



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Михайлівської сільської ради
Машівського району
Полтавської області**

вул. Молодіжна, 17 с. Михайлівка,
Машівський район, Полтавська область,
39443

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Михайлівської сільської ради Машівського району Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на 2020 рік на території Михайлівської сільської ради Машівського району Полтавської області» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Михайлівської сільської ради Машівського району Полтавської області від 27.05.2019 № 02-33/478.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Михайлівської сільської ради з питань планування бюджету та фінансування щодо регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №5420/0/20-19 від 15.07.2019

Моргун Олег Сергійович



Проектом рішення пропонується установити на території Михайлівської сільської ради Машівського району Полтавської області місцеві податки та збори.

Щодо земельного податку

Нумерація додатків до проекту рішення потребує редакційного упорядкування.

Пропонуємо врахувати у додатку 1.2 до проекту рішення вимоги пункту 283 Кодексу, яким визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Додаток 1.3 до проекту рішення, яким пропонується затвердити пільги із сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, пропонуємо редакційно допрацювати, зокрема в частині терміну дії проекту рішення.

Додатком 1.3 до проекту рішення, зокрема надаються пільги із сплати земельного податку комунальним підприємствам.

Відповідно до вимог підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

У додатку 2 до проекту рішення пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 Кодексу, яким визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктом оподаткування.

Щодо єдиного податку

У додатку 3 до проекту рішення запропоновано встановити максимальні розміри ставок для всіх суб'єктів господарювання, не зважаючи на те, що рівень доходу у суб'єктів господарювання залежно від виду господарської діяльності різний. Крім того, в АРВ до проекту рішення не обґрунтовано розміри ставок податку, що встановлюється для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритм їх визначення, що не узгоджується з принципами державної регуляторної політики, зокрема, з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та принципом збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Отже, пропонуємо визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Визначені по тексту додатка 3 до проекту рішення норми щодо платників податків третьої та четвертої груп, а також елементи єдиного податку, не передбачені статтею 7 Кодексу, пропонуємо виключити.

Таким чином, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог Кодексу.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

АРВ взагалі не наповнений інформацією стосовно кількості суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив проект рішення, не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження проекту рішення, не обґрунтовані розміри ставок податків та туристичного збору, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведений алгоритм їх визначення.

Якщо неможливо об'єктивно визначити кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, пропонуємо визначити їх прогнозне значення та провести відповідні розрахунки (Додатки 2 та 4 до Методики) (у разі необхідності).

Звертаємо увагу, що в АРВ згідно з вимогами Методики в обов'язковому порядку наводиться інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого, мікро - підприємництва, проводиться оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, шляхом здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів господарювання.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно забезпечити проведення М-тесту, згідно з додатком 4 до Методики. У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок запровадження кожного з альтернативних способів у грошовому еквіваленті, згідно з додатком 2 до Методики.



Проте, виміряти вплив регулювання на суб'єктів господарювання та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання є неможливим, оскільки вищезазначені вимоги Методики розробником не дотримані, що відповідно, не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Крім того, в АРВ не наведено жодного обґрунтування запропонованих проектом рішення розмірів ставок податків (відсутній алгоритм їх визначення) та пільг. Не доведено, що запропоновані розміри ставок є оптимальними та забезпечать баланс інтересів як платників податків, так і держави, а також розв'яжуть проблему, постановлену перед розробкою цього проекту рішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії регуляторного акта, їх прогнозних значень, розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення тощо, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як: доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Михайлівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на 2020 рік на території Михайлівської сільської ради Машівського району Полтавської області» у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Олег Моргун
тел. 066 6200060

