



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Народицька селищна рада
Народицького району
Житомирської області**

вул. Свято-Миколаївська, 175, смт Народичі,
Житомирська область, 11401

*Стосовно надання пропозицій
щодо удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Народицької селищної ради Житомирської області «Про податок на майно на території Народицької об'єднаної територіальної громади та встановлення ставок податку на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставки єдиного податку на території Народицької об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» (далі – проект рішення 2) та документи, що надані до них листом Народицької селищної ради Житомирської області від 28.05.2019 № 01-26/636.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-2, експертних висновків постійної комісії з питань бюджету та комунальної власності, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення 1 передбачається встановити на території Народицької об'єднаної територіальної громади податок на майно в частині: плати за землю (згідно з додатками 1-3), податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (згідно з додатками 4-6) та транспортного податку (згідно з додатком 7).

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад в межах своїх

Державна регуляторна служба України

ВИХ №5395/0/20-19 від 15.07.2019

Галицький Володимир Сергійович



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Відповідно до підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 ПКУ до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим ПКУ.

Пунктом 274.1 статті 274 ПКУ визначено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Отже, пропонуємо пункт 5.2 додатка 1 до проекту рішення 1 викласти з урахуванням вимог пункту 274.1 статті 274 ПКУ.

2. Пунктом 5.4 додатка 1 до проекту рішення 1 встановлюється ставка земельного податку для категорій власників (користувачів) земельних ділянок, що провадять діяльність на землях відповідного цільового призначення. У той же час, розділ 02 «Землі житлової забудови» додатка 2 (Ставки земельного податку) до проекту рішення 1 містить розміри ставок, відмінні від ставки, визначеної у пункті 5.4 додатка 1 до проекту рішення 1, за аналогічними видами цільового призначення земель.

Таким чином, пропонуємо зазначені норми узгодити між собою.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1 та 2 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Визначення альтернативних способів досягнення цілей в АРВ розробником проведено виключно для обраного способу регулювання (прийняття регуляторного акта в запропонованій редакції), у той же час, відповідно до пункту 5 Методики при встановленні ставок місцевих податків і зборів доцільно розглядати такі альтернативи: прийняття проекту регуляторного акта у запропонованому розробником вигляді; не встановлювати ставки місцевих податків і зборів (при цьому відповідно до статті 12 ПКУ на відповідній території застосовуватимуться мінімальні ставки податків та зборів); встановити ставки місцевих податків і зборів у іншому, відмінному від запропонованого проектом регуляторного акта, розмірі.

У розділах «Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей» АРВ, відповідно до пункту 2 розділу III додатка 1 до Методики, розробник

повинен окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта. Однак, опис витрат в АРВ за альтернативами містить виключно текстовий опис витрат.

Звертаємо увагу, що в АРВ розробник обмежився обрахуванням виключно однієї альтернативи, що унеможливило можливість об'єктивної оцінки обраного способу регулювання.

Тести малого підприємництва (М-Тест) містять суперечливу інформацію щодо розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти малого підприємництва (далі – СМП) внаслідок прийняття регуляторного акта.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання в АРВ до проекту рішення 1 розробником не наведено об'єктивного розрахунку «прямих» витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті відповідних місцевих податків сума витрат на рік зазначена у розмірі 20,00 грн., що ставить під сумнів об'єктивність проведеного розрахунку), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Також, згідно з таблицею розділу III АРВ до проекту рішення 1 кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, становить 103 суб'єкти (8 – середні та 95 – малі та мікропідприємства). Однак, розрахунки в М-Тесті проведені для 103 суб'єктів малого підприємництва.

У зв'язку з відсутністю в АРВ всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проектів регуляторних актів принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як принцип ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Народицької селищної ради Житомирської області «Про податок на майно на території Народицької об'єднаної територіальної громади та встановлення ставок податку на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1 та 2 - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Галицький (0412)420-674

