



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського, 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71

Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба України

*Щодо погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України*

Мінекономрозвитку надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву".

- Додаток:
1. Проект постанови на 12 арк.
 2. Пояснювальна записка на 5 арк.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 20 арк.
 4. Висновок гендерно-правової експертизи на 2 арк.
 5. Висновок антидискримінаційної експертизи на 1 арк.
 6. Копія повідомлення на 1 арк.
 7. Оголошення про оприлюднення на 1 арк.

Заступник Міністра

Юрій БРОВЧЕНКО





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2019 р. №

Київ

Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Погодитися з пропозицією Міністерства економічного розвитку і торгівлі, Державного агентства резерву стосовно реалізації з 1 липня 2019 р. по 31 грудня 2019 р. пілотного проекту із запровадження електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву.
2. Затвердити Порядок реалізації пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву, що додається.
3. Дія пілотного проекту поширюється на матеріальні цінності державного резерву, а також розброньовані матеріальні цінності мобілізаційного резерву.
4. Міністерству економічного розвитку і торгівлі до 15 січня 2020 р. доповісти Кабінетові Міністрів України про результати реалізації пілотного проекту та внести пропозиції щодо доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву на постійній основі.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

В. Гройсман

ПОРЯДОК

реалізації пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву

Загальна частина

1. Цей Порядок визначає механізм реалізації пілотного проекту щодо організації та проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву (далі – матеріальні цінності), на підставі актів Кабінету Міністрів України, прийнятих відповідно до Закону України "Про державний матеріальний резерв" (далі – пілотний проект).

2. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:

адміністратор електронної торгової системи (адміністратор) – юридична особа, визначена Кабінетом Міністрів України відповідальною за забезпечення функціонування електронної торгової системи. Поєднання функцій адміністратора та оператора електронного майданчика однією юридичною особою не допускається.

аукціон за методом підвищення ціни – спосіб продажу лоту шляхом проведення електронного аукціону в ЕТС через електронні майданчики, який полягає в повторювальному процесі підвищення цін, що проводиться у три раунди в інтерактивному режимі реального часу.

аукціон за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій – спосіб продажу лоту, що здійснюється в ЕТС та включає в себе автоматичне покрокове зниження стартової ціни лоту та етап подання цінових пропозицій (за умови здійснення ставки учасником).

винагорода оператора електронного майданчика – грошова сума, що підлягає сплаті оператору електронного майданчика, через особистий кабінет якого переможець брав участь у електронному аукціоні, яка сплачується переможцем електронного аукціону додатково до суми коштів, запропонованої ним за кожний придбаний лот.

гарантійний внесок – форма забезпечення виконання потенційним покупцем зобов'язань щодо участі у аукціоні, що підлягає внесенню потенційним покупцем для набуття статусу учасника аукціону на рахунок оператора. Розмір гарантійного внеску становить 5 відсотків від стартової ціни лота.

електронна торгова система (ЕТС) – дворівнева інформаційно-телекомунікаційна система, що складається з центральної бази даних та електронних майданчиків, які взаємодіють через інтерфейс програмування додатків, який надається у вигляді коду з відкритим доступом та визначає функціональність електронної торгової системи. Електронна торгова система забезпечує можливість створення, розміщення, оприлюднення та обміну інформацією і документами в електронному вигляді, необхідними для проведення аукціону в електронній формі.

електронний майданчик – апаратно-програмний комплекс, який функціонує в Інтернеті, підключений до електронної торгової системи та забезпечує оператору електронного майданчика, організатору аукціонів та учасникам можливість користуватися сервісами такої системи з автоматичним обміном інформацією щодо процесу проведення аукціонів.

етап подання цінових пропозицій – проміжок часу, що складається з двох періодів: протягом першого періоду всі учасники, окрім того, який зробив ставку, мають право зробити закриті цінові пропозиції, протягом другого періоду - фінальну цінову пропозицію має право зробити учасник, який зробив ставку.

закрита цінова пропозиція на аукціоні за методом підвищення ціни – сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником в особистому кабінеті та подається через оператора електронного майданчика в ЕТС, розмір якої не може бути меншим за стартову ціну реалізації.

закрита цінова пропозиція на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій – сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником, розмір якої не може бути меншим за поточну ціну лоту, яка діяла в момент зупинки автоматичного покрокового зниження ціни лоту та яка оприлюднюється після завершення періоду подання закритих цінових пропозицій.

комітет з проведення електронних аукціонів (КПЕА) – колегіальний орган, що утворюється наказом Держрезерву для проведення аукціону з реалізації матеріальних цінностей.

користувач – будь-яка фізична або юридична особа, яка зареєстрована на електронному майданчику в ЕТС.

крок аукціону – мінімальна надбавка або дисконт, на яку в ході аукціону здійснюється підвищення або зниження ціни лота. Розмір кроку аукціону становить 1 відсоток від стартової ціни лота.

лот – одне чи більше найменувань матеріальних цінностей, що підлягають

реалізації, об'єднані для реалізації в одну одиницю. Повний перелік матеріальних цінностей, які входять в лот, визначає Комітет з проведення електронних аукціонів.

мінімальна ціна – ціна лота, якою закінчується автоматичне покрокове зниження ціни лота протягом встановленого періоду проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни лота та подальшого подання цінових пропозицій, за відсутності ставки учасника.

оператор електронного майданчика (оператор) – юридична особа, зареєстрована в установленому законом порядку на території України, що має право на використання електронного майданчика, який підключено до ЕТС.

організатор аукціону (організатор) – Держрезерву.

особистий кабінет – складова частина ЕТС, яка дозволяє організатору, користувачу та учаснику здійснювати діяльність в ЕТС.

переможець – учасник, відповідний статус якого визначено центральною базою даних (ЦБД) згідно з цим Порядком.

період для подання ставки – проміжок часу між стартом аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій та кожним наступним автоматичним покроковим зниженням стартової ціни, протягом якого учасник має право зробити ставку, що відповідає поточній ціні лота.

період проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій – проміжок часу, протягом якого відбувається автоматичне покрокове зниження стартової ціни лота до мінімальної ціни лота та подання цінових пропозицій (за умови здійснення ставки учасником).

поточна ціна лота – ціна лота на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, яка відображається в інтерактивному режимі реального часу та діє протягом періоду між автоматичним покроковим зниженням стартової ціни лота до досягнення мінімальної ціни, включаючи проміжок часу між досягненням мінімальної ціни лота та завершенням електронного аукціону.

стартова ціна лота – вартість лота, визначена організатором аукціону та відображена в оголошенні про проведення аукціону.

ставка – дія учасника, вчинена в ході аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, яка зупиняє

автоматичне покрокове зниження ціни лота та свідчить про згоду учасника сплатити поточну ціну лота, шляхом натискання електронної кнопки в інтерфейсі модулю аукціону з використанням відповідного функціоналу ЕТС.

учасник – фізична особа, що має повну дієздатність, або юридична особа (резидент або нерезидент) в особі уповноваженого представника, яка виявила намір прийняти участь в аукціоні, сплатила гарантійний та реєстраційний внесок, пройшла процедуру реєстрації для участі в аукціоні.

ціна реалізації – фактична сума коштів, заяку було реалізовано (продано) лот.

цінова пропозиція – сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником аукціону.

фінальна цінова пропозиція на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій – сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником аукціону, розмір якої повинен перевищувати розмір найвищої закритої цінової пропозиції не менше ніж на один крок та право на внесення якої надається учаснику, що зробив ставку.

Інші терміни вживаються у значеннях, визначених Законом України "Про державний матеріальний резерв" та іншими нормативно-правовими актами.

3. Реалізація матеріальних цінностей з використанням електронної торгової системи здійснюється на підставі договору між організатором та оператором.

4. Порядок проведення аукціону, особливості роботи електронної торгової системи, права та зобов'язання оператора, організатора та учасника, у частині, що не суперечить даному Порядку, визначаються Регламентом ЕТС, який є невід'ємною частиною договору між організатором та адміністратором.

5. Реалізація організатором матеріальних цінностей здійснюється шляхом проведення аукціону за методом підвищення ціни або аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій.

6. Метою проведення аукціону є забезпечення реалізації лота за найвищою вартістю у найкоротший строк.

7. Для проведення аукціону з реалізації матеріальних цінностей організатор утворює КПЕА.

8. Положення про КПЕА затверджується наказом Мінекономрозвитку.

9. КПЕА очолює Голова Держрезерву або його заступник.
10. До складу КПЕА входять:
 - п'ять представників Держрезерву (у тому числі Голова КПЕА);
 - три представники Мінекономрозвитку;
11. Усі рішення КПЕА приймаються не менше як 6 голосами та оформлюються Протоколом.
12. Рішенням КПЕА встановлюються умови та дати проведення першого аукціону, двох повторних аукціонів на підвищення ціни та аукціону на пониження ціни, що проводяться у випадках, передбачених пунктами 37-38 Порядку за кожним окремим лотом.
13. Аукціони проводяться в інтерактивному режимі реального часу.
14. Оператор забезпечує технічну можливість та доступ організатору, користувачам, учасникам до ЕТС.
15. Доступ до інформації, оприлюдненої в ЕТС, є безоплатним та вільним. Оператор забезпечує на безоплатній основі рівний доступ усім користувачам до інформації про проведення аукціонів, включаючи надання можливості спостерігати за перебігом аукціону в інтерактивному режимі реального часу.
16. До участі в аукціонах допускаються учасники, що подали через оператора заяву про участь в аукціонах та сплатили на його рахунок реєстраційний та гарантійний внески.

Гарантійний внесок вважається сплаченим з моменту зарахування коштів на відповідний рахунок оператора, якщо це відбулося не пізніше ніж за одну годину до закінчення кінцевого терміну прийняття заяв про участь. В іншому випадку гарантійний внесок вважається несплаченим та підлягає поверненню учаснику протягом одного робочого дня з моменту його зарахування на рахунок оператора.
17. Стартова ціна лота матеріальних цінностей визначається організатором як їх ринкова вартість на підставі звіту або акта про оцінку майна відповідно до Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну

діяльність в Україні" та Національного стандарту № 1 "Загальні засади оцінки майна і майнових прав", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2003 р. № 1440 (Офіційний вісник України, 2003 р., № 37, ст. 1995).

Після отримання звіту або акта про оцінку ринкової вартості майна, організатор надсилає копію такого звіту або акта до Мінекономрозвитку. Якщо Мінекономрозвитку протягом п'яти робочих днів від дати надходження не висловило зауважень до результатів оцінки ринкової вартості матеріальних цінностей, організатор у встановленому порядку розпочинає процедуру реалізації.

18. Оголошення щодо проведення аукціону опубліковується в ЕТС не менше ніж за 15 календарних днів до дати проведення аукціону.

19. Організаційні заходи щодо проведення аукціону, в тому числі, пов'язані з дослідженням цінової ситуації на внутрішньому ринку, проведенням маркетингу, публікацією оголошень, перевіркою якісного і кількісного стану та оцінкою матеріальних цінностей, здійснюються організатором.

Особливості підготовки до аукціону за методом підвищення ціни

20. В оголошенні щодо проведення аукціону за методом підвищення ціни організатором визначаються умови його продажу, що повинні містити:

найменування матеріальних цінностей, одиниця виміру, кількість у лоті, їх місце зберігання, номер лота, фотографічні зображення (за наявності);

стартову ціну лота;

розмір гарантійного внеску та строк його сплати;

розмір кроку аукціону за методом підвищення ціни;

розмір реєстраційного внеску учасника;

інформацію про винагороду оператора;

інформацію про організатора;

дату публікації оголошення;

дату проведення аукціону;

умови реєстрації на аукціон за методом підвищення ціни, строк проведення аукціону за методом підвищення ціни;

кінцевий строк прийняття заяв про участь в аукціоні за методом підвищення ціни;

проект договору купівлі-продажу та інші умови за наявності.

21. Після оприлюднення оголошення щодо проведення аукціону за методом підвищення ціни потенційні покупці, які мають намір взяти участь в аукціоні за методом підвищення ціни, сплачують гарантійний внесок та реєстраційний внесок учасника аукціону на рахунок оператора електронного

майданчика, з якого планують брати участь в аукціоні, та подають заяву про участь через особистий кабінет на цьому електронному майданчику. Заява про участь подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про закриту цінову пропозицію, про учасника та завантажуються необхідні документи, що визначені організатором в оголошенні щодо продажу лота.

22. Якщо в момент закінчення кінцевого строку прийняття заяв про участь в аукціоні за методом підвищення ціни подано менш як дві заяви, аукціон вважається таким, що не відбувся.

Особливості підготовки до аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій

23. Оголошення про проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, що публікується організатором в ЕТС, обов'язково повинно містити:

найменування матеріальних цінностей, одиниця виміру, кількість у лоті, їх місце зберігання, номер лота, фотографічні зображення (за наявності);

стартову ціну лота;

розмір гарантійного внеску і строк його сплати;

розмір крок аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій;

розмір реєстраційного внеску учасника;

інформацію про винагороду оператора;

інформацію про організатора;

дату публікації оголошення;

дату проведення аукціону;

умови реєстрації на аукціон за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, період проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій;

кінцевий строк прийняття заяв про участь в аукціоні за методом зниження ціни;

проект договору купівлі-продажу та інші умови за наявності.

24. Для участі в аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій користувач через свій особистий кабінет має подати заяву про участь, яка повинна відповідати вимогам, зазначеним у оголошенні про проведення цього аукціону, шляхом заповнення електронної форми і завантаження електронних копій документів та сплатити гарантійний та реєстраційний внесок учасника аукціону.

Порядок визначення переможця аукціону

25. Протокол електронного аукціону формується та оприлюднюється в ЕТС автоматично в день його завершення.

26. Переможцем аукціону за методом підвищення ціни вважається учасник, що подав найвищу цінову пропозицію за виставлений лот, а в разі його дискваліфікації - учасник з наступною за величиною ціною пропозицією; а у разі якщо учасники подали пропозиції з однаковим значенням ціни - учасник, який подав свою пропозицію раніше, ніж інші учасники з аналогічним значенням цінової пропозиції, а у разі його дискваліфікації - учасник, який подав свою пропозицію наступним, за умови, що такими учасниками був зроблений щонайменше один крок аукціону або подано закриту цінову пропозицію, яка перевищує стартову ціну не менш як на один крок аукціону.

Якщо за результатами аукціону за методом підвищення ціни жоден учасник не подав цінову пропозицію або цінова пропозиція жодного учасника не містить крок аукціону, аукціон вважається таким, що не відбувся.

27. В аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій переможцем вважається учасник, який зробив фінальну цінову пропозицію або найвищу закриту цінову пропозицію протягом періоду проведення аукціону до моменту його завершення, а у разі його дискваліфікації, виключно учасник з наступною за величиною закритою ціною пропозицією, а при однакових за розміром закритих цінових пропозиціях кількох учасників - той, хто подав її раніше згідно з порядком обліку часу, за яким діє ЕТС, або за умови відсутності закритих цінових пропозицій від інших учасників, той учасник, який зробив ставку.

Якщо на момент завершення періоду проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій не було зроблено ставку, цей аукціон вважається таким, що не відбувся.

28. Після завершення аукціону протокол електронного аукціону, підписаний переможцем та оператором разом з документами переможця аукціону, що є додатками до електронної заяви, не пізніше дня наступного за днем підписання протоколу переможцем передаються організатору.

Організатор у свою чергу не пізніше 2 (двох) робочих днів після отримання протоколу електронного аукціону підписує та публікує його в ЕТС.

Якщо на час підписання протоколу електронного аукціону організатор

виявив невідповідність даних, зазначених в документах, даним, наданим в електронному вигляді, та/або переможець відмовився від підписання протоколу такий переможець дискваліфікується організатором через особистий кабінет з обґрунтуванням причин такої дискваліфікації. В такому випадку, ЦБД формує новий протокол електронного аукціону з визначенням переможцем учасника з наступною за величиною ціною пропозицією або закритою ціною пропозицією згідно вимог пунктів 26-27 цього Порядку.

У разі якщо цінова пропозиція чи ставка дискваліфікованого переможця була єдиною, а тому визначити нового переможця неможливо, аукціон визнається таким, що не відбувся.

29. Договір купівлі-продажу укладається між організатором та переможцем у формі передбаченій законодавством та опубліковується організатором в ЕТС протягом 20 робочих днів з дати формування протоколу електронного аукціону.

У разі непідписання переможцем договору купівлі-продажу організатор, через особистий кабінет, дискваліфікує переможця, з обґрунтуванням причин такої дискваліфікації. В такому випадку, ЦБД формує новий протокол з визначенням нового переможця.

У разі якщо цінова пропозиція чи ставка дискваліфікованого переможця була єдиною, а тому визначити нового переможця неможливо, аукціон визнається таким, що не відбувся.

30. Організатор має право прийняти рішення про відміну (скасування) аукціону на будь-якому етапі до моменту його початку.

Повідомлення про скасування аукціону підлягає оприлюдненню не пізніше одного робочого дня після прийняття відповідного рішення.

31. За участь у електронному аукціоні справляється реєстраційний внесок учасника у розмірі 10 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

32. Крім реєстраційного внеску учасника аукціону оператор, через електронний майданчик якого надано найвищу цінову пропозицію, не пізніше 3 (трьох) робочих днів з моменту публікації договору купівлі-продажу, вираховує із суми гарантійного внеску, внесеного переможцем електронного аукціону, винагороду оператора у розмірі, що становить (з урахуванням податку на додану вартість):

у разі, коли ціна продажу лоту становить понад 10000 тис. гривень, - 2 відсотка;

у разі, коли ціна продажу лоту становить від 1000 до 10000 тис. гривень, -

2,5 відсотка;

у разі, коли ціна продажу лоту становить до 1000 тис. гривень, - 3 відсотка.

