



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Обухівської міської ради
Київської області**

вул. Київська, 10,
м. Обухів,
Київська область, 08700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Обухівської міської ради Київської області «Про встановлення розміру ставок єдиного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Обухівської міської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставок земельного податку на території Обухівської міської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області від 23.05.2019 № 1087.

За результатами розгляду проектів рішень, експертних висновків комісії Обухівської міської ради Київської області з питань соціально-економічного розвитку, благоустрою, комунального господарства та управління комунальною власністю громади щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) міські ради у межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки,

Державна регуляторна служба України

ВИХ №5196/0/20-19 від 10.07.2019

Кузько Марина Олександрівна



податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість у проектах рішень визначені не усі обов'язкові елементи ставок та пільг із сплати земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та єдиного податку.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо визначити у проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

1. Відповідно до пункту 293.2. статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо у проекті рішення 1 врахувати вимоги статті 293 Кодексу щодо встановлення ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності та виключити положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої групи платників єдиного податку.

2. Додаток 1 до проекту рішення 1 передбачає встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Пунктом 2 проекту рішення 1 передбачається затвердити Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Обухівської міської ради на 2020 рік (далі – проект Положення 1) згідно із додатком 2 до проекту рішення 1.

Пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 1, підпункти 3.1.1 та 3.1.2 пункту 3.1 розділу 3 проекту Положення 1 привести у відповідність до вимог пункту 266.2 статті 266 Кодексу, яким визначаються об'єкти оподаткування та об'єкти, які не є об'єктами оподаткування.

Щодо проекту рішення 2

1. Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Положення про встановлення плати за землю на території м. Обухів, сіл Таценки, Ленди (далі – проект Положення 2) згідно із додатком 1 до проекту рішення 2.

Пропонуємо пункти 2, 3, 4 та 5 проекту Положення 2 привести у відповідність до вимог статей 269, 270, 271 та 274 Кодексу.

2. Із додатка 2 до проекту рішення 2 пропонуємо виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статті 283 Кодексу не є об'єктами оподаткування.

Враховуючи викладене вище, проекти рішень 1, 2 не відповідають вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 (далі - АРВ 1, 2)

Надані розробником АРВ 1, 2 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділах III АРВ 1, 2 не наведено витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають, як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраних способів. Відсутня інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання у розрізі великих, середніх, малих та мікро суб'єктів господарювання. Не проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Також, розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

У розділах VIII АРВ 1, 2 розробником не наведено всіх обов'язкових показників результативності регуляторних актів, які встановлені пунктом 10 Методики, а саме: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Крім того, розробником не наведено прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі.

Крім того, враховуючи, що термін дії рішення становить один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначених строків, якщо інше не встановлено рішеннями регуляторного органу, який прийняв ці акти, але не пізніше дня закінчення визначених строків.

У зв'язку з відсутністю в АРВ 1, 2 всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність

проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує Обухівській міській раді Київської області привести проекти рішень «Про встановлення розміру ставок єдиного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Обухівської міської ради на 2020 рік» та «Про встановлення ставок земельного податку на території Обухівської міської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а їх аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Кузько 093-22-00-139

