ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від_____№_____

на№_____від_____

Виконавчий комітет
Дубровицької міської ради
Рівненської області
вул. Воробинська, 4, м. Дубровиця,
Рівненська область, 34100

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Дубровицької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Дубровицької міської ради Рівненської області від 10.05.2019 № 09-427/1.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, етики і охорони громадського порядку, регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Підпунктами 1.1 - 1.3пункту 1 проекту рішення пропонується встановити на території Дубровицької міської ради ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком 1; пільги для фізичних та юридичних осіб, крім пільг наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України (далі - Кодекс), за переліком, згідно з додатком 2; визначити елементи податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно із додатком 3.

Кодекс регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №4463/0/20-19 від 21.06.2019
Трофимук

Відповідно до підпунктів 12.3.1, 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

1. У додатку 1 до проекту рішення, при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

2. Додатком 2 до проекту рішення визначено перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Однак, у рядках 2 та 3 зазначеного додатка відсутня категорія/класифікація будівель та споруд. Отже, пропонуємо доповнити додаток 2 до проекту рішення відповідним змістом.

3. У пункті 10 «Строк та порядок подання звітності» додатка 3 до проекту рішення пропонуємо вказати посилання на конкретні положення Кодексу (підпункти, пункти, статті тощо).

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ розробник при оцінці альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Розробником не наведено розрахунків витрат у кількісному (грошовому) виразі, яких вони зазнають внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником альтернативний спосіб досягнення цілей відповідає вирішенню проблеми.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попереднього розділу, у розділі IV АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Також звертаємо увагу, що у розділі 3 Тесту малого підприємництва (далі – М-тест) здійснено розрахунок витрат для 235 суб'єктів малого підприємництва, що не відповідає інформації, наведеній у розділі II АРВ.

Крім того, при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів малого підприємництва розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів

малого підприємництва не здійснюється.

Таким чином, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Дубровицької міської ради Рівненської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України **Ксенія ЛЯПІНА**

О.Трофімук 0989942443