33. Після отримання підтвердження від організатора про отримання оплати за лот, оператор не пізніше 3 (трьох) робочих днів з моменту публікації договору купівлі-продажу перераховує гарантійний внесок переможцю за вирахуванням винагороди оператора.

34. Організатор протягом п'яти робочих днів, після виконання переможцем аукціону умов договору купівлі-продажу матеріальних цінностей щодо оплати ціни реалізації, зобов'язаний видати відповідальному зберігачеві розпорядження про їх відпуск переможцю аукціону.

35. Після закінчення аукціону сплачені учасниками гарантійні внески повертаються операторами усім учасникам, які не стали переможцями аукціону протягом 3 (трьох) робочих днів з дня, наступного за днем формування протоколу електронного аукціону.

36. У разі відміни (скасування) аукціону або визнання його таким, що не відбувся сплачені гарантійні внески повертаються операторами всім учасникам протягом 3 (трьох) робочих днів з дня опублікування такого рішення.

У випадку дискваліфікації учасника визначеного переможцем, сплачений таким учасником гарантійний внесок йому не повертається, а не пізніше 3 (трьох) робочих днів з такої дати перераховується організатору оператором електронного майданчика, на рахунок якого дискваліфікований учасник сплачував гарантійний внесок.

37. Якщо на першому аукціоні за методом підвищення ціни лот не був реалізований, нереалізований лот виставляється на повторний аукціон на умовах та у дати відповідно до рішення КПЕА.

При цьому проводиться 2 повторних аукціони за методом підвищення ціни:

на першому повторному аукціоні стартова ціна лоту становить 90 відсотків від стартової ціни лоту першого аукціону;

на другому повторному аукціоні стартова ціна лоту становить 80 відсотків від стартової ціни лоту першого аукціону.

38. Матеріальні цінності, які не продано на трьох послідовних аукціонах за методом підвищення ціни, підлягають реалізації на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій.

Стартова ціна лоту на аукціоні за методом покрокового зниження ціни та подальшого подання цінових пропозицій встановлюється на рівні 80 відсотків від стартової ціни лоту першого аукціону, розмір кроку на пониження ціни становить 1 відсоток від стартової ціни лоту, а мінімальна ціна аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій не може бути нижчою:

- 50 відсотків від стартової ціни лоту першого аукціону – для матеріальних цінностей державного резерву;

- 30 відсотків від стартової ціни лоту першого аукціону – для розброньованих матеріальних цінностей мобілізаційного резерву.

39. Рішення щодо подальших дій з матеріальними цінностями, які не було реалізовано на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, приймає КПЕА.

С. Кусько



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву"

Мета: впровадження електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву.

1. Підстава розроблення проекту постанови

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву" розроблено за ініціативи Мінекономрозвитку.

2. Обґрунтування необхідності прийняття постанови

Відповідно до Бюджетного кодексу України надходження до спеціального фонду державного бюджету коштів від реалізації матеріальних цінностей державного резерву у порядку освіження та розбронювання є основним джерелом фінансування потреб для оплати вартості їх зберігання. Так, відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" за рахунок вказаного джерела фінансування на обслуговування державного резерву передбачено 227 838,0 тис. гривень.

Таким чином, від забезпечення оперативності та результативності реалізації матеріальних цінностей державного резерву, у тому числі мобілізаційного напрямку залежить можливість своєчасного поповнення запасів і відшкодування витрат на їх зберігання.

Водночас, відповідно до Закону України "Про державний матеріальний резерв" та Порядку реалізації матеріальних цінностей державного резерву, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2004 № 1078 (далі – Порядок) на сьогодні матеріальні цінності державного резерву у порядку освіження та розбронювання реалізуються на конкурсних засадах шляхом проведення Держрезервом аукціонів. Мінімальний строк процедури реалізації матеріальних цінностей (від оголошення до торгів) становить 20 днів.

До участі в аукціонах допускаються суб'єкти господарювання, які підготували та подали Держрезерву відповідну заявку та сплатили гарантійний внесок (10 % від вартості лоту). Виведення на певний час з обігу суми коштів негативно впливає на зацікавленість учасників аукціонів, формування конкурентного середовища, і в кінцевому рахунку – на результати аукціону.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови передбачається запровадити електронні аукціони з реалізації матеріальних цінностей державного резерву, що сприятиме підвищенню ефективності реалізації державного майна.

Досягнути зазначеної мети передбачається за рахунок оперативності проведення електронних торгів, розширення кола потенційних учасників, відкритого доступу спостерігачів.

4. Правові аспекти

Загальні відносини у сфері державного матеріального резерву регулюються Законом України "Про державний матеріальний резерв", а більш детально – актами

Кабінету Міністрів України, прийнятими для забезпечення реалізації вимог цього Закону.

Зокрема, відповідно до Закону України "Про державний матеріальний резерв" відпуск матеріальних цінностей здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України. При цьому, у порядку освіження та розбронювання матеріальні цінності реалізуються на конкурсних засадах у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку.

Таким чином, Кабінет Міністрів України має достатньо повноважень для визначення процедури реалізації матеріальних цінностей, у тому числі щодо запровадження електронних торгів.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект постанови відповідає принципам державної політики цифрового розвитку та містить положення, які реалізують державну політику цифрового розвитку, що ґрунтується на принципах відкритості та прозорості.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови додаткових витрат коштів з державного бюджету не потребує.

6. Прогноз впливу

Проект постанови та аналіз його регуляторного впливу підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проектом постанови не затверджується документ державного планування.

7. Позиція заінтересованих сторін

Консультації із заінтересованими сторонами не проводилися.

8. Громадське обговорення

Проект постанови потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження Мінфіном, Мін'юстом, Держрезервом, ДРС та Державним агентством з питань електронного урядування.

10. Правова експертиза

Правова експертиза проекту постанови не проводилася.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект постанови не матиме відповідного гендерного впливу.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови дозволить зробити оцінку ефективності застосування процедури реалізації матеріальних цінностей шляхом проведення електронних торгів, на основі якої будуть зроблені відповідні висновки та підготовлені пропозиції щодо удосконалення нормативно-правового регулювання у сфері державного матеріального резерву з метою її застосування на постійній основі.

**Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економічного
розвитку і торгівлі України**



Степан КУБІВ

" ____ " _____ 2019 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву» на ключові інтереси заінтересованих сторін

Метою реалізації проекту постанови є підвищення ефективності та прозорості реалізації матеріальних цінностей державного резерву, у тому числі мобілізаційного.

Досягнути зазначеної мети передбачається за рахунок оперативності та транспарентності проведення електронних аукціонів (торгів) з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву, розширення кола потенційних учасників таких аукціонів, відкритого та прозорого доступу учасників та спостерігачів до аукціонів з продажу матеріальних цінностей державного матеріального резерву.

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання (потенційні учасники аукціонів)	Оперативність придбання матеріальних цінностей	Придбання матеріальних цінностей у максимально стислі строки за конкурентною ціною	Придбання матеріальних цінностей у максимально стислі строки за конкурентною ціною	Тривала (паперова) процедура і виведення на певний час з обороту суми коштів (гарантійне забезпечення) негативно впливає на зацікавленість потенційних учасників аукціонів.
	Прозорий процес придбання матеріальних цінностей	Підвищення довіри до аукціонів з продажу матеріальних цінностей	Підвищення довіри до аукціонів з продажу матеріальних цінностей, збільшення кількості учасників таких аукціонів	Прозорий та транспарентний процес придбання матеріальних цінностей підвищить довіру суб'єктів господарювання (потенційні учасники аукціонів) до такого процесу, що в свою чергу призведе до збільшення кількості учасників таких аукціонів, що в свою чергу збільшить конкуренцію на них
Підприємства системи державного резерву та суб'єкти господарювання	Своєчасність отримання коштів за надані послуги зі зберігання	Збільшення відшкодованих сум коштів за зберігання матеріальних цінностей	Збільшення відшкодованих сум коштів за зберігання матеріальних цінностей	Від забезпечення оперативності реалізації матеріальних цінностей напряду залежить

різних форм власності (відповідальні зберігачі)	матеріальних цінностей			своєчасність відшкодування витрат за зберігання матеріальних цінностей
	Оперативність проведення аукціонів з реалізації матеріальних цінностей	Підвищення ефективності (результативності) аукціонів	Підвищення ефективності (результативності) аукціонів	Запровадження електронної системи реалізації матеріальних цінностей сприятиме залученню максимальної кількості потенційних учасників аукціонів, за рахунок відкритості, загальнодоступності, поінформованості
	Оперативне звільнення складів від матеріальних цінностей, строк зберігання яких спливає	Зменшення місця на складах, які займає неліквідний товар на	Зменшення місця на складах, які займає неліквідний товар	Запровадження електронної системи реалізації матеріальних цінностей сприятиме оперативному звільненню складів, на яких зберігається неліквідний товар, що в свою чергу зменшить місце для його зберігання

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву» за предметом правового регулювання не матиме відповідного прямого впливу на:

1) розвиток регіонів (підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, врахування потреб регіонів, наявність специфічного чи непропорційного впливу на окремі регіони тощо);

2) ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо);

3) громадське здоров'я (покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення тощо);

4) екологію та навколишнє природне середовище (збільшення чи зменшення обсягу використання відповідних природних ресурсів, рівня забруднення атмосферного повітря, води, земель, у тому числі утвореними відходами, підвищення чи зниження рівня небезпеки техногенного та природного характеру тощо).

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
"Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів
з реалізації матеріальних цінностей державного резерву"

I. Визначення проблеми

На даний час реалізація матеріальних цінностей державного резерву, у тому числі розброньованих матеріальних цінностей мобілізаційного резерву, здійснюється відповідно до Порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2004 № 1078 (далі – Порядок).

Порядком передбачено можливість двічі зниження початкової (стартової) ціни лота матеріальних цінностей у ході проведення повторних аукціонів з його продажу (при кожній повторній спробі на 10%). Подальша реалізація відбувається без зниження ціни (загалом строк процедури реалізації лота може тривати до 6 місяців без істотної зміни загальних умов – формат лота, ціна, тощо).

На даний час у сфері реалізації матеріальних цінностей державного резерву спостерігаються наступні проблеми:

– існуюча система організації проведення торгів із реалізації матеріальних цінностей є недостатньо ефективною, часто не здатна сформувати попит і залучити потрібну кількість потенційних покупців щоб забезпечити проведення торгів із ефективним результатом;

– внаслідок проведення нерезультативних торгів відбувається накопичення матеріальних цінностей, які зі спливом часу визнаються неліквідними та на утримання яких витрачаються державні кошти;

– загальна повільність процесів, пов'язаних з реалізацією матеріальних цінностей державного резерву також обумовлена супротивом існуючої системи збільшенню кількості торгів та впровадження альтернативних підходів до формування лотів;

– відсутність ефективного контролю та моніторингу за результатами аукціонів призводить до недостатнього рівня аналітичної інформації щодо їх ефективності.

У 2018 році у зв'язку з недієвістю Порядку, Державним агентством резерву України нереалізовано крім іншого продукти харчування, а саме консерви м'ясні, консерви рибні та олію соняшникову на загальну суму понад 39 млн. грн. (за відкритими даними про оголошення на проведення аукціонів та результати торгів, опублікованими на офіційному веб-сайті Державного агентства резерву України). Така неефективність тягне за собою наближення дати закінчення терміну придатності матеріальних цінностей, що означатиме фактичну втрату коштів державного бюджету, та необхідність закупівлі за кошти державного бюджету

послуг із утилізації продуктів харчування, термін придатності яких вийшов. Навіть у разі безоплатного відпуску нереалізованих матеріальних цінностей на безоплатній основі з урахуванням їх балансової вартості, у Державного агентства резерву України виникають податкових зобов'язання зі сплати ПДВ. Наприклад, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 10.04.2019 р. № 238-р – на суму понад 1,6 млн. грн.

Саме ця ситуація обумовила необхідність пошуку Мінекономрозвитку (Держрезервом) нових дієвих інструментів реалізації матеріальних цінностей державного резерву, в першу чергу тих, що підлягають освіженню.

З метою перевірки ефективності (дієвості) застосування способу реалізації матеріальних цінностей державного резерву на електронних аукціонах Міністерством економічного розвитку і торгівлі України розроблено проект постанови «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання <ul style="list-style-type: none"> • у тому числі суб'єкти малого підприємництва 	+	

II. Цілі державного регулювання

- отримати об'єктивну інформацію щодо доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву на постійній основі за допомогою електронних аукціонів із застосуванням ЕТС "ProZorro.Продажі";
- збільшення надходжень до державного бюджету (очікуване підвищення ефективності (результативності) аукціонів становить 15% у короткостроковій перспективі та 35% у довгостроковій перспективі);
- впровадження сучасних технологій продажу матеріальних цінностей державного резерву на електронних аукціонах із застосуванням ЕТС;
- забезпечення доступності, відкритості та прозорості процедури проведення продажу;

- збільшення кола потенційних покупців (участь в аукціонах Держрезерву взяло: у 2017 році - 27 учасників, у 2018 році - 30 учасників, за 5 місяців 2019 року - 12 учасників; при цьому в системі ProZorro.Продажі вже зареєстровано 12,41 тис. активних учасників, частина яких у перспективі є потенційними учасниками аукціонів з продажу майна державного резерву).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
<p>Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення</p>	<p>Приведе до збереження ситуації повільного та недостатньо ефективного продажу матеріальних цінностей державного резерву, відмови від застосування сучасних технологій продажу, відмови від збільшення кола потенційних покупців.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття Кабінетом Міністрів України постанови «Щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву»</p>	<p>Дана альтернатива передбачає запровадження проведення електронних аукціонів з реалізації всіх матеріальних цінностей державного резерву на постійній основі за допомогою електронних аукціонів із застосуванням ЕТС "ProZorro.Продажі".</p>
<p>Альтернатива 3 Прийняття Кабінетом Міністрів України постанови "Про реалізацію Пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву"</p>	<p>Дана альтернатива передбачає запровадження пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву. Дія пілотного проекту розповсюджуватиметься виключно на матеріальні цінності державного резерву, що підлягають реалізації у порядку освіження, а також розброньовані цінності мобілізаційного резерву.</p> <p>Прийняття Проекту дозволить вивчити питання доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву на постійній основі за допомогою електронних аукціонів із застосуванням ЕТС "ProZorro.Продажі".</p>

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей.
Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Не передбачаються	<ul style="list-style-type: none"> - Відмова від застосування сучасних технологій продажу; - низький попит і недостатня кількість заяв на участь в аукціонах з продажу; - обмежене коло потенційних покупців та відповідно обмежений фінансовий ресурс, який міг би надійти до Державного бюджету України - витрати на зберігання та утилізацію простроченої(або у якої закінчується термін придатності) продукції
Альтернатива 2	Впровадження сучасних технологій продажу; Розширення кола потенційних покупців.	Не передбачається
Альтернатива 3	Впровадження сучасних технологій продажу; Розширення кола потенційних покупців; Збільшення надходжень до Державного бюджету України.	Не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати, пов'язані із участю в аукціоні
Альтернатива 2	Доступність, відкритість та прозорість процедур проведення продажу.	Додаткові витрати відсутні
Альтернатива 3	Доступність, відкритість та прозорість процедур проведення продажу.	Додаткові витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Участь в аукціонах Держрезерву взяли: у 2017 р. - 27 учасників, у 2018 р. - 30, за 5 місяців 2019 р. - 12. Для розрахунку взято показники 2018 р.

Показник	Великі	Середні	Малі	у т.ч. мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	4	26	10	30
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	13,3	86,7	33,3	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Пов'язані із участю в аукціоні

Альтернатива 2.	Доступність, відкритість та прозорість процедур проведення продажу.	Прогнозуються витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими регуляторними вимогами. Прогнозні витрати на 1-го с/г складатимуть – 25,13 грн. (Часу - 1 година).
Альтернатива 3.	Доступність, відкритість та прозорість процедур проведення продажу.	Прогнозуються витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими регуляторними вимогами. Прогнозні витрати на 1-го с/г складатимуть – 25,13 грн. (Часу - 1 година).

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником 06.03.2019 по 06.04.2019.

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва.

кількість суб'єктів малого(мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 20.

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 74%.

Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», з 1 січня 2019 року становить – 25,13 гривні.

Джерело отримання інформації про кількість потенційних учасників аукціонів – дані Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

Первинна інформація про вимоги регулювання може бути отримана за результатами пошуку постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву» (www.me.gov.ua).

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є оціночною, та отримана за результатами проведених консультацій (наведено у таблиці розділу 1).

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	--	--	--
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	--	--	--
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	--	--	--
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	--	--	--
5.	Інші процедури:	--	--	--

6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	--	--	--
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	--	--	--
8.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	--	--	--

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання

9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	1 год. (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; за результатами консультацій) X 25,13 грн. = 25,13 грн.	0,00 (припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)	25,13 грн.
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на розроблення та	0,00	0,00	0,00

	<i>впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>			
11.	Процедури офіційного звітування.	0,00	0,00	0,00
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00	0,00	0,00
13.	Інші процедури:			
14.	Разом, гривень	25,13 грн.	X	25,13 грн.
15.	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	20	X	20
16.	Сумарно, гривень	502 грн.	X	502 грн.

Не передбачається розроблення коригуючих та пом'якшувальних заходів.

Розрахунок витрат для суб'єктів великого та середнього підприємства.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	25,13 грн. (1 год. X	25,13 грн.

		25,13 грн)	
2	Процедури організації виконання вимог регулювання.	0,00	0,00
3	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3), гривень	25,13 грн.	25,13 грн.
4	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	7	7
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), гривень	176 грн.	176 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	
Витрати держави	--
Витрати с/г великого та середнього підприємництва	--
Витрати с/г малого підприємництва	--
Альтернатива 2.	
Витрати держави	--
Витрати с/г великого та середнього підприємництва	--
Витрати с/г малого підприємництва	--
Альтернатива 3.	
Витрати держави	
Витрати с/г великого та середнього підприємництва	176 грн.
Витрати с/г малого підприємництва	502 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблема продовжуватиме існувати
Альтернатива 2	3	Впровадження змін займе набагато більше часу та потребуватиме більше ресурсів
Альтернатива 3	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: Не передбачаються. Для громадян: Відсутні Для суб'єктів господарювання: Відсутні	Для держави: Витрати на зберігання та утилізацію. майна. Для громадян: Для суб'єктів господарювання: Пов'язані із участю в аукціоні.	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, це призведе до звуження кола потенційних покупців, відмови від застосування сучасних технологій продажу

<p>Альтернатива 2</p>	<p>Для держави: Впровадження сучасних технологій продажу; Розширення кола потенційних покупців.</p> <p>Для громадян: Доступність, відкритість та прозорість процедур проведення продажу.</p> <p>Для суб'єктів господарювання:</p>	<p>Для держави: Не передбачається.</p> <p>Для громадян: Додаткові витрати відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Прогнозуються витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими регуляторними вимогами. Прогнозні витрати на 1-го с/г складатимуть – 25,13 грн. (Часу - 1 година).</p>	<p>Застосування даної альтернативи є завчасним способом, оскільки в першу чергу необхідно визначитися щодо доцільності реалізації матеріальних цінностей державного резерву на електронних аукціонах.</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Для держави: Впровадження сучасних технологій продажу; Розширення кола потенційних покупців; Збільшення надходжень до Державного бюджету України.</p> <p>Для громадян: Доступність, відкритість та прозорість процедур проведення продажу.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Доступність, відкритість та прозорість процедур</p>	<p>Для держави: Не передбачається</p> <p>Для громадян: Додаткові витрати відсутні.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Прогнозуються витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими регуляторними вимогами. Прогнозні витрати на 1-го с/г складатимуть – 25,13 грн. (Часу - 1 година).</p>	<p>Дана альтернатива є найбільш оптимальним способом досягнення цілей державного регулювання.</p>

	проведення продажу.		
--	---------------------	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки це призведе до відмови застосування нових сучасних технологій продажу та зменшення надходжень до Державного бюджету України.	Ризик зовнішніх чинників відсутній
Альтернатива 2	Така альтернатива державного регулювання, на сьогодні є передчасною, оскільки для її реалізації недостатньо аргументів щодо доцільності та адекватності впровадження електронних аукціонів.	Впровадження комплексних змін потребуватиме тривалого часу. Як наслідок, гальмування процесу реалізації нововведень.
Альтернатива 3	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить перевірити ефективність (дієвість) застосування способу реалізації матеріальних цінностей державного резерву на електронних аукціонах.	Ризики відсутні

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми, є:

- 1) запровадження пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву, дія якого розповсюджуватиметься виключно на матеріальні цінності державного резерву, що підлягають реалізації у порядку освіження, а також розброньовані цінності мобілізаційного резерву;
- 2) застосування при реалізації матеріальних цінностей двох різних методів (способів):
 - а) Класичний аукціон (на підвищення ціни) – реалізація матеріальних цінностей у складі лота за ринковою ціною, визначеною незалежним експертом. За вказаним методом передбачено три спроби проведення аукціону. При другій та третій спробі реалізації стартова ціна лота зменшується на 10 % від ціни лота на першому аукціоні і становить 90% та 80% відповідно.
 - б) Альтернативний аукціон (на зниження ціни) – реалізація матеріальних цінностей у складі лота за ринковою ціною, визначеною незалежним експертом. Проведення аукціону за вказаним способом відбувається у разі невдалих спроб реалізації лоту за класичним методом. Даний метод реалізації передбачає падіння (зниження) ціни лота допоки один із учасників не зробить своєї ставки (тобто зупинить зниження ціни), після чого іншим учасникам протягом одного раунду шляхом подання закритих цінових пропозицій надається можливість викупити лот за запропонованою ними вищою ціною.

При цьому, розв'язання визначених в розділі I Аналізу регуляторного впливу проблем забезпечать такі заходи:

1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарської діяльності про умови пілотного проекту шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщення на Урядовому порталі.

2. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності:

Ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва в межах даного аналізу.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Строк дії регуляторного акта обмежений у часі та діє до 31 грудня 2019 року. У цей строк планується провести всі заплановані електронні аукціони з продажу матеріальних цінностей державного резерву України, доповісти Кабінетові Міністрів України про результати пілотного проекту та подати пропозиції щодо доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву на постійній основі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не прогнозується.
2. Кількість суб'єктів господарювання – 27 одиниць.
3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта.

Додатковими показниками результативності запровадження регуляторного акта, виходячи з його цілей, слугуватимуть:

4. Кількість лотів, запропонованих до продажу на електронних аукціонах;
5. Кількість лотів, реалізованих на електронних аукціонах;

6. Кількість електронних аукціонів (у тому числі скасованих, відмінених);
7. Розмір надходжень, пов'язаних з дією акта;
8. Кількість зареєстрованих учасників торгів.
9. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий. Проект акта буде оприлюднено на веб-порталі Мінекономрозвитку для громадського обговорення.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Аналіз результативності регуляторного акта буде здійснено шляхом розгляду результатів електронних торгів із продажу матеріальних цінностей державного резерву, проведених у 2019 році.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Мінекономрозвитку як уповноважений орган управління ДП "Прозорро.Продажі", яке є адміністратором ЕТС, та Державне агентство резерву України, яке відповідно до Положення про Державне агентство резерву України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 517 опрвід 08.10.2014 року, є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державного матеріального резерву.

**Заступник Міністра економічного
розвитку і торгівлі України**



Юрій БРОВЧЕНКО

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Внаслідок запропонованого регулювання не передбачається виникнення додаткових витрат у суб'єктів господарювання, крім необхідної для участі в електронному аукціоні сплати реєстраційного внеску, а також можливої (в разі перемоги в електронному аукціоні) сплати винагороди електронному майданчику. Запропоновані зміни покликані мінімізувати витрати часу та ресурсів суб'єктів господарювання шляхом переведення їх у цифрову форму. При цьому впровадження запропонованих змін не передбачає необхідність придбання будь-яких основних фондів чи обладнання, найму нових чи додаткового навчання наявних працівників.

Участь в аукціонах Держрезерву взяло: у 2017 році - 27 учасників, у 2018 році - 30 учасників, за 5 місяців 2019 року - 12 учасників. Для розрахунку взято дані 2018 року.

Згідно з відкритими даними із офіційного веб-сайту Держрезерву в 2018 році (<https://rezerv.gov.ua/realizaciya/rezultati-torgiv>):

- середня вартість придбаного лоту становить 5,929,380 грн.;
- в середньому учасник бере участь 1,57 аукціону.

Розраховані витрати стосуються сплати учасником аукціону реєстраційного внеску на участь в аукціоні (170 грн.) та винагороди майданчику в разі перемоги (у разі, коли ціна продажу лоту становить від 1000 до 10000 тис. гривень, - 2,5 відсотка).

При цьому варто зазначити, що вказані витрати пов'язані із придбання матеріальних цінностей із метою подальшої їх реалізації/використання та отримання прибутку.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших	0	0

	послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень:	0	0
	- витрати на сплату реєстраційних внесків (1,57*170 грн)	266,9	1 334,5
	- витрати на сплату винагороди майданчика (0,025*5,929,380 грн)	148 234,5	741 172,5
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	148 501,4	742 507,0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	7	7
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення)	0	0	0	0

незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
---	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

ВИСНОВОК

про проведення гендерно-правової експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву”

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву” (далі – проект постанови) розроблено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

1. Перелік міжнародних договорів України, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюцій міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органів, використаних під час проведення експертизи

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту постанови застосовано Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, 1966 рік; Конвенцію про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами, 1949 рік; Конвенцію про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 рік; Конвенцію про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 рік та протоколи до неї; Європейську соціальну хартію (переглянута), 1996 рік; Конвенцію Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, 2005 рік; Конвенцію про права осіб з інвалідністю, 2006 рік; Конвенцію Міжнародної організації праці № 156 про рівне ставлення і рівні можливості для трудящих чоловіків і жінок: трудящі із сімейними обов’язками, 1981 рік; Конвенцію Міжнародної організації праці № 100 про рівне винагородження чоловіків і жінок за працю рівної цінності, 1951 рік; Міжнародну конвенцію про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, 1965 рік; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, 1966 рік; Рамкову конвенцію про захист національних меншин, 1995 рік; Загальну декларацію прав людини, 1948 рік; Пекінська декларація, 1995 рік; Резолюцію 47/135 Генеральної Асамблеї ООН “Декларація про права осіб, що належать до національних або етнічних, релігійних та мовних меншин”, 1992 рік.

2. Перелік актів законодавства, використаних під час експертизи

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту постанови застосовано: Конституцію України, Закони України “Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків”, “Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні”, “Про запобігання та протидію домашньому насильству”, “Про протидію торгівлі людьми”.

3. Наявність або відсутність положень проекту нормативно-правового акта, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

4. Проведення аналізу положень проекту нормативно-правового акта, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**Директор юридичного департаменту
Міністерства економічного розвитку
і торгівлі України**

**О. Л. Савчук**

_____ 2019 р.

**Заступник Міністра економічного
розвитку і торгівлі України**

**Ю. П. Бровченко**

_____ 2019 р.

Висновок

про проведення антидискримінаційної експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву»

Проект постанови розроблено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України

1. Положення проекту акта, які містять ознаки дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проекту акта

Положення проекту постанови не мають дискримінаційного характеру та їх застосування не призведе до наслідків дискримінаційного характеру.

3. Пропозиції щодо усунення у проекті акта положень, які містять ознаки дискримінації

Пропозиції щодо усунення у проекті постанови положень, які містять ознаки дискримінації відсутні.

Директор юридичного
департаменту



Олеся САВЧУК

_____ 2019 року

ПОВІДОМЛЕННЯ

щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву"

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву" розроблено за ініціативи Мінекономрозвитку.

Проектом постанови передбачається запровадити електронні аукціони з реалізації матеріальних цінностей державного резерву, що сприятиме підвищенню ефективності реалізації державного майна.

Досягнути зазначеної мети передбачається за рахунок оперативності та транспарентності проведення електронних торгів проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву, розширення кола потенційних учасників таких аукціонів, відкритого та прозорого доступу учасників та спостерігачів до аукціонів з продажу матеріальних цінностей державного матеріального резерву.

Проект постанови розміщено на веб-сайті Мінекономрозвитку в розділі "Обговорення проектів документів".

Зауваження та пропозиції до проекту постанови просимо надсилати упродовж 30 днів з дня оприлюднення проекту на адреси:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 12/2

Тел/ф. (044) 253-92-15

E-mail: sischenko@me.gov.ua

Державна регуляторна служба України

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11,

тел.: (044) 254-56-73

E-mail: inform@dkrp.gov.ua

Обговорення проектів документів

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву»

04.06.2019 | 17:32 | Департамент стратегічного розвитку сектору оборони та безпеки

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву»

Додаткові матеріали

- Порядок про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву
- Додаток витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Супровідні документи

- Пояснювальна записка до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву»
- Прогноз впливу реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву»
- Аналіз регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву»