



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Кам'янська сільська рада
Роздільнянського району
Одеської області**

с. Кам'янка,
Роздільнянський район,
Одеська область, 67432

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Кам'янської сільської ради Роздільнянського району Одеської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Кам'янської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Кам'янської сільської ради Роздільнянського району Одеської області від 13.05.2019 № 128/02-21.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення та експертного висновку постійної комісії з питань бюджету та фінансово-економічних питань на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Кам'янської сільської ради ставки податку на майно та визначити обов'язкові елементи, згідно з додатком 1. Пунктом 2 проекту рішення встановлюються ставки єдиного податку та визначаються обов'язкові елементи, згідно з додатком 2.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3894/0/20-19 від 04.06.2019

Голота Андрій Ігорович

сп



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Їх встановлення здійснюється у порядку визначеному ПКУ.

Згідно з вимогами підпункту 12.3.2 цієї ж статті при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

1. Всі обов'язкові елементи податків визначені у додатках 1, 2 до проекту рішення, проте посилання на конкретні положення ПКУ (пункти, статті), якими вони встановлені потребують корегування, а саме:

- у пункті 4 додатка 1 до проекту рішення підпункт 267.3.2 пункту 267.3 статті 267 ПКУ, яким визначаються ставки транспортного податку, замінити на пункт 267.4 статті 267 ПКУ;

- у пункті 1 додатка 2 до проекту рішення підпункти 291.4.1, 291.4.2 пункту 291.4 статті 291 ПКУ, якими визначаються платники податку, замінити на пункти 291.3, 291.4 статті 291 ПКУ;

- у пункті 2 додатка 2 до проекту рішення підпункти 291.4.1, 291.4.2 пункту 291.4 статті 291 ПКУ, якими визначаються об'єкти оподаткування, замінити на статтю 292 ПКУ;

- у пункті 3 додатка 2 до проекту рішення пункт 293.1 статті 293 ПКУ, яким визначається база оподаткування, замінити на статтю 292 ПКУ.

2. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої та другої груп платників єдиного податку.

Встановлені ставки податку у додатку 2 до проекту рішення наведено без визначення видів господарської діяльності, щодо яких вони застосовуються (згідно з Національним класифікатором України ДК 009:2010 «Класифікація видів економічної діяльності», затвердженим наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11.10.2010 № 457). Таким чином, пропонуємо пункт 4 додатка 2 до проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 293 ПКУ.

3. Пропонуємо назву стовпчика таблиці додатка 1.2 до додатка 1 до проекту рішення, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 ПКУ, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.



4. У переліку пільг для фізичних і юридичних осіб із сплати земельного податку, наведеному у додатку 1.2 до додатка 1 до проекту рішення, пропонуємо виключити пільги, передбачені для підприємств державної та комунальної форм власності, оскільки, відповідно до підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ, податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

5. Для уникнення непорозумінь пропонуємо нумерацію додатка 1.2 до додатка 1 до проекту рішення, яким встановлюються пільги для фізичних і юридичних осіб із сплати земельного податку, змінити з «1.2» на «1.3».

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) підготовлений формально та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Відповідно до вимог статті 10 Закону, якщо строк дії регуляторного акта, встановлений при його прийнятті, є меншим ніж один рік, періодичні відстеження його результативності не здійснюються, а повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку. Так, у розділі VIII АРВ пропонуємо визначати прогностичні показники результативності дії регуляторного акта на I, II, III та IV квартали 2020 року.

У розділі 3 Тесту малого підприємництва АРВ (далі -М-тест) кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, не відповідає кількості наведених у розділі III АРВ та потребує уточнення.

Проект рішення поширюється на 1 середнє підприємство. Разом з тим, розрахунок витрат в АРВ для нього не зроблено (згідно з додатком 2 до Методики).

Відсутність у АРВ належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта

максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Кам'янської сільської ради Роздільнянського району Одеської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Кам'янської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

