



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

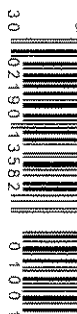
**Бучанська міська рада
Київської області**

вул. Енергетиків, 12,
м. Буча,
Київська область, 08292

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бучанської міської ради Київської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території міста Буча на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Буча на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території міста Буча на 2020 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Луб'янського, Блиставицького, Гаврилівського старостинських округів на 2020 рік» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Луб'янського, Блиставицького, Гаврилівського старостинських округів на 2020 рік» (далі – проект рішення 5) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Луб'янського, Блиставицького, Гаврилівського старостинських округів на 2020 рік» (далі – проект рішення 6) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Бучанської міської ради Київської області від 12.06.2019 № 658/19-д.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків відповідальної постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, підприємництва, житлово-комунального господарства, бюджету, фінансів та інвестування щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу цих проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Державна регуляторна служба України

ВХ №5377/О/20-19 від 15.07.2019

Київська



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Однак, у проектах рішень відсутні всі обов'язкові елементи, натомість, містяться елементи податків, не передбачені статтею 7 Кодексу (наприклад, контроль за сплатою податку тощо).

Отже, пропонуємо виключити з проектів рішень елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу, та визначити у них усі обов'язкові елементи податків, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо проектів рішень 1, 4

Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Пунктом 293.6 статті 293 Кодексу встановлено, що у разі здійснення платниками податку першої і другої груп кількох видів господарської діяльності застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений для таких видів господарської діяльності.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 1 та у додатку 1 до проекту рішення 4 врахувати вимоги статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проектів рішень.

Крім того, статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Таким чином, визначені у додатку 1 до проекту рішення 1 та у додатку 1 до проекту рішення 4 норми щодо платників податків третьої та четвертої груп, пропонуємо виключити.

Щодо проектів рішень 2, 5

Із додатка 1 до проекту рішення 2 та додатка 1 до проекту рішення 5 пропонуємо виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статті 283 Кодексу не є об'єктом оподаткування.



Щодо проектів рішень 3, 6

Пропонуємо із додатка 1 до проекту рішення 3 та додатка 1 до проекту рішення 6 виключити об'єкти житлової і нежитлової нерухомості, які відповідно до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу не є об'єктом оподаткування.

Враховуючи вищевказане, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1 - 6 (далі - АРВ 1 - 6)

Надані розробником АРВ 1 - 6 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділах III АРВ 1 - 6 не наведено витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають, як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраних способів. Відсутня інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання у розрізі великих, середніх, малих та мікро суб'єктів господарювання. Не проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Також, розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

У розділах VIII АРВ 1 - 6 розробником не наведені прогнозні значення показників результативності регуляторних актів, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актів.

Кількість суб'єктів господарювання у Тестах малого підприємництва до АРВ 2, 4, 5 не відповідає кількості суб'єктів господарювання, вказаних в АРВ 2, 4, 5.

У зв'язку з відсутністю в АРВ 1 - 6 всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів

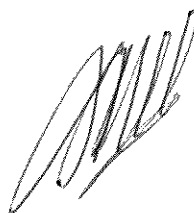


суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує Бучанській міській раді Київської області привести проекти рішень «Про встановлення ставок єдиного податку на території міста Буча на 2020 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Буча на 2020 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території міста Буча на 2020 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Луб'янського, Блиставицького, Гаврилівського старостинських округів на 2020 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Луб'янського, Блиставицького, Гаврилівського старостинських округів на 2020 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Луб'янського, Блиставицького, Гаврилівського старостинських округів на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

