



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет

Івано-Франківської міської ради

вул. М. Грушевського, 21,
м. Івано-Франківськ, 76004

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про внесення змін у додаток 3 рішення міської ради від 21.06.2018 р. № 172-20 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території м. Івано-Франківська» та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 22.05.2019 № 418/01-24/03-в.

Проектом рішення передбачається внести зміни у додаток 3 «Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів», затвердженого рішенням Івано-Франківської міської ради від 21.06.2018 № 172-20 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території м. Івано-Франківська» шляхом викладення у новій редакції додатка до «Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів», яким визначено перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

І. Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України (далі - ПКУ).

Відповідно до статті 3 ПКУ податкове законодавство України складається, зокрема, з рішень органів місцевого самоврядування з питань місцевих податків та зборів, прийнятих за правилами, встановленими ПКУ.

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 ПКУ до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5307/0/20-19 від 11.07.2019

Яцушак Катерина Михайлівна



формування територій громад, щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених ПКУ.

Відповідно до статті 268¹ ПКУ перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення збору.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 268¹.2.1. пункту 268¹.2 статті 268¹ ПКУ земельна ділянка, яка згідно із рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, спеціально відведена для забезпечення паркування транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування, тротуарах або інших місцях, а також комунальні гаражі, стоянки, паркінги (будівлі, споруди, їх частини), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету, за винятком площі земельної ділянки, яка відведена для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» є об'єктом оподаткування

Відповідно до підпункту 268¹.2.2. пункту 268¹.2 статті 268¹ ПКУ площа земельної ділянки, відведена для паркування, а також площа комунальних гаражів, стоянок, паркінгів (будівель, споруд, їх частин), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету є базою оподаткування.

Відповідно до статті 7 ПКУ база оподаткування і об'єкт оподаткування є елементами податку.

Відповідно до статті 4 ПКУ одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Виходячи із норм частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Таким чином, відповідні зміни до рішення Івано-Франківської міської ради від 21.06.2018 № 172-20 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території м. Івано-Франківська» можуть вноситись не пізніше ніж до 1 липня 2019 року.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі III АРВ не наведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження проекту рішення. Не здійснено оцінку витрат на виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

У розділі VIII АРВ розробником наведені не всі обов'язкові показники результативності регуляторного акта, серед яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами на виконання вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

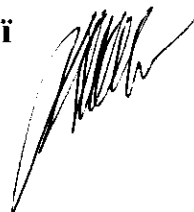
У розділі IX АРВ вказано, що базове відстеження буде проводитися до дня набрання чинності регуляторним актом. Водночас згідно із проведеним ДРС моніторингом, дані щодо здійснення базового відстеження результативності цього регуляторного акта відсутні.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи зазначене, повідомляємо про відсутність правових підстав для прийняття рішення Івано-Франківської міської ради «Про внесення змін у додаток 3 рішення міської ради від 21.06.2018 № 172-20 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території м. Івано-Франківська», яким вносяться зміни в «Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів».

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о Голови Державної регуляторної
служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Яцушак (0342 75-80-05; 0993203208)

