



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Вилківська міська рада Одеської області

вул. Моряків-десантників, 18,
м. Вилково, Кілійський район,
Одеська область, 68355

*Стосовно пропозицій
щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) на території Вилківської міської ради на 2020 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення на території Вилківської міської ради єдиного податку на 2020 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок і пільг із сплати земельного податку та орендної плати за землю на 2020 рік на території Вилківської міської ради» (далі - проект рішення 3), «Про встановлення на території Вилківської міської ради транспортного податку на 2020 рік» (далі - проект рішення 4), «Про встановлення акцизного податку на території Вилківської міської ради на 2020 рік» (далі - проект рішення 5) (разом - проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Вилківської міської ради Одеської області від 16.05.2019 № 829/02-13.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків депутатської комісії з питань бюджету, фінансів, планування та соціально-економічного розвитку, міжнародного співробітництва та регуляторної діяльності та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №5176/0/20-19 від 09.07.2019

Ізبانк



Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється в порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проекти рішень 1-3 не узгоджуються з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим зазначаємо таке.

Щодо проектів рішень 1-3

1. Додатки 1 до проектів рішень 1, 2 та додаток 3 до проекту рішення 3 дублюють вимоги статей ПКУ.

Пропонуємо редакційно впорядкувати тексти додатків 1 та 3 до проектів рішень 1-3, а саме, визначити обов'язкові елементи податків для Вилківської міської ради відповідно до вимог статті 7 ПКУ, або зробити посилання на конкретні абзаци, пункти, частини, статті ПКУ, якими встановлені обов'язкові елементи, з дотриманням критеріїв, встановлених статтями 266, 274, 277, 293 ПКУ.

2. Пропонуємо у пункті 4 проекту рішення 2 та у пункті 6 проекту рішення 3 змінити дату набрання чинності таких проектів, а саме цифри «01.01.2019» замінити цифрами «01.01.2020».

Щодо проекту рішення 2

1. Пунктом 5 додатка 1 до проекту рішення 2 пропонується встановити максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку незалежно від виду їх діяльності.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 ПКУ сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись приписами статті 293 ПКУ, пропонуємо Вилківській міській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Пропонуємо виключити з проекту рішення 2 обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої груп, оскільки нормами ПКУ не визначено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп.

Щодо проекту рішення 3

1. Підпунктом 12.04. пункту 12 додатка 1 до проекту рішення 3 планується встановити ставки податку для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства.

Так, відповідно до норм пункту 283.1 статті 283 ПКУ до земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком відносяться, зокрема, землі дорожнього господарства автомобільних доріг загального користування (підпункт 283.1.4.).



Враховуючи зазначене, пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 3 привести у відповідність до вимог статті 283 ПКУ.

2. Пунктом 274.1 статті 274 ПКУ визначено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 3 привести у відповідність до вищезазначених вимог ПКУ.

3. Статтями 281, 282 ПКУ встановлено перелік фізичних та юридичних осіб, для яких можуть встановлюватись пільги щодо сплати земельного податку. Статтею 283 ПКУ встановлено перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком. Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Отже, пропонуємо з додатка 2 до проекту рішення 3 виключити вимоги статей 281-283 ПКУ, одночасно зазначивши в ньому пільги (за необхідності), передбачені вимогами пункту 284.1 статті 284 ПКУ.

4. У додатку 3 до проекту рішення 3 розробник встановлює розміри відсотків від грошової оцінки землі, що застосовується для обчислення орендної плати за користування земельними ділянками.

Водночас підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ встановлено, що плата за землю - це обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із вимогами пунктів 288.1, 288.4 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати є договір оренди такої земельної ділянки.

Розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем (пункт 288.5 статті 288 ПКУ).

Таким чином, законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено.

Отже, пропонуємо виключити норми стосовно орендної плати з проекту рішення 3.

Щодо проекту рішення 4

Відповідно до статті 1 Закону проект рішення Вилківської міської ради «Про встановлення на території Вилківської міської ради транспортного податку на 2020 рік» не містить норм регуляторного характеру та не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.



Щодо проекту рішення 5

Проектом рішення 5 встановлюються ставки акцизного податку для суб'єктів господарювання.

Відповідно до статті 9 ПКУ акцизний податок відноситься до загальнодержавних податків. Підпунктом 215.2.1 пункту 215.2 статті 215 ПКУ визначено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України. Згідно із підпунктом 215.3.10 пункту 215.3 статті 215 ПКУ для пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, реалізованих суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі ставка податку становить 5 відсотків.

Таким чином, у Вилківській міській ради відсутні повноваження стосовно встановлення акцизного податку.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1-3, 5 не відповідають вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-3

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Пропонуємо у таблицях розділів VIII АРВ до проектів рішень 1 та 2 визначити прогностичні показники результативності регуляторного акта на I, II, III та IV квартали 2020 року.

Під час проведення тестів малого підприємництва до АРВ 1-3 (далі - М-тести) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів та лише частково враховані процеси, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання. Це ставить під сумнів точність розрахунків, проведених згідно із додатком 4 до Методики.

Розробником АРВ 2 та 3 не виконані розрахунки витрат суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторних актів (згідно із додатком 2 до Методики).

Таким чином, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1-3 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних

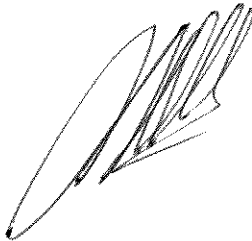


результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) на території Вилківської міської ради на 2020 рік», «Про встановлення на території Вилківської міської ради єдиного податку на 2020 рік», «Про встановлення ставок і пільг із сплати земельного податку та орендної плати за землю на 2020 рік на території Вилківської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

