підтримувати її в адекватному та ефективному стані.

Відповідальний виконавець повинен інформувати призначений орган, який схвалив систему управління якістю, про будь-які заплановані зміни в такій системі.

7. Призначений орган оцінює будь-які запропоновані зміни та приймає рішення щодо здатності зміненої системи управління якістю надалі відповідати вимогам, зазначеним у пункті 4 цього додатка, чи необхідності проведення повторної оцінки.

Призначений орган повідомляє відповідальному виконавцю про прийняте рішення. Зазначене повідомлення повинно містити висновки та обґрунтоване рішення щодо оцінки.

Нагляд під відповідальність призначеного органу

8. Мета нагляду полягає в тому, щоб пересвідчитися в належному виконанні відповідальним виконавцем обов'язків, визначених у схваленій системі управління якістю.

9. Для цілей нагляду відповідальний виконавець зобов'язаний надавати призначеному органу доступ до місць проектування, виготовлення, монтажу, проведення перевірки і випробувань технічної системи, а також усю необхідну інформацію, зокрема:

документацію щодо системи управління якістю;

протоколи (записи) щодо якості, передбачені тією частиною системи управління якістю, яка стосується проектування (результати аналізів, розрахунків, випробувань тощо);

протоколи (записи) щодо якості, передбачені тією частиною системи управління якістю, яка стосується монтажу, пуску та наладки технічної системи (звіти про інспектування, дані випробувань і калібрувань, звіти про кваліфікацію відповідного персоналу тощо).

10. Призначений орган повинен проводити періодичні аудити, щоб пересвідчитися в тому, що відповідальний виконавець підтримує в належному стані і застосовує систему управління якістю, а також подавати відповідальному виконавцю звіт про аудит.

11. Крім періодичних аудитів призначений орган може без попередження відвідувати відповідального виконавця чи місця монтажу технічної системи. Під час таких відвідувань призначений орган у разі потреби може проводити дослідження технічної документації та випробування технічної системи або доручати їх проведення з метою перевірки належного функціонування системи управління якістю. Призначений орган повинен подавати відповідальному виконавцю звіт про відвідування, а в разі проведення дослідження технічної документації та/або випробувань технічної системи – також відповідні протоколи.

12. Відповідальний виконавець повинен зберігати документацію щодо системи управління якістю, рішення, звіти та протоколи призначеного органу протягом строку служби технічної системи для подання на запит відповідного органу державного ринкового нагляду.

13. Призначений орган повинен інформувати орган, що призначає, стосовно документів щодо схвалення системи управління якістю та/або змін до неї, які він видав або скасував, дію яких він зупинив чи щодо яких встановив інші обмеження, а також відмови у видачі документів щодо схвалення системи управління якістю та змін до неї.

Призначений орган на запит повинен надавати відповідному органу державного ринкового інформацію стосовно документів щодо схвалення системи управління якістю та/або змін до неї, які він видав або скасував, дію яких він зупинив чи щодо яких встановив інші обмеження, а також відмови у видачі документу щодо схвалення системи управління якістю та/або змін до неї.

Призначений орган повинен інформувати інші призначені органи стосовно документів щодо схвалення системи управління якістю та/або змін до неї, у видачі яких він відмовив або які він скасував, дію яких зупинив чи щодо яких встановив інші обмеження, або на їх запити – про видані ним документи щодо схвалення системи управління якістю та/або змін до неї.

Сертифікат відповідності

14. Відповідальний виконавець подає обраному ним призначеному органу заявку на видачу сертифікату відповідності технічної системи, яка має містити:

найменування та місцезнаходження відповідального виконавця і у разі, коли заявку подає його уповноважений представник, його найменування та місцезнаходження;

найменування та місцезнаходження об'єкта, на якому технічну систему змонтовано;

письмову заяву про те, що така сама заявка не була подана іншому призначеному органу.

15. Відповідальний виконавець повинен забезпечити доступ призначеному органу до технічної документації, зазначеної у пункті 4 додатка 2 до Технічного регламенту. Така документація має давати змогу провести оцінку відповідності технічної системи застосовним суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту.

16. Якщо технічна система відповідає вимогам Технічного регламенту, призначений орган видає відповідальному виконавцю сертифікат відповідності.

Призначений орган заповнює відповідні сторінки журналу, зазначеного у підпункті 13 пункту 4 додатка 2 до Технічного регламенту.

Якщо призначений орган відмовляє у видачі сертифіката відповідності, він повинен обґрунтувати причини відмови та визначити коригувальні заходи, яких потрібно вжити для усунення невідповідності.

17. Відповідальний виконавець повинен інформувати призначений орган, який видав сертифікат відповідності технічної системи, про будь-які зміни, які вносяться до будови (конструкції) технічної системи, які можуть вплинути на відповідність такої системи суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до Технічного регламенту. Такі зміни потребують проведення додаткових досліджень, перевірок і випробувань призначеним органом, що видав сертифікат відповідності, та оформлення додатка до оригіналу сертифіката відповідності за результатами таких перевірок і випробувань.

У такому випадку дослідження технічної документації, перевірку та випробування технічної системи проводять в частині, що стосується внесених змін.

