



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Малинської міської ради
Житомирської області**

пл. Соборна, 6а, м. Малин, Житомирська
область, 11601

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Малинської міської ради Житомирської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод на очисні споруди приватного акціонерного товариства «Малинська паперова фабрика «Вайдманн» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Малинської міської ради Житомирської області від 04.06.2019 № 569.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Малинської міської ради з питань економічного розвитку, підприємництва, сфери обслуговування, житлово-комунального господарства та комунальної власності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод на очисні споруди приватного акціонерного товариства «Малинська паперова фабрика – Вайдманн» (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого, належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Відповідно до статті 13-1 Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених



центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу 1 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareestrovani v Ministerstvi yustitsii Ukraini 15.01.2018 za № 56/31508) (далі – Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо таке.

1. У пункті 2.1 розділу 2 проекту Правил врахувати вимоги підпункту 8 пункту 1 розділу II Правил № 316 в частині обов'язків виробників, а у пункті 2.2 розділу 2 проекту Правил – вимоги підпункту 2 пункту 2 розділу II Правил № 316 в частині обов'язків споживачів.

2. Розділі 4 проекту Правил викласти з урахуванням вимог розділу IV Правил № 316.

Також, у таблиці пункту 4.1 розділу 4 проекту Правил визначаються максимально допустимі концентрації показників якості стічних вод. Однак, визначені розробником максимально допустимі значення показників та/або концентрація в пробі стічних вод не узгоджуються із нормами додатків 4 та 5 до Правил № 316, у зв'язку з цим, пропонуємо у таблиці пункту 4.1 розділу 4 проекту Правил врахувати норми додатків 4 та 5 до Правил № 316.

При цьому, у зазначеному пункті проекту Правил одиницею виміру показників якості стічних вод зазначено – «мг/дм³», у той же час, окремі показники, що визначаються згідно із додатком 5 до Правил № 316, мають іншу відповідну величину. Наприклад, у пункті 6 таблиці пункту 4.1 розділу 4 проекту Правил визначені допустимі значення показника «нітрати – 45 мг/дм³», а згідно із додатком 5 до Правил № 316 визначено максимальну величину цього показника у розмірі 45 г/м³.

3. Порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316.

Пунктом 1 вищезазначеного Порядку визначено, що цей Порядок встановлює єдиний на території України порядок визначення розміру плати, справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення.

Отже, пропонуємо виключити розділ 7 з проекту Правил.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) підготовлено формально, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).


Так, в АРВ не наведено інформації щодо суб'єктів господарювання на яких справляє вплив проект регуляторного акта. Відповідно до вимог Методики, у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). Разом з тим, у разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики. Однак, зазначені вище розрахунки в АРВ не проведені.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Малинської міської ради Житомирської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод на очисні споруди приватного акціонерного товариства «Малинська паперова фабрика «Вайдманн» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Галицький
(0412)420-674

