



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ  
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 253-63-71

Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба України**

*Щодо погодження проекту постанови  
Кабінету Міністрів України*

Відповідно до вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Мінекономрозвитку направляє на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», розроблений на виконання пункту 7 Плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1073.

Просимо погодити зазначений проект постанови у найкоротший строк.

- Додатки:
1. Проект постанови на 1 арк. в 1 прим.
  2. Пояснювальна записка на 7 арк. в 1 прим.
  3. Аналіз регуляторного впливу на 24 арк. в 1 прим.
  4. Порівняльна таблиця на 2 арк. в 1 прим.
  5. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

**Перший віце-прем'єр-міністр  
України – Міністр**

Васильчук 596-68-51

**С. І. Кубів**



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від

2019 р. №

Київ

**Про внесення зміни до пункту 10 Порядку  
проведення торговельної діяльності та правил торговельного  
обслуговування на ринку споживчих товарів**

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести зміну до пункту 10 Порядку проведення торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 15 червня 2006 р. № 833 (Офіційний вісник України, 2006 р., № 25, ст. 1818; 2011 р., № 51, ст. 2038; 2017 р., № 24, ст. 680; 2019 р., № 22, ст. 768), доповнивши його після абзацу п'ятого новим абзацом такого змісту:

«створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) проведення господарської діяльності.».


У зв'язку з цим абзац шостий вважати абзацом сьомим.

2. Ця постанова набирає чинності з 1 січня 2021 року.

**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**

С. Кубіш



## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів»**

Мета: забезпечення створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів торгівлі та закладів ресторанного господарства, підвищення якості їх обслуговування.

#### **1. Підстава розроблення проекту акта**

На виконання пункту 7 Плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1073.

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект постанови покликаний:

забезпечити створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів торгівлі та закладів ресторанного господарства.

Пояснення проблеми.

В сучасних умовах розвитку країни державна політика направлена на створення умов рівності осіб з інвалідністю з іншими верствами населення, доведення стану життєвого середовища і його інфраструктури до сучасного європейського рівня.

На сьогодні в Україні налічується 2,8 млн. осіб з інвалідністю. Тобто на кожну 1000 населення припадає 61 особа з інвалідністю. Це близько 6,1% від загальної кількості населення.

Тільки у 2016 році 136,3 тис. осіб визнано інвалідами, з яких 118,2 тис. припадає на осіб віком 18-59 років, у тому числі з хворобою кістково-м'язової системи та сполучної тканини – 13,4 тис. осіб, хворобою ока та придаткового апарату – 3,4 тис. осіб. Осіб з інвалідністю з числа військовослужбовців зареєстровано 8,2 тис. осіб.

Кількість осіб з інвалідністю, які мають у користуванні технічні та інші засоби реабілітації, становить 590,4 тис., у тому числі учасників АТО – 983 особи, осіб з інвалідністю з дитинства – 65,6 тис. осіб.

Також на сьогодні організацій, що займаються потребами осіб з інвалідністю налічується:

- 667 територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг);

- 287 будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю;

- 111 закладів для бездомних осіб, центрів соціальної адаптації осіб, які відбули покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк.

Близько 68 тис. громадян похилого віку та осіб з інвалідністю отримують соціальні послуги від фізичних осіб згідно з Порядком призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2004 № 558.

Ураховуючи велику кількість осіб з інвалідністю та інших маломобільних громадян, державою приділяється увага створенню в суспільстві реальних умов щодо забезпечення безперешкодного життєвого середовища для цієї категорії населення, що є одним з основних елементів визнання рівності прав на їхнє повноцінне життя у суспільстві, реабілітацію та соціальну інтеграцію.

Реалізація державної політики передбачає забезпечення прав осіб з інвалідністю на максимальну участь в економічному і соціальному житті суспільства та можливість жити гідно, зокрема створення безбар'єрного середовища – необмежене пересування і розширення сфери діяльності цієї категорії громадян.

Відповідно до статті 9 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю, ратифікованою Україною в 2009 році, Україна взяла на себе зобов'язання вживати належних заходів для забезпечення соціального захисту осіб з інвалідністю, зокрема щодо ефективного доступу осіб з інвалідністю на рівні з іншими особами до об'єктів громадського і цивільного призначення, благоустрою, транспортної інфраструктури, дорожнього сервісу, транспорту та інформації, зв'язку.

Незважаючи на урегульованість зазначеного питання (закони України «Про архітектурну діяльність» (абзац 11 частини першої статті 2); «Про регулювання містобудівної діяльності» (пункт 10<sup>1</sup> частини першої статті 2); «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» (стаття 27)), питання доступності об'єктів торгівлі (надання послуг) залишається актуальним.

Так, значна частина будівель, споруд та об'єктів залишаються не доступними для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

Це зумовлено, тим, що порушені питання врегульовані лише в частині встановлення вимог до нового будівництва, капітального ремонту та реконструкції. Питання пристосування вже збудованих об'єктів залишилось поза увагою, оскільки чинним законодавством фактично не врегульовані.

Тому для вирішення зазначених проблем Мінекономрозвитку розроблено проект постанови.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом постанови пропонується доповнити пункт 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів (далі – Порядок і правила) нормою щодо обов'язкового створення суб'єктами господарювання необхідних умов для

доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності.

#### **4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про архітектурну діяльність»;

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Закон України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1073 «Про затвердження Плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року»;

постанова Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів».

#### **4<sup>1</sup>. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Проект постанови не стосується питання реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

#### **6. Прогноз впливу**

Очікується позитивний вплив від прийняття проекту постанови, оскільки дозволить:

1) захистити права споживачів шляхом створення умов рівності осіб з інвалідністю з іншими верствами населення, доведення стану життєвого середовища і його інфраструктури до сучасного європейського рівня;

2) забезпечити рівні умови для ведення бізнесу всіма суб'єктами ринку на засадах дотримання вимог чинного законодавства, а також виключити випадки виникнення конфліктних ситуацій між органами державного нагляду (контролю) та суб'єктами господарювання;

3) збільшити обсяг реалізації товарів (послуг) за рахунок зростання кількості споживачів, зокрема осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

Для зменшення навантаження на суб'єктів господарювання передбачається відтермінувати набрання чинності постановою до 1 січня 2021 року.

Передбачається економія коштів для таких суб'єктів господарювання за розрахунок перехідного періоду, яка розрахована за методом дисконтування. За даними Національного банку України, середня ставка за депозитами

юридичних осіб в національній валюті становить 10% річних. Відповідно, відстрочка у два роки складатиме економію до 15% від загальної суми, або 828 млн. гривень. Відстрочка виконання вимог регулювання надасть суб'єктам господарювання можливість отримати додатковий час для реалізації вимог постанови (наприклад, облаштування прилеглої території для встановлення пандусу, отримання дозвільної документації).

Прогнозні витрати на одного суб'єкта господарювання за умови встановлення пандусів (як найдорожчий варіант реалізації постанови) складатимуть – 24 658 гривень. Витрати суб'єктів господарювання на встановлення пандусів становитимуть 4 693 026 215 грн.;

4) поліпшити обслуговування споживачів (осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення) шляхом забезпечення доступності (соціальна адаптація) до об'єктів торгівлі та ресторанного господарства;

5) зменшити витрати споживачів (осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення) на допомогу або послуги осіб, що супроводжують таку категорію споживачів, з доставки продукції.

Реалізація постанови сприятиме соціальній адаптації осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення за рахунок створення необхідних умов для доступності до об'єктів торгівлі та ресторанного господарства.

Реалізація постанови не впливає на розвиток регіонів, ринок праці, екологію та навколишнє природне середовище.

#### **6<sup>1</sup>. Стратегічна екологічна оцінка**

Проектом постанови не затверджується документ державного планування, тому стратегічна екологічна оцінка не здійснювалась.

#### **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу внаслідок прийняття проекту постанови наведено у додатку 1 (додається).

#### **8. Громадське обговорення**

Проект постанови оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку для обговорення та проведення консультацій з громадськістю.

#### **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження Мінрегіоном, Мінсоцполітики, Мінфіном, Мінагрополітики, Держпродспоживслужбою та ДРС.

#### **10. Правова експертиза**

Проект постанови буде направлено на правову експертизу до Мін'юсту після отримання позиції центральних органів виконавчої влади.

### **11. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

### **11<sup>1</sup>. Відповідність принципу забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків**

У проекті постанови відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

### **12. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

### **13. Прогноз результатів**

Впровадження положень проекту постанови дозволить:

захистити права споживачів шляхом створення умов рівності осіб з інвалідністю з іншими верствами населення, доведення стану життєвого середовища і його інфраструктури до сучасного європейського рівня;

забезпечити рівні умови для ведення бізнесу всіма суб'єктами ринку, а також виключити випадки виникнення конфліктних ситуацій між контролюючими органами та суб'єктами господарювання;

поліпшити обслуговування споживачів (осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення) шляхом забезпечення їх соціальної адаптації.

Отже, критеріями оцінки ефективності реалізації проекту постанови буде забезпечення соціальної адаптації споживачів (осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення), покращення іміджу держави.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економічного розвитку  
і торгівлі України**

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2019 р.



**Степан Кубів**

Додаток 1  
до пояснювальної записки до  
проекту постанови Кабінету Міністрів  
України «Про внесення зміни до пункту 10  
Порядку провадження торговельної  
діяльності та правил торговельного  
обслуговування на ринку споживчих товарів»

### Прогноз впливу

реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів» на ключові інтереси заінтересованих сторін

Метою запровадження державного регулювання є забезпечення створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів торгівлі та закладів ресторанного господарства, підвищення якості їх обслуговування.

Для реалізації цієї мети пропонується доповнити пункт 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів нормою щодо обов'язкового створення суб'єктами господарювання необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності.

Для суб'єктів господарювання передбачається відтермінування набрання чинності акта до 1 січня 2021 року.

Таке регулювання сприятиме забезпеченню соціальної адаптації споживачів (осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення), покращенню іміджу держави.

2. Прогноз впливів на інтереси усіх заінтересованих сторін:



Заінтересовані сторони	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому чи якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акту призведе до прогнозованих впливів)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
Споживачі (особи з інвалідністю та інші маломобільні групи населення)	Доступність до підприємств торгівлі та ресторанного господарства шляхом пристосованості будівель (приміщень) підприємств торгівлі та ресторанного господарства.	-	+	Короткостроковий прогноз негативний через відтермінування набрання чинності акта до 01 січня 2021 року. Довгостроковий прогноз позитивний: зручність обслуговування, зменшення витрат цієї категорії споживачів на допомогу або послуги осіб, що їх супроводжують, з доставки продукції, рівні умови осіб з інвалідністю з іншими верствами населення
Суб'єкти господарювання сфери торгівлі та ресторанного господарства	Створення умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів торгівлі та ресторанного господарства	-	+	Короткостроковий прогноз негативний: можливі витрати Створення умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів торгівлі та ресторанного господарства (наприклад, встановлення пандусу, отримання дозвільної документації тощо). Прогнозні витрати на одного суб'єкта господарювання за умови встановлення пандусів (як найдорожчий варіант реалізації постанови) складатимуть – 24 658 гривень. Витрати суб'єктів господарювання на встановлення пандусів становитимуть 4 693 026 215 грн. Довгостроковий прогноз позитивний: збільшення реалізації товарів (послуг) за рахунок збільшення кількості споживачів, зокрема осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, підвищення конкурентоспроможності, покращення іміджу.

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни**  
**до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил**  
**торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів»**

**I. Визначення проблеми**

В сучасних умовах розвитку країни державна політика направлена на створення умов рівності осіб з інвалідністю з іншими верствами населення, доведення стану життєвого середовища і його інфраструктури до сучасного європейського рівня.

На сьогодні в Україні налічується 2,8 млн. осіб з інвалідністю. Тобто на кожну 1000 населення припадає 61 особа з інвалідністю. Це близько 6,1% від загальної кількості населення

Тільки у 2016 році 136,3 тис. осіб визнано інвалідами, з яких 118,2 тис. припадає на осіб віком 18-59 років, у тому числі з хворобою кістково-м'язової системи та сполучної тканини – 13,4 тис. осіб, хворобою ока та додаткового апарату – 3,4 тис. осіб. Інвалідів з числа військовослужбовців зареєстровано 8,2 тис. осіб.

Кількість осіб з інвалідністю, які мають у користуванні технічні та інші засоби реабілітації, становить 590,4 тис., у тому числі учасників АТО – 983 особи, інвалідів з дитинства – 65,6 тис. осіб.

Також на сьогодні організацій, що займаються потребами інвалідів налічується:

- 667 територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг);

- 287 будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю;
- 111 закладів для бездомних осіб, центрів соціальної адаптації осіб, які відбули покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк.

Близько 68 тис. громадян похилого віку та осіб з інвалідністю отримують соціальні послуги від фізичних осіб згідно з Порядком призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2004 № 558.

Вартість соціальної послуги обчислюється з урахуванням собівартості послуги, адміністративних витрат і податку на додану вартість відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2005 року № 268 «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на платні соціальні послуги» та Методичних рекомендацій розрахунку вартості соціальних послуг, затверджених наказом Мінсоцполітики від 07.12.2015 № 1186.

Ураховуючи велику кількість осіб з інвалідністю та інших маломобільних громадян, державою приділяється увага створенню в суспільстві реальних умов щодо забезпечення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення, що є одним з основних елементів визнання рівності прав на їхнє повноцінне життя у суспільстві, реабілітацію та соціальну інтеграцію.

Реалізація державної політики передбачає забезпечення прав осіб з інвалідністю на максимальну участь в економічному і соціальному житті суспільства та можливість жити гідно, зокрема створення безбар'єрного середовища – необмежене пересування і розширення сфери діяльності цієї категорії громадян.

Наразі склалася складна ситуація зі створенням безперешкодного середовища для осіб з інвалідністю. Громадські організації інвалідів занепокоєні тим, що держава не вживає належних заходів щодо впливу на приватний бізнес в питаннях створення доступного середовища для людей з інвалідністю. Банки, магазини, готелі, кінотеатри, спортивні споруди та заклади ресторанного господарства для людей з обмеженими можливостями в своїй більшості залишаються фізично недоступними.

Інший важливий аспект, який вимагає уваги всього суспільства – ставлення до особливих людей. Сучасне суспільство – толерантне та піклується про всіх без винятку. Сучасне місто та оселя мусять бути зручними для всіх мешканців держави Україна.

Необхідність вирішення цього питання вже давно назріла, а тим більше вона посилюється внаслідок проведення антитерористичної операції в Україні за рахунок збільшення чисельності людей з порушеннями опорно-рухового апарату та зору.

Відповідно до статті 9 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю, ратифікованою Україною в 2009 році, Україна взяла на себе зобов'язання вживати належних заходів для забезпечення соціального захисту осіб з інвалідністю, зокрема щодо ефективного доступу осіб з інвалідністю на рівні з іншими особами до об'єктів громадського і цивільного призначення, благоустрою, транспортної інфраструктури, дорожнього сервісу, транспорту та інформації, зв'язку. При цьому, ці заходи повинні включати виявлення й усунення перепон і бар'єрів, що перешкоджають доступності за принципами універсального дизайну, і поширюватися на будинки, дороги, транспорт, інші внутрішні та зовнішні об'єкти.

Зазначене питання вже врегульовано чинним законодавством України в частині створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення, а саме:

Законом України «Про архітектурну діяльність» (абзац 11 частини першої статті 2);

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» (пункт 10<sup>1</sup> частини першої статті 2);

Законом України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» (стаття 27).

Так, відповідно до статті 27 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» планування і забудова населених пунктів, формування мікрорайонів, проектування, будівництво і реконструкція об'єктів фізичного оточення без пристосування для використання інвалідами не допускаються.

Зазначена діяльність здійснюється з урахуванням думки громадських організацій інвалідів.

На сьогодні значна частина будівель, споруд та об'єктів як були, так і залишаються непристосованими до потреб осіб з інвалідністю.

Це зумовлено, у тому числі, тим, що відповідні положення законодавства, так само як державні будівельні норми, містять лише певний комплекс вимог для створення безперешкодного середовища для людей з інвалідністю, при цьому вони стосуються тільки нового будівництва, капітального ремонту та реконструкції.

За таких обставин встановлення вимоги щодо пристосованості будівель (приміщень) для провадження діяльності у сфері торгівлі і ресторанного господарства до потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення спрямоване на забезпечення доступності територій населених пунктів, житлових та громадських

будинків і споруд, а також на виконання будівельних норм при здійсненні будівельної, містобудівної, архітектурної діяльності.

Слід зазначити, що сучасною особливістю розміщення об'єктів громадського призначення, зокрема підприємств торгівлі та ресторанного господарства, яких налічується в Україні близько 36 000<sup>1</sup>, в існуючій забудові стала динамічна зміна власників і орендарів окремих вбудовано-прибудованих приміщень, пов'язана з бажанням отримати бізнесові преференції в умовах швидкої зміни попиту і привабливості закладів. В таких умовах виникає спокуса облаштування закладу відповідно своїх уявлень, в яких, як правило, відсутня необхідність передбачати доступність закладу для всіх верств населення.

Крім того, суб'єкти господарювання створюють об'єкти торгівлі та ресторанного господарства шляхом реконструкції або нового будівництва для пристосування існуючого об'єкту або закладу під нове призначення.

У разі створення такого закладу в процесі нового будівництва, реконструкції, реставрації або капітального ремонту повинна спрацьовувати законодавчо визначена необхідність виконання вимог чинних будівельних норм, яким передбачена обов'язковість забезпечення доступності закладу незалежно від його призначення і форми власності.

Процедура супроводжується розробленням проекту, отриманням відповідної дозвільної документації, супроводженням виконання робіт авторським і технічним наглядом, оформленням Декларації про готовність об'єкта до експлуатації або Актом готовності об'єкта до експлуатації. На всіх етапах мають бути задіяні сертифіковані професійні виконавці, кваліфікація яких повинна бути запорукою забезпечення нормативно передбаченої доступності.

Фактична ситуація свідчить про можливість гальмування суб'єктами господарювання зазначеного механізму, домінування професійної некомпетентності виконавців або їх уступок вимогам замовника, зацікавленого у зменшенні вартості проведених заходів за рахунок виключення забезпечення доступності.

Питання доступності було порушене перед Комітетом ООН з прав людей з інвалідністю під час розгляду першої доповіді представників України 19 і 20 серпня 2015 року. Відповідно Комітет ООН з прав людей з інвалідністю під час свого 223-го засідання 31 серпня 2015 року прийняв Заключні зауваження стосовно першої доповіді України, в яких зокрема, рекомендував здійснювати план "Україна без кордонів" та вести моніторинг імплементації стандартів доступності, зокрема шляхом застосування ефективних санкцій до тих, хто не застосовує стандарти доступності.

Незадовільні результати щодо забезпечення продекларованого державою рівня безбар'єрності в нашому суспільстві свідчать про доцільність найскорішого вжиття комплексу заходів, аналогічних зазначеним європейським, ураховуючи європейський вектор подальшого розвитку держави.

Так, Регламентом (ЄС) № 305/2011 прямо вказано на необхідність забезпечення доступності для маломобільних груп населення. Відповідно будівельні споруди мають бути спроектовані і побудовані таким чином, щоб вони не представляли недопустимого ризику нещасних випадків або пошкоджень при технічному обслуговуванні або експлуатації, такі як ковзання, падіння, зіткнення, опіки, ураження електричним струмом, травми від вибуху і зламу. Зокрема, будівельні

---

<sup>1</sup> Державна служба статистики України. Статистичний бюлетень. Мережа роздрібної торгівлі підприємств (юридичних осіб) станом на 01.01.2017 р.

споруди мають бути спроектовані і побудовані з урахуванням доступності і зручності використання особами з інвалідністю.

**Європейський досвід визначає такі критерії доступності:**

**можливість безперешкодного і зручного руху маломобільних відвідувачів земельною ділянкою або закладом обслуговування;**

**доступність входів до будинків, дверних і відкритих прорізів, ширини внутрішніх сходів, проходів до різного обладнання і меблів;**

**безперешкодний рух комунікаційними шляхами, приміщеннями і просторами як у будинку, так і на земельній ділянці;**

**можливість своєчасно скористатися місцями відпочинку, очікування і супутнього обслуговування тощо.**

Однак, в Україні, для повноцінного пересування за межами власного будинку для інвалідів створено не так багато умов. Дуже часто можна зустріти сходинки, високі пороги або просто непрохідні для інвалідного візка ділянки. Пандуси для інвалідів - це якраз те рішення, яке може забезпечити сприятливі умови в будь-яких складно прохідних місцях. Виготовлення пандусів вимагає ретельного розрахунку всіх можливих типів перешкод, які можуть зустрітися на шляху людини в інвалідному візку.

Так, на сьогодні, державними будівельними нормами 2.2-17:2006 «Доступність будинків і споруд для маломобільних груп населення» передбачено загальні вимоги до будинків та споруд, зокрема щодо наявності як мінімум одного виду, пристосований для маломобільних груп населення, з поверхні землі і з кожного доступного для маломобільних груп населення підземного або надземного переходу.

У деяких випадках немає технічної можливості для встановлення стаціонарної моделі. Наприклад, головний ганок на ремонті, а відвідувачі потрапляють через додатковий вхід, де немає похилої конструкції для інвалідів. У подібних випадках, місця для входу повинні облаштовуватися знімними пандусами та кнопкою виклику. При натисканні на неї, співробітник отримує сигнал, виходить і встановлює пандус. Відповідно, після підйому або з'їзду інваліда, особа прибирає конструкцію.

Водночас, для забезпечення повноцінного доступу до приміщення, встановлення одних пандусів не достатньо. Чинним законодавством передбачено наступний перелік ознак доступності об'єктів для осіб з інвалідністю:

1. Безпроблемне пересування по прилеглий території.
2. Наявність визначених місць для паркування автомобілів осіб з інвалідністю найближче до входу у будинок.
3. Доступний заїзд у приміщення, сходи/пандуси.
4. Входи/виходи, двері.
5. Відсутність порогів, широкі двері, широкі коридори.
6. Доступність до усіх поверхів у приміщенні (ліфти, ескалатори, підйомники).
7. Наявність доступного і пристосованого для маломобільних груп населення туалету.
8. Ознаки місцезнаходження (пиктограми).

Крім того, статтею 2 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю передбачено визначення – *"розумне пристосування"*, що означає внесення, коли це потрібно в конкретному випадку, необхідних і підходящих модифікацій і коректив, що не становлять непропорційного чи невиправданого тягаря, для цілей забезпечення

реалізації або здійснення особами з інвалідністю нарівні з іншими всіх прав людини й основоположних свобод.

***Щодо деяких проблемних питань, які виникають у суб'єктів господарювання, які здійснюють роздрібну торгівлю лікарськими засобами (аптеки).***

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 929, суб'єкти господарювання повинні створити необхідні умови для доступності особам з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень відповідно до державних будівельних норм, правил і стандартів (пункт 165).

При цьому представниками Аптечної професійної асоціації наголошено на неможливості облаштування пандусів до спеціалізованих магазинів, що здійснюють торгівлю фармацевтичними товарами з наступних причин: торгівельне приміщення найчастіше орендоване і тому власники, у більшості випадків не погожуються здійснювати перебудову приміщення; неможливість встановлення пандусу, оскільки, це не передбачено при будівництві самого будинку і приміщення в ньому; занадто великий кошторис встановлення пандусу (близько 29 000 грн.); невирішене питання з під'їзними шляхами до будинку; недосконалість чинного законодавства; відсутній механізм реалізації принципу розумного пристосування.

У випадку наявності приміщення у власності ліцензіата, виникає необхідність у організації проведення дозвільно-погоджувальних процедур, що в середньому триває – 6 місяців (на облаштування пандуса, пошуку виконавця робіт, оплата виконаних робіт тощо).

Ураховуючи вищевикладене, доповнення Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів (далі – Порядок і правила) нормою щодо обов'язкового створення суб'єктами господарювання необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності обумовлене необхідністю подальшого та всеохоплюючого забезпечення соціального захисту осіб з інвалідністю, зокрема щодо їх безперешкодного доступу до об'єктів торгівлі та ресторанного господарства і виконанням пункту 7 Плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1073-р.

При цьому, для суб'єктів господарювання, які розміщуються в будівлях (приміщеннях), введених в експлуатацію до набуття чинності цієї норми, передбачається відтермінування набрання чинності акта до 01 січня 2021 року.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-

Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами.

Діючим законодавством порушені питання врегульовані лише в частині встановлення вимог до нового будівництва, капітального ремонту та реконструкції. Питання пристосування вже збудованих об'єктів залишилось поза увагою, оскільки чинним законодавством фактично не врегульовані.

## II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є:

забезпечення створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів торгівлі та закладів ресторанного господарства;

підвищення якості обслуговування осіб з інвалідністю;

покращення іміджу держави.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відсутність вимоги щодо створення суб'єктами господарювання необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не сприятиме підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, а також не вплине на покращення міжнародного іміджу держави.
Альтернатива 2 Внесення зміни до пункту 9 Порядку і правил в частині встановлення вимоги щодо пристосованості будівель (приміщень) для провадження діяльності у сфері торгівлі і ресторанного господарства до потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання, сприятиме підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, покращенню міжнародного іміджу держави. Однак передбачає значні фінансові витрати для суб'єктів господарювання. Прогнозні витрати для всіх суб'єктів господарювання, у перший рік, складатимуть <b>5 521 026 215 грн.</b>

<p>Альтернатива 3 Внесення зміни до пункту 10 Порядку і правил в частині зобов'язання суб'єктів господарювання створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності з відтермінуванням набрання чинності акта до 01.01.2021.</p>	<p>Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання, сприятиме підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, покращенню міжнародного іміджу держави, а також дозволить суб'єктам господарювання надати час для облаштування прилеглої території для встановлення пандусу, виділити кошти та отримати дозвільну документацію для цієї конструкції. <b>Забезпечить економію коштів суб'єктів господарювання до 15% від загальної суми (5 521 026 215 грн.) або 828 млн. грн.</b></p> <p>Крім того, така альтернатива надає можливість «розумного пристосування» у разі неможливості встановлення будь-яких стаціонарних конструкцій чи механізмів (наприклад, стаціонарного пандусу згідно технічних характеристик), що забезпечить мінімізацію витрат суб'єктів господарювання.</p> <p>Така альтернатива відповідатиме статті 2 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю, якою передбачено визначення – «розумне пристосування» (внесення, коли це потрібно в конкретному випадку, необхідних і підходящих модифікацій і коректив, що не становлять непропорційного чи невиправданого тягаря, для цілей забезпечення реалізації або здійснення особами з інвалідністю нарівні з іншими всіх прав людини й основоположних свобод), сприятиме підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, покращенню міжнародного іміджу держави, а також дозволить суб'єктам господарювання, які виконують вимоги регулювання вирішувати на власний розсуд та в яких конкретних випадках та з урахуванням власних фінансових можливостей встановлювати ті чи інші засоби доступності для осіб з інвалідністю.</p>
<p>Альтернатива 4 Внесення зміни до пункту 9 Порядку і правил в частині встановлення норми щодо пристосованості будівель (приміщень) для провадження діяльності у сфері торгівлі і ресторанного господарства до потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, однак строк реалізації (виконання) суб'єктами господарювання, які розміщуються в будівлях (приміщеннях), введених в експлуатацію до набуття чинності цієї норми встановити з 01.01.2021 (відстрочка виконання)</p>	<p>Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання, сприятиме підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, покращенню міжнародного іміджу держави, а також дозволить суб'єктам господарювання надати час для облаштування прилеглої території для встановлення пандусу, виділити кошти та отримати дозвільну документацію для цієї конструкції. <b>Забезпечить економію коштів суб'єктів господарювання до 15% від загальної суми (5 521 026 215 грн.) або 828 млн. грн.</b></p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей



Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Ситуація залишиться на існуючому рівні.	Витрати на забезпечення діяльності центрів соціального обслуговування, що надають допомогу особам з інвалідністю та іншим маломобільним групам населення.
Альтернатива 2	Реалізація міжнародних зобов'язань, зокрема рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року. Покращення іміджу держави.	Додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається
Альтернатива 3	Реалізація міжнародних зобов'язань, зокрема рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року. Покращення іміджу держави.	Додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається
Альтернатива 4	Реалізація міжнародних зобов'язань, зокрема рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року. Покращення іміджу держави.	Додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян (осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення):

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Ситуація залишиться на існуючому рівні	Витрати на допомогу або послуги осіб, що супроводжують осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, з доставки товарів та продуктів харчування.
Альтернатива 2	Забезпечення доступності до підприємств торгівлі та ресторанного господарства осіб з	Прогноз відсутній.

	<p>інвалідністю та інших маломобільних груп населення за рахунок пристосованості будівель (приміщень) до їх потреб.</p> <p>Наявні неопосередковані вигоди за рахунок соціальної адаптації через можливість відвідувати підприємства торгівлі та ресторанного господарства.</p> <p>Зменшення витрат громадян на допомогу або послуги осіб, що супроводжують осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, з доставки товарів та продуктів харчування.</p>	
Альтернатива 3	<p>Забезпечення доступності до підприємств торгівлі та ресторанного господарства осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення за рахунок пристосованості будівель (приміщень) до їх потреб.</p> <p>Наявні неопосередковані вигоди за рахунок соціальної адаптації через можливість відвідувати підприємства торгівлі та ресторанного господарства.</p> <p>Зменшення витрат громадян на допомогу або послуги осіб, що супроводжують осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, з доставки продукції.</p> <p>Забезпечить підвищення рівня довіри серед маломобільних груп населення до суб'єктів господарювання та державної політики в цілому.</p>	Відсутні.
Альтернатива 4	<p>Забезпечення доступності до підприємств торгівлі та ресторанного господарства осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення за рахунок пристосованості будівель (приміщень) до їх потреб.</p> <p>Наявні неопосередковані вигоди за рахунок соціальної адаптації через можливість відвідувати підприємства торгівлі та ресторанного господарства.</p> <p>Зменшення витрат громадян на допомогу або послуги осіб, що супроводжують осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення,</p>	Відсутні.

	з доставки продукції. Забезпечить підвищення рівня довіри серед маломобільних груп населення до суб'єктів господарювання та державної політики в цілому.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*:

Оцінка впливу здійснюватиметься відносно 190 318 суб'єктів господарювання, оскільки припускається, що іншими суб'єктами господарювання дані вимоги вже виконані враховуючи те, що об'єкти інфраструктури побудовані після 2007 року пристосовані для потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до державних будівельних норм.

Показник	Великі*	Середні*	Малі*	Мікро*	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (здійснюють діяльність згідно КВЕД 56.10, 47.1, 47.19, 47.21, 47.22, 47.23, 47.24, 47.29, 47.4, 47.41, 47.42, 47.43, 47.5, 47.51, 47.52, 47.53, 47.54, 47.59, 47.6, 47.61, 47.62, 47.63, 47.64, 47.65, 47.7, 47.71, 47.72, 47.73, 47.74, 47.75, 47.76, 47.78, 47.79, 47.8), одиниць	-	-	36463	153854	190318
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	20	80	100

\*За інформацією експертних досліджень.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Ситуація залишиться на існуючому рівні	Відсутні.
Альтернатива 2	Покращення відносин та збільшення довіри між суб'єктами господарювання та особами з інвалідністю	Прогнозуються наступні витрати суб'єкта господарювання у перший рік запровадження регулювання: <b>Часу - 300 годин.</b> <b>Коштів - 29009,48 грн. грн.</b> Для всіх суб'єктів господарювання витрати складатимуть <b>5 521 026 215 грн. (29009,48 X190318)</b>
Альтернатива 3	Можливість суб'єктам господарювання самостійно прогнозувати фінансові витрати на виконання вимог регулювання.	<b>Фінансові витрати не прогнозуються (принцип «розумного пристосування»).</b> При обранні способу

		забезпечення умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп до об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, наприклад встановлення пандусу, можливі витрати на одного суб'єкта господарювання – 24 658 грн. У такому разі, витрати суб'єктів господарювання на встановлення пандусів можуть становити – <b>4 693 026 215 грн.</b>
Альтернатива 4	<b>Передбачається економія коштів суб'єктів господарювання</b> за розрахунок перехідного періоду, яка розрахована за методом дисконтування. За даними Національного банку України, середня ставка за депозитами юридичних осіб в національній валюті становить 10% річних. Відповідно, відстрочка у півтори роки складатиме економію до 15% від загальної суми, <b>або 828 млн. грн.</b>	Прогнозні витрати на одного суб'єкта господарювання складатимуть – 24 658 грн. Витрати суб'єктів господарювання на встановлення пандусів становлять <b>4 693 026 215 грн.</b>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у розділі II цього аналізу регуляторного впливу.
Альтернатива 2	2	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання, сприятиме соціальній адаптації осіб з інвалідністю шляхом надання можливості особам з інвалідністю та іншим маломобільним групам самостійно придбавати товари (послуги) на підприємствах торгівлі та ресторанного господарства, підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, покращенню міжнародного іміджу держави шляхом виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року.
Альтернатива 3	4	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання, сприятиме соціальній адаптації осіб з інвалідністю шляхом надання можливості особам з інвалідністю та іншим маломобільним групам самостійно придбавати товари (послуги) на підприємствах торгівлі

		<p>та ресторанного господарства, підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, покращенню іміджу держави шляхом виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року.</p> <p>Однак з іншого боку, відстрочка виконання вимог регулювання надасть суб'єктам можливість отримати додатковий час для отримання дозвільної документації та виконання вимог регулювання.</p> <p><b>Передбачається економія коштів суб'єктів господарювання 828 млн. грн.</b></p>
Альтернатива 4	3	<p>Така альтернатива відповідатиме статті 2 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю, якою передбачено визначення – "розумне пристосування", що означає внесення, коли це потрібно в конкретному випадку, необхідних і підхожих модифікацій і коректив, що не становлять непропорційного чи невинновданого тягара, для цілей забезпечення реалізації або здійснення особами з інвалідністю нарівні з іншими всіх прав людини й основоположних свобод; сприятиме підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, покращенню міжнародного іміджу держави, а також дозволить суб'єктам господарювання, які виконують вимоги регулювання вирішувати на власний розсуд та в яких конкретних випадках та з урахуванням власних фінансових можливостей встановлювати ті чи інші засоби доступності для осіб з інвалідністю.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p><b>Для держави:</b> Відсутні</p> <p><b>Для громадян:</b> Відсутні</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Відсутні</p>	<p><b>Для держави:</b> Витрати на забезпечення діяльності центрів соціального обслуговування, що надають допомогу особам з інвалідністю та іншим маломобільним групам населення.</p> <p><b>Для громадян:</b> Витрати на допомогу або послуги осіб, що супроводжують осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення,</p>	<p>Є найгіршою з альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання та не відповідатиме вимогам діючого законодавства</p>

		з доставки промислових товарів та продуктів харчування . <b>Для суб'єктів господарювання:</b> Відсутні.	
Альтернатива 2	<p><b>Для держави:</b> Реалізація міжнародних зобов'язань, зокрема рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року. Покращення міжнародного іміджу держави.</p> <p><b>Для громадян:</b> Забезпечення доступності до підприємств торгівлі та ресторанного господарства осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення за рахунок пристосованості будівель (приміщень) до їх потреб. Наявні неопосередковані вигоди за рахунок соціальної адаптації через можливість відвідувати підприємства торгівлі та ресторанного господарства.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Відсутні</p>	<p><b>Для держави:</b> Додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається</p> <p><b>Для громадян:</b> Зменшення витрат громадян на допомогу або послуги осіб, що супроводжують осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, з доставки товарів та їжі.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Прогнозуються наступні витрати суб'єкта господарювання на виконання вимог регуляторного акту: <b>Часу - 300 години.</b> <b>Коштів - 29009,48 грн.</b> <b>Для всіх суб'єктів господарювання витрати складатимуть 5521026215 грн.</b></p>	Є альтернативою, яка дасть змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання та реалізувати міжнародні зобов'язання, <b>однак є найбільш фінансово обтяжливою</b> для суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3	<p><b>Для держави:</b> Реалізація міжнародних зобов'язань, зокрема рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року. Покращення міжнародного іміджу держави.</p> <p><b>Для громадян:</b></p>	<p><b>Для держави:</b> Додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається</p> <p><b>Для громадян:</b> Відсутні</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Фінансові витрати не прогноуються</p>	Є <b>найбільш прийнятною</b> , оскільки дасть змогу досягти поставлених цілей державного регулювання та мінімізувати витрати суб'єктів господарювання.

	<p>Відсутні</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Можливість суб'єктам господарювання самостійно прогнозувати фінансові витрати на виконання вимог регулювання.</p> <p><b>Або економія 828 млн. грн.</b> в порівнянні з витратами, які можуть бути у разі реалізації Альтернативи 2.</p>		
Альтернатива 4	<p><b>Для держави:</b> Збільшення довіри серед маломобільних груп населення до суб'єктів господарювання та державної політики в цілому.</p> <p><b>Для громадян:</b> Збільшення довіри серед маломобільних груп населення до суб'єктів господарювання та державної політики в цілому</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> <b>Економія 828 млн. грн.</b> в порівнянні з витратами, які можуть бути у разі реалізації Альтернативи 2..</p>	<p><b>Для держави:</b> Додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається</p> <p><b>Для громадян:</b> Фінансові витрати не прогноуються</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> 4 693 026 215 грн.</p>	Є прийнятною альтернативою, <b>однак витратною для суб'єктів господарювання.</b>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Така альтернатива не дозволить досягти цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу.	X
Альтернатива 2	Така альтернатива дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання та забезпечить реалізацію міжнародних зобов'язань, та покращити міжнародний імідж держави, <b>однак є найбільш обтяжливою для суб'єктів господарювання.</b>	Відсутні
Альтернатива 3	Причини для відмови відсутні, така альтернатива досягнення цілей державного регулювання, повністю сприятиме підвищенню якості обслуговування осіб з інвалідністю, покращенню іміджу держави, а також дозволить суб'єктам господарювання самостійно визначити шляхи створення умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності за принципом «розумного пристосування», що дозволить мінімізувати витрати суб'єктів господарювання.	Відсутні
Альтернатива 4	Така альтернатива дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання та забезпечить реалізацію міжнародних зобов'язань, та покращити імідж держави,	Відсутні

	однак є обтяжливою для суб'єктів господарювання, незважаючи на економію коштів суб'єктів господарювання до 15 % від загальної суми або 828 млн. грн.,	
--	---	--

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається доповнити пункт 10 Порядку і правил нормою щодо обов'язкового створення суб'єктами господарювання необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності.

Для суб'єктів господарювання, які розміщуються в будівлях (приміщеннях), вже введених в експлуатацію передбачається відтермінування набрання чинності акта до 01 січня 2021 року..

##### Організаційні заходи для впровадження регулювання

Прийняття та оприлюднення постанови у встановленому порядку забезпечить доведення його вимог до відома суб'єктів господарювання, споживачів та органів виконавчої влади.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить вирішення визначених проблем, відповідатиме міжнародним зобов'язанням, зокрема рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року.

##### Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

- 1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);
- 2) переглянути внутрішні операційні та управлінські процеси для забезпечення виконання вимог регулювання;
- 3) організувати виконання вимог регулювання;
- 4) забезпечити процес перевірок.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Витрати великих та середніх суб'єктів господарювання не передбачаються, а тому розрахунок витрат згідно Додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився, оскільки, регулювання стосуватиметься виключно суб'єктів малого підприємництва.



Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), додається.

Прийняття регуляторного акту дозволить вжити заходів щодо забезпечення можливості особам з інвалідністю та іншим маломобільним групам населення самостійно придбавати товари (послуги) в підприємствах торгівлі та закладах ресторанного господарства.

Реалізація регуляторного акту також сприятиме реалізації міжнародних зобов'язань, зокрема рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року, а також покращенню міжнародного іміджу держави.

Прийняття та оприлюднення регуляторного акту у встановленому порядку забезпечить доведення його вимог до відома суб'єктів господарювання, споживачів та органів виконавчої влади.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття постанови не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Державний контроль за дотриманням вимог цього регуляторного акту буде здійснюватися органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування у межах їх компетенції відповідно до законодавства.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Дія цього регуляторного акту встановлюється на необмежений строк.

**Зміна набирає чинності з 01 січня 2021 року.**

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – додаткових надходжень не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – орієнтовно 190 318.

3. Розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта – середній:

1) час, який необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання – орієнтовно 300 годин;

2) кошти, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання – орієнтовно 24 658 грн.

4. Кількість об'єктів роздрібної торгівлі до яких забезпечено доступ особам з інвалідністю.

5. Кількість закладів ресторанного господарства до яких забезпечено доступ особам з інвалідністю.

6. Витрати осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення на доставку товарів та продуктів харчування.

7. Кількість звернень осіб з інвалідністю щодо відсутності доступу до об'єктів роздрібної торгівлі.

8. Рівень інформованості суб'єктів господарювання та (або) фізичних осіб із основними положеннями проекту регуляторного акта – високий, оскільки зазначений проект акта розміщений на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку ([www.me.gov.ua](http://www.me.gov.ua)) в розділі «Документи» підрозділ «Обговорення проектів документів».

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі.

Визначення результативності регуляторного акта передбачається шляхом моніторингу звернень суб'єктів господарювання та громадян, на яких поширюється дія Порядку і правил.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового та повторного відстежень показника результативності акта, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, для цього використовуватимуться статистичні показники, а також соціологічні показники, отримані від організацій, які займаються потребами осіб з інвалідністю.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

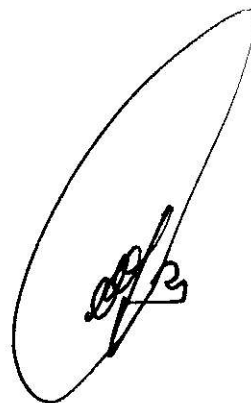
У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством протягом усього терміну його дії шляхом розгляду пропозицій та зауважень, які надійдуть до Міністерства.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

Додаток: на 7 арк. в 1 прим.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економічного розвитку  
і торгівлі України**



**С. І. Кубів**

\_\_\_\_\_ 2019 р.

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого та мікропідприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 17.10. 2017 року до 12.12.2018 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робоча зустріч з: Директором Аптечної професійної асоціації України – Руденком В.В. та юристом Аптечної професійної асоціації – Петрівською Н. Проведено 17.10.2017	2	<p>Запропоноване регулювання не сприймається та наголошується на складнощах у виконанні вимог, передбаченими Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової і роздрібною торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів) зокрема в частині створення необхідних умов для доступності особам з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень відповідно до державних будівельних норм, правил і стандартів (пункт 165).</p> <p>Представниками бізнесу наголошено на неможливості облаштування пандусів до спеціалізованих магазинів, що здійснюють торгівлю фармацевтичними товарами.</p> <p>Серед причин названо такі: торгівельне приміщення найчастіше орендоване, небажання власника здійснювати перебудову, неможливість встановлення пандусу, оскільки, це не передбачено при будівництві самого будинку і приміщення в ньому, занадто великий кошторис встановлення пандусу, невирішення під'їзних шляхів до будинку, недосконалість чинного законодавства, проблему інвалідів (осіб з обмеженими можливостями, маломобільних груп населення) необхідно вирішувати комплексно.</p> <p>У випадку наявності приміщення у власності ліцензіата, виникає необхідність у організації проведення дозвільно-погоджувальних процедур, що в середньому триває – 6 місяців на облаштування пандуса, пошуку виконавця робіт, оплата виконаних</p>

			робіт тощо.
2.	Робочі зустрічі з Офісом ефективного регулювання (BRDO), експертами офісу. Проведено протягом 2017-2018 років	3	Запропоноване регулювання сприймається. Отримано інформацію щодо орієнтовної кількості суб'єктів малого та мікропідприємництва на яких поширюватимуться вимоги запропонованого регулювання, проаналізовано нормативно-правові акти, які регулюють вказану проблематику, підготовлено інформаційну довідку про кількість осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення у місті Києві.
3.	Телефонні розмови з (керівниками) закладів ресторанного господарства та суб'єктів господарювання, що здійснюють торгівельну діяльність (малих та мікро с/г) різноманітними товарами у приміщеннях, які проведені протягом 2017-2018 років:  1. Компанія «Шоколадниця», м.Київ М. (067 406 55 47);  2. Компанія «Сап-Сан», м. Київ, Кізько О. (0503303425);  3. Компанія Асоціація власників зброї (0674415390);	3	Запропоноване регулювання не сприймається. Отримано інформацію про те, що для виконання вимог регулювання необхідно: 1. Здійснити пошук виконавця робіт по встановленню пандусу. Часові витрати на пошук і обговорення суттєвих питань з виконавцем – 8 годин; 2. Укласти Договір про виконання робіт – 3 робочих дні. 3. Оплатити вартість робіт – приблизно 1 година. 4. У разі необхідності отримання дозвільної документації на встановлення пандусу, в середньому може бути витрачено від 1 до 6 місяців. 5. Витрати на процедури організації обслуговування такого пандусу (очистка від снігу, листя, тощо). В середньому 4 години в місяць на прибирання території, до якої входить пандус. 6. Витрати на забезпечення процесу перевірок. В середньому 4 години на дві перевірки в рік (які очікуються).

## **2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого(мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 237897 суб'єктів господарювання;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100%.

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання буде здійснюватися відносно 190 318 суб'єктів господарювання, оскільки припускається, що іншими суб'єктами господарювання дані вимоги вже виконані враховуючи те, що об'єкти інфраструктури побудовані після 2007 року пристосовані для потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до державних**

## будівельних норм.

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1.	Встановлення пандусу <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	1шт.(необхідна кількість пандусів для одного с/г; за результатами консультації)X 21 659 грн <sup>1</sup> (середня вартість одного пандусу) = <b>21659 грн.</b>	0,00 (суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)	<b>21659 грн.+ 0,00 грн.</b> (витрати на встановлення пандусу у наступний рік)X 1 рік = <b>21659 грн.</b>
2.	Підготовка необхідних документів, узгодження ціни, укладення договору  Еквівалент витраченого часу на обговорення суттєвих питань з виконавцем робіт <i>Формула:</i> <i>витрати часу на пошук виконавця та укладення договору X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (мінімальна заробітна плата)</i>	3 роб. дні (24 год. ) - час, необхідний для пошуку виконавця та укладення договору) X 22,41 грн. = <b>537,84 грн.</b>	0,00 (суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)	537,84 грн.+ 0.00грн.(витрати на пошук виконавця і укладення договору по встановленню пандусу X 4 = <b>537,84 грн.</b>
3.	Процедури узгодження подання проектно-дозвільної документації на облаштування пандусу (в разі, якщо в будівлі такий пандус не передбачено проектом)* <i>Формула:</i> <i>витрати часу на встановлення пандусу (від 1,5 місяця до 3 місяців) вартість часу суб'єкта малого підприємництва (мінімальна заробітна плата)</i>	280 годин (витрати часу на процедури узгодження документів) X22.41грн. = <b>6274,8 грн</b>	0,00 (витрати відсутні)	<b>6274,8 грн. +</b> (витрати на наступний рік) X 4 = <b>6274,8 грн.</b>
4.	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3)</i>	<b>28471,64 грн.</b>	X	<b>28471,64 грн.</b>
5.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	<b>190318</b>		<b>190318</b>
6.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого</i>	<b>5 418 665 582 грн.</b>	X	<b>5 418 665 582 грн.</b>

	<i>підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 4 X рядок 5)</i>			
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
7.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	8 год. (час, який витрачається с/г на пошук закону та інших нормативно-правових актів в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; за результатами консультацій) X 22,41 грн. = <b>179,28 грн.</b>	0,00 (припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)	<b>179,28 грн.</b> (витрати на пошук закону в мережі Інтернет у перший рік) + 0,00 грн. (витрати на пошук закону в мережі Інтернет у наступний рік) X 4 роки = <b>179,28 грн.</b>
8.	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	8 год. (час, який витрачається суб'єктами на розроблення та впровадження внутрішніх процедур (за результатами консультацій)) X 22,41 грн. = <b>179,28 грн.</b>	<b>179,28 грн.</b>	<b>179,28 грн.</b> (витрати на розроблення та впровадження внутрішніх процедур у перший рік).
9.	Процедури офіційного звітування*	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
10.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	4 год.(час, який витрачається на забезпечення процесу перевірки)X 22.41 грн. (вартість 1 часу роботи виходячи з мінімальної заробітної плати в 2018 році)X 1 особа X 2 перевірки в рік(за результатами консультацій)= <b>179,28 грн.</b>	<b>179,28 грн.</b>	<b>179,28 грн.</b> (витрати на забезпечення процесу перевірок в перший рік) + <b>179,28 грн.</b> (витрати на забезпечення процесу перевірок в наступний рік) X 4 роки = <b>1034,24грн.</b>

11.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 7+ 8 +9 +10)	537,84 грн.	X	1392,8 грн.
12.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	190318		190318
13.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 11 Xрядок 12)	102360633 грн.	X	265074910 грн.

## Примітки:

- Джерело отримання інформації:
  - щодо вартості улаштування пандусу вхідного ганку адмінбудівлі (для осіб з інвалідністю): <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2017-11-15-000480-b>;
  - пандус для інвалідного візка (комплект з чотирьох секцій): <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2017-10-27-001376-b>;
  - роботи по капітальному ремонту по влаштуванню пандуса для маломобільних груп населення: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2017-10-23-000474-b>;
  - конструкції та конструкційні матеріали Пандус: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2017-10-06-001694-b>.

Фінансові витрати по оплаті виконання робіт по встановленню пандусів в середньому складають 21660 грн.

- У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік», з 1 січня 2018 року становить – 22,41 гривні. Джерело отримання інформації:

<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1801-19>

- Подання та узгодження проектно-дозвільної документації:

Строк: від 1 місяця до 6 місяців

- Джерело отримання інформації: Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua/ua/extractedr>).

Припущено, що кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання у перший рік (стартовий рік впровадження регулювання), та наступний рік дорівнює кількості суб'єктів господарювання, які зареєстровані в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань та є суб'єктами малого (у тому числі мікро-) підприємництва станом на 10.10.2017.

- Первинна інформація про вимоги регулювання може бути отримана за результати пошуку Закону України «Про архітектурну діяльність» на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/687-14>), Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3038-17>), Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» (<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3038-17>).

17) та постанови Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 929 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів)» <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/929-2016-п>.

6. Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є оціночною, та отримана за результатами проведених консультацій (наведено у таблиці розділу 1).

### Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання.					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): копії, переоформлення, дублікат					
Разом за рік	X	X	X	X	відсутні
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	відсутні

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).



**3. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання грн.**

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	<b>5418665582 грн.</b>	<b>5418665582 грн.</b>
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	<b>102360633 грн.</b>	<b>265074910 грн.</b>
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	<b>5521026215 грн.</b>	<b>5683740492 грн.</b>
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	<b>0,00 грн.</b>	<b>0,00 грн.</b>
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	<b>5521026215 грн.</b>	<b>5683740492 грн.</b>

**4. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Україною взято на себе зобов'язання впровадження дотримання прав для осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення, однак для зменшення навантаження на суб'єктів господарювання, які розміщуються в будівлях (приміщеннях), введених в експлуатацію до набуття чинності цієї норми, запроваджено компенсаторний механізм – відтермінування набрання чинності акта з 01.01.2021. **Це дозволить зекономити суб'єктам господарювання в перший рік регулювання близько 828 млн. грн.,** якщо здійснювати розрахунок за методом дисконтування. Так, за даними Національного банку України, середня ставка за депозитами юридичних осіб в національній валюті становить 10% річних, відповідно відстрочка у півтора роки складатиме економію до 15% від загальної суми.

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів»

Зміст положення (норми) чинної постанови	Зміст положення (норми) запропонованого проекту акта
<p style="text-align: center;"><b>ПОРЯДОК</b></p> <p>провадження торговельної діяльності та правила торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів</p> <p style="text-align: center;"><b>Порядок провадження торговельної діяльності</b></p> <p>...</p> <p>9. Торговельні об'єкти розміщуються в установленому порядку.</p> <p>10. Суб'єкти господарювання повинні забезпечити: відповідність приміщення (місця) для провадження діяльності у сфері торгівлі і ресторанного господарства необхідним санітарним нормам, а технічного стану приміщення (місця), будівлі та устаткування - вимогам нормативно-правових актів щодо зберігання, виробництва та продажу відповідних товарів, а також охорони праці; наявність на видному та доступному місці куточка покупця, в якому розміщується інформація про найменування власника або уповноваженого ним органу, адреси і номери телефонів органів, що забезпечують захист прав споживачів;</p> <p>розміщення ліцензії відповідно до встановлених законодавством вимог;</p>	<p style="text-align: center;"><b>ПОРЯДОК</b></p> <p>провадження торговельної діяльності та правила торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів</p> <p style="text-align: center;"><b>Порядок провадження торговельної діяльності</b></p> <p>...</p> <p>9. Торговельні об'єкти розміщуються в установленому порядку.</p> <p>10. Суб'єкти господарювання повинні забезпечити: відповідність приміщення (місця) для провадження діяльності у сфері торгівлі і ресторанного господарства необхідним санітарним нормам, а технічного стану приміщення (місця), будівлі та устаткування - вимогам нормативно-правових актів щодо зберігання, виробництва та продажу відповідних товарів, а також охорони праці; наявність на видному та доступному місці куточка покупця, в якому розміщується інформація про найменування власника або уповноваженого ним органу, адреси і номери телефонів органів, що забезпечують захист прав споживачів;</p> <p>розміщення ліцензії відповідно до встановлених законодавством вимог;</p>

продаж товарів та їх обмін згідно з установленими правилами і нормами.

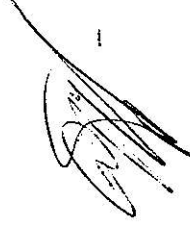
продаж товарів та їх обмін згідно з установленими правилами і нормами;

**створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень (місць) провадження господарської діяльності.**

На вимогу споживача (покупця) відповідальний працівник суб'єкта господарювання повинен надати йому цей Порядок, Закон України "Про захист прав споживачів", санітарні норми, правила продажу окремих видів товарів відповідно до спеціалізації суб'єкта господарювання.

На вимогу споживача (покупця) відповідальний працівник суб'єкта господарювання повинен надати йому цей Порядок, Закон України "Про захист прав споживачів", санітарні норми, правила продажу окремих видів товарів відповідно до спеціалізації суб'єкта господарювання.

**Директор департаменту розвитку  
підприємництва та регуляторної політики  
Мінекономрозвитку**



**Денис ГУТЕНКО**



## Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів»

19.06.2019 | 10:00 | Департамент розвитку підприємництва та регуляторної політики

Міністерством економічного розвитку і торгівлі України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів» на виконання пункту 7 Плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю за період до 2019 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1073-р.

Метою прийняття постанови є забезпечення створення необхідних умов для доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів торгівлі та закладів ресторанного господарства, підвищення якості їх обслуговування.

Проект постанови та аналіз регуляторного впливу розміщено на веб-сайті Мінекономрозвитку у рубриці «Документи» підрубрика «Обговорення проектів документів».

Зауваження та пропозиції до зазначеного проекту постанови приймаються впродовж одного місяця з дати оприлюднення проекту на адресу:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

01008, Київ-8, вул. Грушевського, 12/2

або на адресу електронної пошти: [ur@me.gov.ua](mailto:ur@me.gov.ua)

Державна регуляторна служба України

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

або на адресу електронної пошти: [mail@dkrp.gov.ua](mailto:mail@dkrp.gov.ua)