18. Призначений орган на запит повинен надавати відповідному органу державного ринкового нагляду інформацію стосовно сертифікату відповідності технічної системи та/або будь-яких додатків до нього, який він видав або скасував, дію якого зупинив чи щодо якого встановив інші обмеження, а також відмови у видачі сертифіката відповідності технічної системи та/або будь-яких додатків до нього.

19. Відповідальний виконавець повинен зберігати сертифікат відповідності та додатки до нього протягом строку служби технічної системи для подання на запит відповідного органу державного ринкового нагляду.

Відповідальний виконавець на запит повинен надати відповідному органу державного ринкового нагляду копії сертифіката відповідності технічної системи та/або додатків до нього.

Декларація про відповідність

20. Відповідальний виконавець складає письмову декларацію про відповідність технічної системи відповідно до пунктів 54-56 цього Технічного регламенту.

Відповідальний виконавець на запит повинен надавати відповідному органу державного ринкового нагляду копії декларації про відповідність та/або технічної документації на технічну систему.

Уповноважений представник

21. Обов'язки відповідального виконавця, встановлені у пунктах 3, 6, 12, 14, 17, 19 і 20 цього додатка, можуть виконуватися його уповноваженим

представником від його імені та під його відповідальність за умови визначення таких обов'язків у дорученні.

ДЕКЛАРАЦІЯ ПРО ВІДПОВІДНІСТЬ (№ XXXX)*

1. Найменування засобу цивільного захисту (номер засобу, типу, партії чи серійний номер**): _____

2. Найменування та адреса місцезнаходження виробника (відповідального виконавця) або його уповноваженого представника: _____

3. Ця декларація про відповідність видана під відповідальність виробника (відповідального виконавця).

4. Об'єкт декларації (ідентифікація засобу цивільного захисту, яка дає змогу забезпечити його простежуваність або визначити його місце знаходження; може включати кольорове чітке зображення, якщо це необхідно для ідентифікації засобу цивільного захисту): _____

5. Дата виготовлення (введення в експлуатацію), строк служби засобу цивільного захисту: _____

6. Об'єкт декларації, описаний вище, відповідає вимогам таких технічних регламентів: _____

7. Посилання на відповідні національні стандарти, що були застосовані (із зазначенням дат видання стандартів), або інші технічні специфікації (із зазначенням дат видання специфікацій), стосовно яких декларується відповідність: _____

8. Призначений орган з оцінки відповідності (у разі залучення): _____

_____ (найменування, ідентифікаційний номер згідно з реєстром призначених органів) виконав

_____ (опис виконаних робіт)

та видав сертифікат: _____

9. Додаткова інформація: _____

Підписано від імені та за дорученням: _____

_____ 20__ р.

(місце та дата видачі)

_____ (найменування посади)

_____ (підпис)

_____ (прізвище та ініціали)

* Присвоєння номера декларації про відповідність є необов'язковим.

** Номери можуть бути також позначені літерами і цифрами.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту”

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту” (далі – проект постанови) розроблено згідно з пунктом 36 Плану розроблення технічних регламентів на 2019 рік, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 11.04.2017 № 557.

Забезпечення безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та усунення ризиків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру є пріоритетами національних інтересів України та адаптації національного законодавства до законодавства Європейського Союзу (далі – ЄС).

Однією із складових усунення ризиків надзвичайних ситуацій, пов’язаних з пожежами, вибухами, витоками небезпечних речовин та природно небезпечними явищами, є забезпечення функціональної здатності та безпечності засобів цивільного захисту, які використовують для захисту населення й об’єктів та під час виконання пожежно-, пошуково- та аварійно-рятувальних робіт.

На сьогодні відсутній окремий технічний регламент, що встановлює суттєві вимоги та процедури оцінки відповідності засобів цивільного захисту.

Чинними технічними регламентами України та ЄС не охоплено усі види засобів цивільного захисту та їх ризик. У зв’язку з цим суб’єктам господарювання важко зорієнтуватись у застосуванні вимог до цієї продукції.

Також не забезпечено обов’язкову участь третьої (незалежної) сторони в оцінюванні відповідності засобів цивільного захисту з підвищеним ступенем ризику, які не охоплено технічними регламентами, а також висококваліфікованого персоналу Державної служби України з надзвичайних ситуацій, що має спеціальну вищу освіту, до здійснення державного ринкового нагляду цих засобів.

Органами ринкового нагляду не забезпечено проведення перевірок усіх видів засобів цивільного захисту на всій території України відповідно до взятих євроінтеграційних зобов’язань.

Як наслідок, під час використання засобів цивільного захисту має місце високий рівень загибелі і травмування особового складу сил цивільного захисту, працівників та цивільних осіб.

Статистичні дані свідчать, що протягом 2013 – 2018 років від пожеж загинуло та травмовано відповідно 12334 і 8733 особи, з них відповідно 11 та 106 рятувальників. Під час пожеж не спрацювали системи пожежної сигналізації – 14 %, системи пожежогасіння – 36 %, системи протидимового захисту – 36 %, засоби індивідуального захисту – 50 %.

Разом з тим, ця статистика не в повній мірі відображає реальний рівень ризиків, пов’язаних з використанням засобів цивільного захисту, через те, що органами ринкового нагляду така статистика не ведеться.

Для зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, та вирішення зазначених проблем розроблено проект постанови, яким передбачено прийняття Технічного регламенту засобів цивільного захисту та надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду цих засобів.

Проект постанови розроблено відповідно до Закону України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності” з урахуванням вимог Регламенту (ЄС) № 764/2008 Європейського Парламенту та Ради від 9 липня 2008 року про встановлення процедур, пов'язаних із застосуванням певних національних правил на продукцію, що законно надається на ринку в іншій державі-члені та втрату чинності Рішення № 3052/95/ЄС та за результатами узагальнення положень технічних регламентів України, останніх редакцій технічних регламентів ЄС, міжнародних, європейських та національних стандартів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття проекту постанови є зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, шляхом забезпечення надання на ринку України, введення в обіг та експлуатацію засобів цивільного захисту, що відповідають суттєвим вимогам, їх оцінки відповідності в законодавчо регульованій сфері та здійснення ринкового нагляду цих засобів персоналом, що має відповідну кваліфікацію.

Для досягнення зазначеної мети проектом постанови передбачається:

затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту та План заходів з його впровадження;

визначити ДСНС відповідальним за впровадження Технічного регламенту засобів цивільного захисту;

внести зміни до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1069, якими передбачається надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту;

визначити строк набрання чинності проекту постанови, а саме через один

рік з дня її офіційного опублікування, та обов'язкового застосування Технічного регламенту засобів цивільного захисту з 1 січня 2020 року.

Впровадження положень проекту постанови сприятиме:

зниженню ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту;
підвищенню конкурентоспроможності вітчизняних виробників та ступеню довіри міжнародних та європейських партнерів до якості та безпечності засобів цивільного захисту вітчизняного виробництва;

усуненню дублювання державними органами сфер відповідальності щодо здійснення нагляду засобів цивільного захисту;

забезпеченню здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту відповідно до взятих євроінтеграційних зобов'язань.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий "status quo", тобто збереження чинного регулювання зазначених питань та інший спосіб:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	<p>Прийняти і впровадити Технічний регламент засобів цивільного захисту та внести зміни до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1069, якими передбачається надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту.</p> <p>Прийняття регуляторного акта дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> забезпечити конкурентоспроможність української продукції на зовнішніх ринках за рахунок уніфікації вимог до засобів цивільного захисту шляхом застосування національних стандартів, що відповідають міжнародним та європейським стандартам; забезпечити принципи вільної торгівлі в рамках СОТ шляхом застосування уніфікованих процедур оцінки відповідності; забезпечити захист прав споживачів в Україні за рахунок оцінки відповідності засобів цивільного захисту в законодавчо регульованій сфері і здійснення ринкового нагляду висококваліфікованим персоналом. <p>Прийняття регуляторного акта є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети шляхом впровадження Технічного регламенту</p>
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері	<p>Залишити законодавство у сфері технічного регулювання та ринкового нагляду засобів цивільного захисту без змін.</p> <p>Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я</p>

Вид альтернативи	Опис альтернативи
технічного регулювання	найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Загибель та травматизм на пожежах залишаться на одному з найвищих рівнів у ЄС. Позитивної динаміки щодо зменшення кількості пожеж та надзвичайних ситуацій, загибелі та травмування людей та рятувальників на них досягнуто не буде

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Дія регуляторного акта розповсюджується на суб'єкти господарювання, які виготовляють, імпортують, розповсюджують і монтують засоби цивільного захисту, та центральні органи виконавчої влади, які виконують функції технічного регулювання у визначених сферах діяльності та здійснюють державний ринковий нагляд у визначених сферах відповідальності.

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Забезпечення безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та усунення ризиків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу встановити чіткі та зрозумілі вимоги до засобів цивільного захисту шляхом застосування національних стандартів, що відповідають міжнародним та європейським стандартам	Державні соціально-страхові виплати постраждалим суттєво зменшаться за рахунок зменшення кількості пожеж та надзвичайних ситуацій
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	Відсутні. Високий рівень загибелі і травмування громадян на пожежах, особового складу сил цивільного захисту при виконанні завдань за призначенням	Збитки від пожеж на об'єктах державної власності залишаться на високому рівні. У період з 2013 по 2018 роки в середньому щорічні прямі збитки тільки на об'єктах державної власності складають 32 млн. 918 тис. гривень. Побічні щорічні збитки в середньому складають 675 млн. 237 тис. гривень. Щорічні державні соціально-страхові виплати потерпілим від

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
		надзвичайних ситуацій та пожеж складають 111 млн. 77 тис. гривень*

* за інформацією Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту

Рік	Прямі збитки, тис. грн.	Побічні збитки, тис. грн.	Вартість державних соціально-страхових виплат потерпілим, тис. грн.
2013	38577	100680	134843
2014	30316	2939365	129297
2015	88783	147894	117218
2016	12577	25018	105262
2017	11645	238978	91556
2018	15611	374486	87984

