



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Берестівська сільська рада
Бердянського району
Запорізької області**
вул. Миру, 177 а, с. Берестове,
Бердянський район,
Запорізька область, 71130

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проєкт рішення Берестівської сільської ради Бердянського району Запорізької області «Про встановлення єдиного податку на території Берестівської сільської ради» (далі – проєкт рішення) та документи, що надані до нього листом Берестівської сільської ради Бердянського району Запорізької області від 23.04.2019 № 01-73/473.

За результатами проведеного аналізу проєкту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку населених пунктів, інвестиційної політики, планування бюджету, фінансів підприємництва та торгівлі Берестівської сільської ради та аналізу регуляторного впливу до проєкту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проєкту рішення

1. Проєктом рішення передбачається встановити єдиний податок на території Берестівської сільської ради та затвердити Положення про справляння єдиного податку на території Берестівської сільської ради об'єднаної територіальної громади (Додаток 1 до проєкту рішення).

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

ВІХ №3765/0/20-19 від 30.05.2019



Так, згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Згідно з вимогами статті 293 ПКУ, до повноважень місцевих рад відноситься встановлення ставок єдиного податку для платників такого податку першої та другої груп. Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлено ПКУ та не потребують встановлення рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо виключити з Додатку 1 до проекту рішення ставки податку та обов'язкові елементи, які встановлюються для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

2. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині доповнення роком, на який передбачається встановлення єдиного податку на території Берестівської сільської ради.

3. Підпунктом 1.1 проекту рішення планується встановити наступні ставки єдиного податку: для першої групи платників єдиного податку – 10% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, для другої групи платників єдиного податку – 20% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. Отже, ставки для платників єдиного податку встановлюються в однаковому для всіх суб'єктів господарювання максимальному розмірі.

Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо проект рішення привести у відповідність до вимог статті 293 ПКУ.

Виходячи з зазначеного, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів, зокрема в такому.

1. У розділі VII АРВ до проекту рішення зазначено, що проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території Берестівської сільської ради на 2019 рік.



Отже, розділ VII АРВ потребує редакційних правок в частині визначення 2020 року, як строку дії регуляторного акта, відповідно до пункту 3 проекту рішення.

2. Відповідно до пункту 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів **після набрання чинності актом**.

Пропонуємо у таблиці розділу VIII АРВ до проекту рішення визначати прогнозні показники результативності регуляторного акта на I, II, III та IV квартал 2020 року.

3. Водночас в АРВ до проекту рішення відсутнє будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок єдиного податку, не наведено алгоритм визначення їх розміру, а також порівняльного аналізу діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити проектом рішення.

4. Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень розрахунок витрат на процедури офіційного звітування державним органам, бюджетних витрат фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки встановлені нормами ПКУ.

Таким чином, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Берестівської сільської ради Бердянського району Запорізької області «Про встановлення єдиного податку на території Берестівської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА