



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Глибочківська сільська рада
Тальнівського району
Черкаської області**
вул. Героїв Небесної Сотні, 23,
с. Глибочок, Тальнівський р-н,
Черкаська область, 20440

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Глибочківської сільської ради Тальнівського району Черкаської області «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Глибочківської сільської ради Тальнівського району Черкаської області від 02.05.2019 № 185.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом. підпунктом 12.3.2 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів



Державна регуляторна служба України

ВИХ №4344/0/20-19 від 18.06.2019

Шухтіна Олена Юріївна



обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Відповідно до вимог пункту 7.3. статті 7 Кодексу будь-які питання щодо оподаткування регулюються Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 цієї статті Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом (пункт 7.4.).

Щодо проекту рішення

1. Пропонуємо визначити у проекті рішення усі обов'язкові елементи податків та зборів, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті тощо) Кодексу, якими вони вже встановлені для земельного податку. Положення, встановлення яких не входить до повноважень органів місцевого самоврядування, та, в свою чергу, не відповідають положенням Кодексу, а саме підпункти 2.4 пункту 2 пропонуємо виключити.

2. Статтею 274 Кодексу визначені ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження).

Враховуючи зазначене, пропонуємо ставки земельного податку, визначені у додатку 1 до проекту рішення, за окремими видами цільового призначення земель (код 03.07), привести у відповідність до вимог статті 274 Кодексу.

3. Посилання на додатки у проекті рішення потребує упорядкування.

Так, підпунктом 1 пункту 1 передбачено встановити ставки земельного податку згідно з додатками 1, 2, а підпунктом 2 пункту 1 проекту рішення зазначено, що пільги для фізичних та юридичних осіб надані за переліком згідно з додатком 3. Проте, додатки 2 та 3 відсутні у пакеті документів, наданих листом Глибочківської сільської ради від 02.05.2019 № 185, що унеможливило проведення повноцінного аналізу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ при оцінці впливу Альтернативи 1 на сферу інтересів громадян та суб'єктів господарювання не враховані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині справляння земельного податку у разі не прийняття рішення.

Крім того, розробником не проведено Тест малого підприємництва, як передбачено пунктом 8 Методики. Відсутність розрахунків витрат на запровадження державного регулювання не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення Глибочківської сільської ради Тальнівського району Черкаської області «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА