



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Маловисківська міська рада  
Маловисківського району  
Кіровоградської області**

вул. Спортивна, 6, м. Мала Виска,  
Маловисківський район,  
Кіровоградська область, 19850

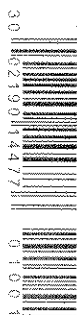
*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Маловисківської міської ради Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Маловисківської міської ради (Маловисківської об'єднаної територіальної громади) на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про затвердження ставок єдиного податку для першої та другої групи фізичних осіб-підприємців на 2020 рік по Маловисківській міській раді Маловисківській ОТГ» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, по Маловисківській міській раді (Маловисківській об'єднаній територіальній громаді) на 2020 рік» (далі – проект рішення 3), «Про обмеження реалізації алкогольних напоїв на території міста Мала Виска та Маловисківської ОТГ в нічний час» (далі – проект рішення 4), «Про затвердження Положення про порядок продажу земельних ділянок комунальної власності та права на їх оренду на земельних аукціонах на території Маловисківської міської ради» (далі – проект рішення 5), а також документи, що надані до них листом від 27.05.2019 № 01-12/281, та повідомляє.

### **Щодо проектів рішень 1-3**

Проектами рішень 1-3 пропонується встановити на території Маловисківської міської ради (Маловисківської об'єднаної територіальної громади) місцеві податки на 2020 рік.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені



згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному цим Кодексом.

Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України визначено, що **рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передусь бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).**

Одним з принципів податкового законодавства України є принцип стабільності - **зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки.**

Таким чином, прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік, після встановленого законодавством строку, є порушенням вимог чинного законодавства України.

На підставі зазначеного вище, надати пропозиції щодо удосконалення проектів рішень 1-3, не вбачається можливим.

Принагідно звертаємо увагу на необхідності дотримання в подальшому вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), при підготовці аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, яким встановлюються місцеві податки і збори.

#### **Щодо проекту рішення 4**

1. З метою приведення пункту 1 проекту рішення 4 до вимог частини дев'ятої статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», пропонуємо викласти його у такій редакції: «Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території Маловисківської міської ради та Маловисківської об'єднаної територіальної громади у період з 23:00 до 07:00 години кожної доби, враховуючи вихідні та святкові дні.».

2. Пунктом 6 проекту рішення 4 визначено, що рішення підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Маловисківської міської ради.

Згідно з вимогами статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи зазначене пропонуємо опублікувати прийнятий проект рішення 4 у друкованих засобах масової інформації відповідно до вимог Закону



та, за необхідності, у будь який інший спосіб, що забезпечить доведення інформації до Маловисківської об'єднаної територіальної громади.

3. Відповідно до пункту 7 проекту рішення 4 строк дії рішення – з 1.07.2019 року.

Згідно з вимогами частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.

Отже пропонуємо привести пункт 7 проекту рішення 4 у відповідність до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Таким чином, наданий проект рішення 4 потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог законодавства.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення 4 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

#### **Щодо проекту рішення 5**

Проектом рішення 5 пропонується затвердити Положення про порядок продажу земельних ділянок комунальної власності та права на їх оренду на земельних аукціонах на території Маловисківської міської ради згідно з додатком до проекту рішення 5 (далі – Положення).

Відповідно до преамбули, Положення розроблено відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність», Закону України «Про оцінку земель», Бюджетного кодексу України, Земельного кодексу України, інших нормативно-правових актів з питань регулювання земельних відносин в Україні.

Згідно з пунктом 1.2 розділу 1, це Положення визначає організаційно-правові засади і порядок проведення земельних торгів з продажу земельних ділянок (які відповідно до Земельного кодексу України знаходяться у розпорядженні Маловисківської міської ради) та права їх оренди громадянам і юридичним особам.

Положення визначає питання:

- підготовки лотів для продажу на земельних торах;
- порядок подання заяв на аукціон;
- порядок та умови проведення аукціону;
- встановлення результатів торгів;
- визнання земельних аукціонів такими, що не відбулися;
- вступу у право власності та порядок розрахунків за придбану на аукціоні земельну ділянку.

Частиною першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виключно на пленарних засіданнях міської ради вирішуються питання щодо:

- прийняття рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності; вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого у процесі приватизації, договір купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним, про надання у концесію об'єктів права комунальної власності, про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади;

- вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин.

Частиною першою статті 3 Земельного кодексу України (далі – ЗКУ) передбачено, що земельні відносини регулюються Конституцією України, цим Кодексом, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами.

Разом з тим, ЗКУ також передбачає, що:

- громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної або комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених цим Кодексом або за результатами аукціону (частина перша статті 116);

- органи державної влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених статтею 122 ЗКУ, здійснюють продаж земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) громадянам, юридичним особам та іноземним державам на підставах та в порядку, встановлених ЗКУ (частина перша статті 127);

- продаж земельних ділянок державної та комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на конкурентних засадах у формі аукціону здійснюється у випадках та порядку, встановлених главою 21 ЗКУ (частина 2 статті 127).

Главою 21 ЗКУ визначаються питання продажу земельних ділянок або прав на них на конкурентних засадах, у тому числі щодо обов'язковості продажу земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них на конкурентних засадах (стаття 134); земельних торгів (стаття 135); добору земельних ділянок державної чи комунальної власності та підготовки лотів для продажу на земельних торгах (стаття 136); підготовки до проведення та порядку проведення земельних торгів (стаття 137); встановлення результатів торгів (стаття 138); оприлюднення результатів земельних торгів (стаття 139).

Отже органи місцевого самоврядування здійснюють продаж земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на підставах та в порядку, встановлених ЗКУ, а випадки та порядок продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди,

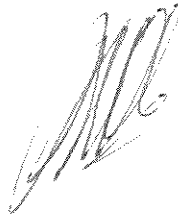
суперфіцію, емфітевзису) на конкурентних засадах у формі аукціону встановлено главою 21 ЗКУ.

Таким чином, повноваження органів місцевого самоврядування та процедура продажу земельних ділянок комунальної власності та права на їх оренду на земельних аукціонах чітко визначена ЗКУ, а можливість та/або необхідність додаткового врегулювання питань у зазначеній сфері, не передбачена чинним законодавством України.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення 5 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципами доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

**В.о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Володимир ЗАГОРОДНІЙ**

