



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Молочанської міської ради
Токмацького району
Запорізької області**

вул. Педенко, 17,
м. Молочанськ,
Запорізької область, 71716

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Молочанської міської ради Токмацького району Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у м. Молочанськ» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення плати за землю в м. Молочанськ» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку в м. Молочанськ» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Молочанської міської ради Токмацького району Запорізької області від 06.05.2019 № 567.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, аналізів регуляторного впливу до проектів рішень та експертних висновків відповідальної постійної депутатської комісії з питань депутатської діяльності, законності та соціального захисту на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Їх встановлення здійснюється у порядку визначеному ПКУ.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3847/0/20-19 від 31.05.2019

Мунтянов Олександр Степанович



Щодо проектів рішень 1, 2

1. У переліку пільг для фізичних і юридичних осіб із сплати земельного податку та із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, наведеному у додатках 2 до проектів рішень 1, 2, пропонуємо виключити пільги, передбачені для підприємств державної та комунальної форм власності, оскільки, відповідно до підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ, податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Щодо проекту рішення 1

Пропонуємо при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в додатку 1 до проекту рішення 1 врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

Пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 1, при встановленні пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, врахувати вимоги підпунктів 266.4.1- 266.4.3. пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

Додатком 2 до проекту рішення 1, яким затверджується перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, визначено, що пільги встановлюються на 2019 рік та вводяться в дію з 01 січня 2020 року.

Враховуючи норми підпункту 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 ПКУ, пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 1 визначити, що пільги встановлюються на 2020 рік.

Щодо проекту рішення 2

1. Пропонуємо в додатку 1 до проекту рішення 2, при встановленні розмірів ставок земельного податку врахувати вимоги статей 282 та 283 ПКУ.

2. Пропонуємо назву стовпчику таблиці додатка 1 до проекту рішення 2, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 ПКУ, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

3. Пункт 3 проекту рішення 2 щодо встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки пропонуємо виключити.

Щодо проекту рішення 3

Пропонуємо виключити з тексту проекту рішення 3 про справляння єдиного податку на території м. Молочанськ вимоги до платників податку четвертої групи та визначити окремим додатком розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.



Щодо проектів рішень в цілому

Назва проектів рішень потребує редакційних правок в частині доповнення роком, на який передбачається встановлення податку у м. Молочанськ.

Підсумовуючи вищенаведене, проекти рішень 1-3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1 – 3

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі – АРВ 1-3) підготовлені формально та не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Відповідно до вимог статті 10 Закону, якщо строк дії регуляторного акта, встановлений при його прийнятті, є меншим ніж один рік, періодичні відстеження його результативності не здійснюються, а повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку. Також, у таблицях розділів VIII АРВ 1-3 пропонуємо визначати прогностичні показники результативності дії регуляторного акта на I, II, III та IV квартали 2020 року.

У АРВ 1-3 розраховані бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого, мікро- підприємництва (додаток 4 до АРВ 1, 2, додаток до АРВ 3) та середнього підприємництва для Токмацької ОДПІ ГУ ДФС у Запорізькій області. Однак, вказані вище процедури встановлюються виключно ПКУ та не визначаються в проектах рішень, а, відповідно, не потребують розрахунку у АРВ.

У додатку 2 до АРВ 1 розробником зазначаються витрати, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, а саме, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, витрати на паливно-мастильні матеріали, зарплату водія за 1 годину для одного суб'єкта господарювання. Проте, зазначені процедури не потребують застосування в результаті прийняття регуляторного акта, а тому, обрахунок витрат для них у додатку 2 до АРВ 1 здійснювати непотрібно.

У зв'язку з відсутністю в АРВ 1-3 усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Молочанської міської ради Токмацького району Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у м. Молочанськ», «Про встановлення плати за землю в м. Молочанськ», «Про встановлення ставок єдиного податку в м. Молочанськ» у відповідність до вимог

чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізи їх регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

