



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Бережинської сільської ради
Кропивницького району
Кіровоградської області**

вул. Центральна, 107,
с. Бережинка, Кропивницький район,
Кіровоградська область, 27634

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бережинської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про обмеження та заборону продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Бережинської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік по Бережинській сільській раді» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бережинської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на 2020 рік» (далі – проект рішення 4) та «Положення про порядок розміщення зовнішньої реклами на території Бережинської сільської ради» (далі – проект рішення 5) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Бережинської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області від 30.05.2019 № 01-14/245/1.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної планово-бюджетної комісії Бережинської сільської ради щодо регуляторного впливу до проекту рішення 1, експертних висновків постійної комісії Бережинської сільської ради з питань бюджету, фінансів та



регуляторної політики щодо регуляторного впливу проектів рішень 2, 3, 4 та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

1. Відповідно до назви проекту рішення 1 обмеження та заборона продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Бережинської сільської ради встановлюється виключно на 2020 рік.

Повідомляємо, що у такому випадку з 01 січня 2021 року зазначене рішення втратить чинність.

З метою продовження дії зазначеного регуляторного акта на подальші роки пропонуємо виключити словосполучення «на 2020 рік» з назви проекту рішення 1.

2. Відповідно до частини дев'ятої статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби.

Враховуючи зазначене пропонуємо викласти пункт 1 проекту рішення 1 у такій редакції: «Заборонити реалізацію алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) в нічний час з 22-00 до 08-00 годин на території Бережинської сільської ради».

3. Пункт 2 проекту рішення 1 пропонуємо викласти у такій редакції: «Виконавчому комітету Бережинської сільської ради попередити про обов'язкове виконання цього рішення суб'єктів господарювання, що здійснюють реалізацію алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території Бережинської сільської ради».

Щодо проектів рішень 2, 3, 4 в цілому

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, у межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

У свою чергу, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені



статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Однак, у проекті рішення 2 відсутні майже всі обов'язкові елементи (крім ставок) єдиного податку, у проекті рішення 3 - база оподаткування, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку, у проекті рішення 4 - порядок обчислення податку.

Отже, пропонуємо визначити в проектах рішень 2, 3, 4 усі обов'язкові елементи податків, або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 2

Відповідно до вимог статті 293 ПКУ до повноважень органів місцевого самоврядування відноситься встановлення ставок єдиного податку виключно для платників такого податку першої та другої груп. Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлені ПКУ та не потребують додаткового регулювання рішеннями органів місцевого самоврядування.

Отже, пропонуємо виключити з проекту рішення 2 пункти 2 та 3, якими встановлюються ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп.

Щодо проекту рішення 4

1. Проект рішення 4 має три додатка за номером 1, якими пропонується встановити ставки земельного та додатки 4, 5, 6, якими пропонується встановити пільги із сплати земельного податку на території Бережинської сільської ради.

Пропонуємо редакційно доопрацювати нумерацію додатків до проекту рішення 4.

2. Додатки 1 до проекту рішення 4 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 277 ПКУ, якою встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, а також зазначити одиницю площі оподатковуваної земельної ділянки відповідно до норм підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ.

3. Назва проекту рішення 4 потребує редакційних правок в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої буде справлятися земельний податок.

Щодо проекту рішення 5

У зв'язку із відсутністю у пакеті документів, надісланих листом Бережинської сільської ради, проекта рішення 5 неможливо надати пропозиції стосовно удосконалення зазначеного проекта рішення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1 – 4 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх



прийнятних альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 1

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1 (далі – АРВ) зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення 1 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів, суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проекти рішень Бережинської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про обмеження та заборону продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Бережинської сільської ради на 2020 рік», «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік по Бережинській сільській раді», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бережинської сільської ради на 2020 рік» та «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про обмеження та заборону продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Бережинської сільської ради на 2020 рік» – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Оніщенко Н.А.,

