



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Тальянківська сільська рада
Тальнівського району
Черкаської області**

вул. Свято-Покровська, 54А,
с. Тальянки, Тальнівський р-н,
Черкаська область, 20434

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Тальянківської сільської ради Тальнівського району Черкаської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2020 рік» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Тальянківської сільської ради Тальнівського району Черкаської області від 22.04.2019 № 266/02-14.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3. статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Щодо проекту рішення 1

1. У пункті 1.1.4. додатка 1 до проекту рішення 1 пропонуємо дату «2019 рік» виправити на «2020 рік».

2. У переліку пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, наведеному у таблиці 2 додатка 1



до проекту рішення 1, визначені об'єкти, які не є об'єктом оподаткування відповідно до підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 Кодексу.

Відповідно до підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

Пільги з податку, що сплачуються на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у таблиці 2 додатка 1 до проекту рішення 1 визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, що надаються відповідно до підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 Кодексу, із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що відповідатиме змісту додатка.

3. Згідно із пунктом 293.2. статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць, для першої та другої груп платників єдиного податку.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункти 5.1., 5.8. та 5.12. додатка 5 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог Кодексу.

Крім того, пункт 5.10. додатка 5 до проекту рішення 1 пропонуємо виключити як такий, що дублює пункт 5.5. цього додатка.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 1

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1 (далі – АРВ 1) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ не проаналізована ситуація, що склалася із сплатою відповідного податку (збору), зокрема для збору за місця для паркування транспортних засобів та туристичного збору, які пропонується встановити проектом рішення.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ при визначенні кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, не наведена загальна кількість суб'єктів господарювання.

Під час проведення Тесту малого підприємництва (далі – М-Тест) у пункті 3 не визначені «прямі» витрати у перший рік (стартовий рік впровадження



регулювання). Разом з тим, наведено значення періодичних витрат (за наступний рік). Зазначене не узгоджується з нормами Податкового та Бюджетного кодексів України.

Так, підпунктом 12.3.4. пункту 12.3. статті 12 Кодексу визначено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому Кодексом порядку, а відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Враховуючи зазначене, пропонуємо здійснити в М-Тест розрахунок витрат у перший рік впровадження регулювання та виключити розрахунок періодичних витрат (за наступний рік).

Крім того, під час проведення розрахунку оцінки вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування допущена арифметична помилка.

Враховуючи зазначене, у пункті 4 М-Тесту наведені значення сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання потребують уточнення і перерахунку.

Слід зазначити, що числові дані, наведені у пунктах 3 і 4 М-Тесту, не узгоджуються з відповідними показниками в інших розділах АРВ.

Щодо проекту рішення 2

1. Статтею 274 Кодексу визначені ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), зокрема, для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, статтею 277 Кодексу – ставки земельного податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, зокрема для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

У зв'язку з цим, пропонуємо ставки земельного податку, визначені у додатку 1 до проекту рішення 2 (код 09.01-09.3), привести у відповідність до вимог статей 274 та 277 Кодексу.

2. Підпунктом 2 пункту 1 проекту рішення 2 передбачається встановити пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1. статті 284 Кодексу, за переліком згідно із додатком 2.

Проте, зазначений додаток відсутній у пакеті документів, наданих листом Тальянківської сільської ради від 22.04.2019 № 266/02-14, що унеможливило



проведення повноцінного аналізу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 2

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 2 (далі – АРВ 2) не у повній мірі відповідає вимогам Методики. Зокрема, зауваження щодо підготовки АРВ 2 є аналогічними до тих, що викладені вище до АРВ 1 (крім зауважень до розділу I АРВ 1).

Крім того, звертаємо увагу, що у розділі III АРВ 2 зазначено, що у разі неприйняття проекту рішення (Альтернатива 1) податок буде справлятися за мінімальними ставкам. Зазначене не відповідає вимогам підпункту 12.3.5. пункту 12.3. статті 12 Кодексу, яким встановлено, що у разі якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

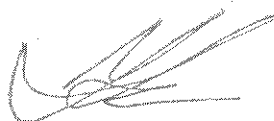
Підсумовуючи вищезазначене, проекти рішень 1 та 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Крім того, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ 1 та АРВ 2, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1 та 2 принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Тальнянківської сільської ради Тальнівського району Черкаської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік», «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА