



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Дубровицької міської ради
Рівненської області**

вул. Воробинська, 4, м. Дубровиця,
Рівненська область, 34100

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Дубровицької міської ради Рівненської області «Про встановлення єдиного податку на території м. Дубровиця» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Дубровицької міської ради Рівненської області від 10.05.2019 № 09-427/2.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, етики і охорони громадського порядку, регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення пропонується встановити єдиний податок на території м. Дубровиця та ставки єдиного податку. Пунктом 2 проекту рішення пропонується затвердити Положення про особливості справляння єдиного податку суб'єктами господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності на території міста Дубровиця (далі – Положення) згідно із додатком.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Відповідно до підпунктів 12.3.1, 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

1. Відповідно до норм статті 293 Кодексу до повноважень місцевих рад належить встановлення ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Для платників єдиного податку третьої та четвертої груп ставки податку визначені Кодексом, що не потребує їх встановлення за рішеннями рад.

Отже, пропонуємо виключити з Положення ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп, а також положення щодо порядку їх справляння.

2. Проектом рішення пропонується встановити фіксовані ставки єдиного податку для першої групи платників податку – 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму працездатної особи, для другої групи платників – 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

У зв'язку із вищевикладеним, пропонуємо надати обґрунтування запропонованих ставок єдиного податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ розробник при оцінці альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Розробником не наведено у вказаному розділі розрахунків витрат у кількісному (грошовому) виразі, яких вони зазнають внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником альтернативний спосіб досягнення цілей відповідає вирішенню проблеми.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попереднього розділу, у розділі IV АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Крім того, під час проведення Тесту малого підприємництва (далі – М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів, а саме, у пункті 3 М-тесту відсутній розрахунок «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва.

Такими витратами є сплата податків за встановленими радою ставками.

Також звертаємо увагу, що розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого й середнього підприємництва (додаток 2 до АРВ) для суб'єктів малого і мікропідприємництва в М-тесті не здійснюється.

Таким чином, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Дубровицької міської ради Рівненської області «Про встановлення єдиного податку на території м. Дубровиця» у відповідність до вимог законодавства, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

