



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____
на № 0219/620 від 27.05.2019

**Виконавчий комітет
Зміївської міської ради
Зміївського району
Харківської області**
вул. Адміністративна, 16,
м. Зміїв, Харківська обл., 63404

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Зміївської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради на 2020 рік» (далі - проект Рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Зміївської міської ради від 27.05.2019 № 0219/620.

За результатами розгляду проекту Рішення, експертного висновку постійної комісії мандатної, з питань депутатської діяльності, етики, законності та правопорядку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект Рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Частину «а» підпункту 1.1.4. пункту 1.1. розділу 1 проекту Рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 273.1 статті 273 Кодексу.



Державна регуляторна служба України
ВІХ №5405/0/20-19 від 15.07.2019

Код документа



2. Підпунктом 1.1.6. пункту 1.1. розділу 1 проекту Рішення пропонується визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 281.4 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку, згідно з Додатком 2.

Відповідно до статті 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом. Також, згідно із підпунктом 4.1.2. пункту 4.1. статті 4 Кодексу, податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Таким чином, у пункті 7 додатка 2 до проекту Рішення пропонуємо виключити пільги для комунальних підприємств територіальної громади Зміївської міської ради та інших комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги.

3. Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу встановлено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

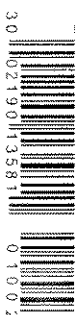
Водночас підпунктом 1.2.6. пункту 1.2. розділу 1 проекту Рішення пропонується встановити на території Зміївської міської ради ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Тобто, розробником у зазначеному вище підпункті проекту Рішення пропонується встановити ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, без урахування місця розташування (зональності).

Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 1.2.6. пункту 1.2. розділу 1 проекту Рішення привести у відповідність до положень підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу.

4. Підпунктом 1.4.1. пункту 1.4. розділу 1 проекту Рішення пропонується встановити ставки єдиного податку:

а) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;



б) для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Пунктом 293.2 статті 293 Кодексу встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо підпункт 1.4.1. пункту 1.4. розділу I проекту Рішення доопрацювати з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності, або обґрунтувати в аналізі регуляторного впливу доцільність встановлення ставок податку для всіх суб'єктів господарювання незалежно від виду діяльності на максимальному рівні.

Враховуючи вищевикладене, проект Рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту Рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі II АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що унеможливить у подальшому визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III АРВ запропоновано до розгляду та здійснено опис двох альтернатив вирішення проблем.

Однак, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник в АРВ не здійснено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них у кількісному (грошовому) виразі.

У зв'язку з відсутністю усіх необхідних числових даних і розрахунків вигод та витрат в результаті реалізації запропонованих альтернатив вирішення проблем, розробником не доведена оптимальність обраної альтернативи для досягнення встановлених цілей.

Разом з тим, розділ IX АРВ необхідно привести у відповідність до вимог частини восьмої статті 10 Закону в частині визначення терміну повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту Рішення принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та принципу збалансованості -



забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Зміївської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради на 2020 рік» до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих пропозицій, аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа, пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