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	<p>Підвищення рівня безпеки та якості засобів цивільного захисту.</p> <p>Зниженню ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту.</p> <p>Забезпечення своєчасної евакуації людей при виникненні надзвичайних ситуацій або пожеж, забезпечення оперативного проведення аварійно-рятувальних робіт шляхом мінімізації ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту</p>	Відсутні
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	<p>Відсутні.</p> <p>Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Обмеженість інструментів регулювання забезпечення рівня прийнятного рівня ризику</p>	<p>Кількість загиблих та травмованих цивільних осіб під час пожеж та надзвичайних ситуацій залишається на високому рівні. Матеріальні збитки, завдані цивільним особам, залишаються на високому рівні.</p> <p>У період з 2013 по 2018 роки щорічні середні прямі збитки тільки в житловому секторі 822 млн. 915 тис. гривень. Побічні щорічні збитки складають 2 млрд. 1 млн. 57 тис. гривень</p>

* за інформацією Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту

Рік	Прямі збитки, тис. грн.	Побічні збитки, тис. грн.
2013	342 350	1 069 293
2014	782 617	1680368
2015	570 887	2 373 990
2016	822 915	1 591 041
2017	998 151	2 358 829
2018	1 107 131	2 524 597

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За звітними та статистичними даними, під дію проекту постанови підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	-	2765*	-	-	2765
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

*суб'єктів господарювання за даними ліцензування, яким є ДСНС, – 2542;

суб'єктів господарювання – виробників засобів цивільного захисту, які є членами громадських організацій, спілок та технічних комітетів, – 223.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Зменшення фінансових ризиків, пов'язаних з наданням на ринку засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком. Зменшення витрат на проведення оцінки відповідності за рахунок застосування Правил визначення вартості робіт з оцінки відповідності вимогам технічних регламентів, що виконуються призначеними органами з оцінки відповідності та визнаними незалежними організаціями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 514	Витрати на оцінку відповідності та розміри збитків, пов'язані з вилученням з обігу та відкликанням дефектної продукції, зменшуватимуться
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	Відсутні. Ризик випуску засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком залишиться на високому рівні	Витрати на оцінку відповідності та розміри збитків, пов'язані з вилученням з обігу та відкликанням дефектної продукції, залишаться на високому рівні

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, та інших експертиз, страхування тощо), гривень	46494*	46494*
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	46494	46494
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	2765	2765
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	128 555 910 грн.	128 555 910 грн.

* витрати обчислювались згідно з Правилами визначення вартості робіт із сертифікації продукції та послуг, затвердженими наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 10.03.1999 № 100, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31 березня 1999 р. за № 194/3487.

Найменування робіт	Граничні нормативи трудомісткості, людино-день
Приймання, вхідний контроль та реєстрація заявки	0,4
Розгляд матеріалів та документів, що додаються до заявки	1,5
Попереднє ознайомлення зі станом виробництва продукції, що сертифікується	2,0
Визначення схеми сертифікації	0,4
Визначення організації співвиконавців робіт	1,0
Підготовка рішення щодо заявки	1,0
Відбір та ідентифікація зразків продукції	1,0
Випробування	5**
Аналіз протоколів випробування	1,0
Обстеження виробництва	7,5 (для середнього підприємства 15x0,5)
Аналіз отриманих результатів	1,0
Видача сертифіката відповідності та укладання сертифікаційної угоди	1,0
Розробка програми технічного нагляду за виробництвом сертифікованої продукції	1,5
Проведення однієї перевірки з технічного нагляду, включаючи аналіз даних про якість сертифікованої продукції	4,0
Призупинення дії сертифіката відповідності і дії сертифікаційної угоди	0,4

** для обчислення прийнято середню трудомісткість робіт з випробування одиниці продукції цивільного захисту за інформацією акредитованого НААУ Науково-дослідного центру "Пожежна безпека".

Загальна трудомісткість робіт з оцінки відповідності складає 28,7 людино-днів.

Вартість розрахункової калькуляційної одиниці часу (людино-день) на виконання робіт з оцінки відповідності обчислюється з урахуванням повної собівартості та прибутку відповідно до Правил визначення вартості робіт з оцінки відповідності вимогам технічних регламентів, що виконуються призначеними органами з оцінки відповідності та визнаними незалежними організаціями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 514, та складає близько 1620 гривень.

Загальна вартість робіт з оцінки відповідності складає $28,7 \times 1620 = 46494$ гривень.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	128555910 грн. за 1 рік, 128555910 грн. за 5 років
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	192427410 грн.* за 1 рік, 228234660 грн.* за 5 років

* збільшення витрат суб'єктів господарювання відбудеться за рахунок відшкодування витрат на здійснення заходів державного ринкового нагляду:

кількість експертиз (випробувань) за рік – 2765;

середня вартість одиниці продукції цивільного захисту за інформацією виробників, розміщеної на їх сайтах, – 5000 гривень. Кількість зразків, що відбираються – не менше трьох. Загальна вартість – 15000 гривень;

вартість випробувань – $5 \times 1620 = 8100$ гривень.

Загальні витрати одного суб'єкта господарювання на відшкодування витрат здійснення заходів державного ринкового нагляду, під час надання на ринку продукції з суттєвим ризиком складає 23100 гривень. Сумарні витрати суб'єктів господарювання складатимуть $23100 \times 2765 = 63\,871\,500$ гривень за рік і $159\,678\,750$ гривень, за п'ять років з урахуванням періодичності перевірок один раз на два роки відповідно до Ступенів ризику видів нехарчової продукції та критеріїв, за якими визначається належність нехарчової продукції до відповідних ступенів ризику, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2011 р. № 1404, та відповідно до Порядку розроблення та перегляду секторальних планів ринкового нагляду, моніторингу та звітування про їх виконання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2011 р. № 1410.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу визначено за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	4	Ризик, пов'язаний з використанням засобів цивільного захисту, знижуватиметься за рахунок виконання вимог Технічного регламенту
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	1	Зниження ризику, пов'язаного з використанням засобів цивільного захисту, не досягається

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Забезпечення безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та усунення ризиків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру.	Зменшення фінансових ризиків, пов'язаних з наданням на ринку засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком. Зменшення витрат на проведення оцінки відповідності за рахунок за	Проблему щодо усунення ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, буде вирішено

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	<p>Дасть змогу встановити чіткі та зрозумілі вимоги до засобів цивільного захисту шляхом застосування національних стандартів, що відповідають міжнародним та європейським стандартам.</p> <p>Застосування уніфікованих процедур оцінки відповідності та здійснення державного ринкового нагляду висококваліфікованим персоналом.</p> <p>Підвищення рівня безпеки та якості засобів цивільного захисту.</p> <p>Зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту.</p> <p>Забезпечення своєчасної евакуації людей при виникненні надзвичайних ситуацій або пожеж,</p>	<p>рахунок застосування Правил визначення вартості робіт з оцінки відповідності вимогам технічних регламентів, що виконуються призначеними органами з оцінки відповідності та визнаними незалежними організаціями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 514</p>	

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	забезпечення оперативного проведення аварійно-рятувальних робіт шляхом мінімізації ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту		
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Загибель та травматизм на пожежах залишаються на одному з найвищих рівнів у ЄС. Позитивна динаміка щодо зменшення	Збільшення фінансових ризиків, пов'язаних з наданням на ринку засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком. Збільшення витрат на проведення оцінки відповідності органами з оцінки відповідності за методиками, які розробляють самі органи	Проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	<p>кількості пожеж та надзвичайних ситуацій, загибелі та травмування людей та рятувальників на них досягнута не буде.</p> <p>Обмеженість інструментів регулювання забезпечення рівня прийнятного рівня ризику.</p> <p>Ризик випуску засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком залишиться на високому рівні</p>		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	<p>Обрання альтернативи 1 забезпечить усунення ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, і отримання об'єктивних результатів оцінки відповідності, що виконуються незалежними третіми сторонами, та перевірок, що виконуються під час здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту відповідно до взятих євроінтеграційних зобов'язань.</p> <p>Причин щодо відмови альтернативи 1 немає</p>		Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного	<p>Переваги альтернативи 2 відсутні.</p> <p>Відмова від альтернативи 2 необхідна для усунення ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, та забезпечення отримання об'єктивних результатів перевірок, що виконуються під</p>		-

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
регулювання	час здійснення державного ринкового нагляду	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом постанови передбачається прийняття Технічного регламенту засобів цивільного захисту, яким установлюються суттєві вимоги до цих засобів. Дотримання цих вимог забезпечить застосування суб'єктами господарювання єдиних вимог щодо технічних характеристик засобів цивільного захисту, установлених у національних стандартах, відповідних міжнародним та європейським стандартам.

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається шляхом прийняття постанови Кабінету Міністрів України, якою затверджується Технічний регламент засобів цивільного захисту і вносяться зміни до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд:

визначити обов'язки суб'єктів господарювання щодо виконання суттєвих вимог, оцінки відповідності, надання на ринку, введення в обіг та експлуатацію засобів цивільного захисту, подібні тим, що визначені актами законодавства ЄС;

забезпечити здійснення оцінки відповідності засобів цивільного захисту у законодавчо регульованій сфері відповідно до статті 46 Кодексу цивільного захисту України та органами з оцінки відповідності, призначеними відповідно до Закону України "Про технічні регламенти та оцінку відповідності";

визначити обов'язки призначених органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

запровадити моніторинг за діяльністю органів з оцінки відповідності органом, що призначає Мінекономрозвитку.

З метою запобігання додаткових витрат суб'єктів господарювання на оцінку відповідності проектом Технічного регламенту забезпечено узгодженість процедур оцінки відповідності стосовно засобів цивільного захисту, на які поширюється дія інших технічних регламентів.

Для підвищення ефективності та об'єктивності результатів перевірок засобів цивільного захисту проектом постанови передбачається внесення змін до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, яким передбачається надання повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду цих засобів такому органу ринкового нагляду як ДСНС, персонал якого має спеціальну вищу освіту.

Надання таких повноважень ДСНС забезпечить організацію збору і аналізу статистичних даних про ризики, пов'язані з використанням засобів цивільного

захисту, а також про ризики пожежі інших видів продукції. Використання такої інформації сприятиме належній підготовці матеріалів відстеження результативності регуляторних актів.

Після прийняття Технічного регламенту засобів цивільного захисту для його реалізації необхідно здійснити заходи:

суб'єктами господарювання щодо виконання його вимог;

національним органом стандартизації прийняття національних стандартів на засоби цивільного захисту;

ДСНС та МВС щодо розроблення і прийняття Переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам;

Національним агентством з акредитації України щодо акредитації органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

Мінекономрозвитком щодо призначення акредитованих органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

ДСНС щодо готовності до здійснення ринкового нагляду засобів цивільного захисту;

ДСНС щодо інформування громадськості про встановлені ним положення шляхом розміщення в мережі Інтернет та на офіційному веб-сайті.

У зв'язку з виконанням зазначених заходів передбачається набрання постановою чинності через два роки з дня її опублікування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: ДСНС та її територіальні органи

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн./год [*]	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, рік ^{**}	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у	2	32,95	0,5	2765	91 107

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата),* грн./год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, рік**	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні та виїзні	8	32,95	0,5	2765	364 427
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	3	32,95	0,5	2765	136 660
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	3	32,95	0,5	2765	136 660
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	3	32,95	0,5	2765	136 660
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	32,95	-	-	264
7. Інші	-	-	-	-	-
Разом за рік					865 778
Сумарно за п'ять років					4 328 890

* грошове місячне утримання інспекторського складу територіальних органів ДСНС визначається відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 “Про упорядкування структури та умов грошового забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб” та Інструкції про виплату грошового забезпечення та одноразової грошової допомоги при звільненні особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, затвердженої наказом МВС від 23.04.2015 № 475, зареєстрованим у Мін’юсті 15 травня 2015 р. за № 544/26989, і в середньому складає 5800,00 гривень/місяць (5800,00 грн./22 робочі дні/8 годин = 32,95 грн./год.);

** відповідно до Ступенів ризику видів нехарчової продукції та критеріїв, за якими визначається належність нехарчової продукції до відповідних ступенів ризику, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2011 р. № 1404, засоби цивільного захисту віднесено до продукції підвищеного ступеня ризику та, частково, низького ступеня ризику. Відповідно до Порядку розроблення та перегляду секторальних планів ринкового нагляду, моніторингу та звітування про їх виконання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2011 р. № 1410, під час розроблення секторальних планів враховується належність певного виду продукції до підвищеного ступеня ризику, наявність підстави вважати, що продукція є небезпечною та/або не відповідає встановленим вимогам відповідно до звернень, що надійшли від споживачів (користувачів), органів виконавчої влади, виконавчих органів місцевих рад, правоохоронних органів, громадських організацій про розповсюдження продукції, споживання (використання) якої заподіяло шкоди суспільним інтересам, або продукції, яка має недоліки, що можуть призвести до заподіяння такої шкоди, очікувана періодичність перевірок складатиме один раз на два роки.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, на основі яких розроблено проект постанови.

Термін набрання чинності регуляторним актом – через один рік після його прийняття відповідно до законодавства.

З урахуванням часу, необхідного для здійснення суб’єктами господарювання заходів щодо забезпечення виконання вимог Технічного регламенту і створення системи призначених органів з оцінки відповідності, обов’язкове застосування та здійснення контролю за впровадженням суб’єктами господарювання Технічного регламенту, запропоновано розпочати з 1 січня 2020 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – 0 грн.;

чи суми господарських штрафів, накладених за невиконання вимог акта, – 0 грн.;

кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта, – 2765;

розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта, – 128555910 грн.;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та громадськості з положеннями акта – високий. З цією метою проект постанови оприлюднено на офіційному веб-сайті ДСНС, інформацію про розроблення Технічного регламенту подано у засобах масової інформації, положення проекту Технічного регламенту доповідалися на семінарах та конференціях та науково-технічній раді

Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту. Результати досліджень, на основі яких розроблено проект Технічного регламенту, містяться у Звіті про НДР (№ держреєстрації: 0115UA000189), доступ до якого є в Українському інституті науково-технічної експертизи та інформації;

кількість призначених та акредитованих органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту, – 31;

кількість національних стандартів у Переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, – 0;

кількість нещасних випадків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, – 3848 люд./рік;

кількість звернень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – 3. Чи врегульовані зауваження від них;

кількість звернень споживачів (користувачів);

кількість звернень органів влади та держав-членів СОТ – кількість ЦОВВ, що надали зауваження. Чи врегульовані ці зауваження;

кількість проведених перевірок та кількість перевірок, за результатами яких встановлено порушення за результатами державного ринкового нагляду, пов'язаних з дією акта, – 0;

кількість перевіреної продукції та кількість, що не відповідає встановленим вимогам в одиницях виміру (шт.), – 0;

кількість суб'єктів господарювання, які вживали відповідних заходів щодо усунення формальної невідповідності вимогам регуляторного акта – 0.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Центральним органом виконавчої влади, на які покладено функції технічного регулювання засобів цивільного захисту (ДСНС), здійснюватимуться базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, за показниками, визначеними у розділі VIII, на підставі статистичних даних, опитування і звернення суб'єктів господарювання, громадськості, споживачів (користувачів), органів з оцінки відповідності, органів влади і держав-членів СОТ та результатів наукових досліджень.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, за результатами якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із

аналогічними показниками, що встановлені під час повторного та попереднього періодичного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань під час відстеження результативності регуляторного акта прийматимуться рішення щодо доцільності внесення змін до нього, Переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, та розроблення методичних рекомендацій із застосування Технічного регламенту.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Чечоткін

“17” травня 2019 року

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Технічного регламенту засобів цивільного захисту»

Мета: зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, шляхом забезпечення оцінки відповідності в законодавчо врегульованій сфері із застосуванням національних процедур оцінки відповідності, розроблених на основі актів законодавства ЄС, надання на ринку України, введення в обіг та експлуатацію засобів цивільного захисту, що відповідають вимогам національних стандартів, відповідних міжнародним та європейським стандартам.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проект постанови) розроблено згідно з пунктом 36 Плану розроблення технічних регламентів на 2019 рік, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 05.03.2019 № 347.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Забезпечення безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та усунення ризиків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру є пріоритетами національних інтересів України та адаптації національного законодавства до законодавства Європейського Союзу (далі – ЄС).

Однією із складових усунення ризиків надзвичайних ситуацій, пов'язаних із пожежами, вибухами, витоками небезпечних речовин та природно небезпечними явищами, є забезпечення функціональної здатності та безпечності засобів цивільного захисту, які використовуються для захисту населення й об'єктів і під час виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, гасіння пожеж.

На сьогодні відсутній окремий технічний регламент, що встановлює суттєві вимоги та процедури оцінки відповідності засобів цивільного захисту.

У чинних технічних регламентах України та Європейського Союзу не містяться усі види засобів цивільного захисту та їх ризики.

У зв'язку з цим суб'єктам господарювання важко зорієнтуватись у застосуванні вимог до цієї продукції.

Також не забезпечено участь третьої (незалежної) сторони в оцінюванні відповідності засобів цивільного захисту з підвищеним ступенем ризику, які не передбачено існуючими технічними регламентами, та фахівців ДСНС, які мають спеціальну вищу освіту, до здійснення державного ринкового нагляду за цими засобами.

Як наслідок, під час використання засобів цивільного захисту має місце високий рівень загибелі і травмування особового складу сил цивільного захисту, працівників та цивільних осіб.

Статистичні дані свідчать, що протягом 2013 – 2018 років від пожеж загинуло та травмовано відповідно 12334 і 8733 особи, з них відповідно 11 та 106 рятувальників. Під час пожеж не спрацювали системи пожежної сигналізації – 14 %, системи пожежогасіння – 36 %, системи протидимового захисту – 36 %, засоби індивідуального захисту – 50 %.

Разом з цим, вказана статистика не повною мірою відображає реальний рівень ризиків, пов'язаних із використанням засобів цивільного захисту, через те, що органами ринкового нагляду така статистика не ведеться.

Зважаючи на те, що після імплементації відповідного законодавства ЄС має бути запроваджено механізм перевірки засобів цивільного захисту, введених в експлуатацію на техногенно – і пожежонебезпечних об'єктах та в аварійно-рятувальних службах, для усунення дублювання наглядових функцій доцільно надати повноваження щодо здійснення ринкового нагляду за цими засобами центральному органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності.

Крім зазначеного необхідно усунути застосування суб'єктами господарювання для одних і тих самих засобів цивільного захисту різних процедур оцінки відповідності з метою усунення додаткових фінансових витрат при виконанні ними цієї оцінки.

Для зниження ризиків, пов'язаних із використанням засобів цивільного захисту, та розв'язання зазначених проблем розроблено проект постанови, яким передбачено прийняття Технічного регламенту засобів цивільного захисту та надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду за цими засобами.

Проект постанови розроблено відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», з урахуванням вимог Угоди про технічні бар'єри у торгівлі, Регламенту (ЄС) № 764/2008 Європейського Парламенту та Ради від 9 липня 2008 року про встановлення процедур, пов'язаних із застосуванням певних національних правил на продукцію, що законно надається на ринку в іншій державі-члені, та втрати чинності Рішення № 3052/95/ЄС та за результатами узагальнення положень технічних регламентів України, останніх редакцій технічних регламентів Європейського Союзу, міжнародних, європейських та національних стандартів.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту, який встановлюватиме вимоги щодо цієї продукції з метою захисту людей, особового складу сил цивільного захисту, довкілля та майна, надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію, вільного руху засобів цивільного захисту, а також процедури оцінки відповідності цих засобів, та

внести зміни до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд.

Шляхом прийняття проекту постанови:

буде визначено обов'язки суб'єктів господарювання щодо виконання суттєвих вимог, оцінки відповідності, надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію засобів цивільного захисту, подібні тим, що визначено актами законодавства ЄС;

буде забезпечено здійснення оцінки відповідності засобів цивільного захисту у законодавчо регульованій сфері відповідно до статті 46 Кодексу цивільного захисту України та органами з оцінки відповідності, призначеними відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

буде визначено обов'язки призначених органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

буде запроваджено моніторинг за діяльністю органів з оцінки відповідності органом, що призначає (Мінекономрозвитку);

ДСНС буде надано повноваження щодо здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють:

Закони України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції», «Про загальну безпечність нехарчової продукції»;

Кодекс цивільного захисту України (стаття 46);

постанови Кабінету Міністрів України:

від 16 грудня 2015 р. № 1057 «Про визначення сфер діяльності, в яких центральні органи виконавчої влади виконують функції технічного регулювання»;

від 28 грудня 2016 р. № 1069 «Про затвердження переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд».

Угода про технічні бар'єри у торгівлі.

Регламент (ЄС) № 764/2008 Європейського Парламенту та Ради від 9 липня 2008 року, що встановлює процедури, пов'язані із застосуванням певних національних технічних норм до продуктів, що законно продаються в іншій державі-члені, та що припиняє № 3052/95/ЄС.

Проект постанови не стосується прав та обов'язків громадян.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект постанови не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних

інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Упровадження положень проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

6. Прогноз впливу

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України, є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики та не має впливу на ринок праці.

Проте, проект постанови матиме вплив на ринкове середовище та інтереси суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Очікується позитивний вплив від прийняття проекту постанови, оскільки використання засобів цивільного захисту спрямовано на зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру з метою захисту здоров'я людей, майна і навколишнього природного середовища.

Також прийняття проекту постанови сприятиме впровадженню в Україні міжнародних і європейських стандартів і, як наслідок, усуненню технічних бар'єрів у торгівлі і підвищенню конкурентоспроможності.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проектом постанови не затверджується документ державного планування, тому проект постанови не потребує розроблення звіту про стратегічну екологічну оцінку.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення консультації із заінтересованими сторонами, для чого буде надіслано на погодження до Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільному представницькому органу сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерації роботодавців України.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін внаслідок прийняття проекту постанови наведено у додатку 1 до пояснювальної записки (додається).

8. Громадське обговорення

Проект постанови оприлюднено (18.12.2017, 26.09.2018 та 23.04.2019) шляхом його розміщення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті ДСНС.

За результатами обговорення враховано всі зауваження громадських організацій.

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови погоджено з Мінекономрозвитку, Мінінфраструктури, Мінагрополітики, Мінсоцполітики, Мінрегіоном, Мінприроди, Мінфіном, Мін'юстом, Держпраці, Держпродспоживслужба. Також проект постанови потребує погодження з ДРС.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Мін'юстом.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

11⁻¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

13. Прогноз результатів

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – 0 грн.;

суми господарських штрафів, накладених за невиконання вимог акта, – 0 грн.;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта, – 2765;

розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, – 128555910 грн.;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадськості з положеннями акта – високий. З цією метою проект постанови оприлюднено на офіційному веб-сайті ДСНС, інформацію про розроблення Технічного регламенту подано у засобах масової інформації, положення проекту Технічного регламенту доповідалися на семінарах та конференціях та науково-технічній

раді Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту. Результати досліджень, на основі яких розроблено проект Технічного регламенту, містяться у Звіті про НДР (№ держреєстрації: 0115UA000189), доступ до якого є в Українському інституті науково-технічної експертизи та інформації;

кількість призначених та акредитованих органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту, – 31;

кількість національних стандартів у Переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, – 0;

кількість нещасних випадків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, – 3848 люд./рік;

кількість звернень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – 3. Чи врегульовані зауваження від них;

кількість звернень споживачів (користувачів);

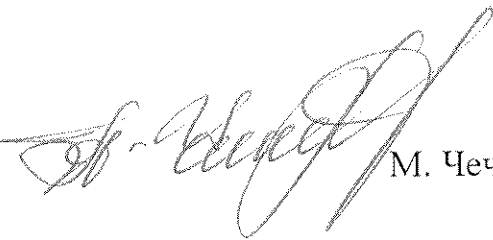
кількість звернень органів влади та держав-членів СОТ – кількість ЦОВВ, що надали зауваження. Чи врегульовані ці зауваження;

кількість проведених перевірок та кількість перевірок, за результатами яких встановлено порушення за результатами державного ринкового нагляду, пов'язаних з дією акта, – 0;

кількість перевіреної продукції та кількість, що не відповідає встановленим вимогам в одиницях виміру (шт.), – 0;

кількість суб'єктів господарювання, які вживали відповідних заходів щодо усунення формальної невідповідності вимогам регуляторного акта, – 0.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Чечоткін

«17» травня 2019 р. »

Додаток 1
до пояснювальної записки
до проекту постанови Кабінету
Міністрів України «Про затвердження
Технічного регламенту засобів
цивільного захисту»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту»
на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Ціллю прийняття акта є встановлення вимог до шумового випромінювання у навколишнє середовище від обладнання, що використовується ззовні приміщень, з метою захисту здоров'я людей, охорони довкілля та обігу такого обладнання на ринку України.

2. Прогноз впливу на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
Користувачі (споживачі засобів цивільного захисту)	Наявність на ринку засобів цивільного захисту	+	+	Можливість свідомого вибору засобу цивільного захисту, що не наносить шкоди здоров'ю людей та навколишньому середовищу
Іноземні суб'єкти господарювання, які планують реалізовувати або вже реалізують свою продукцію на території України	Можливість реалізації засобів цивільного захисту на території України	+	+	Усунення технічних бар'єрів у торгівлі, можливість надання засобів цивільного захисту на території України без обмежень
Вітчизняні суб'єкти господарювання, які виробляють продукцію для	Можливість реалізації засобів цивільного захисту на	+	+	Усунення технічних бар'єрів у торгівлі; можливість реалізовувати засоби цивільного захисту не

реалізації на території України та поза її межами	території України та поза її межами, підвищення конкурентоспроможності			тільки на території України, а і на території інших країн, оскільки вона відповідатиме вимогам міжнародних та європейських стандартів
---	--	--	--	---