



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Бурштинська міська рада
Івано-Франківської області
вул. Січових Стрільців, 4,
м. Бурштин, Івано-Франківська
область, 77111

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бурштинської міської ради Івано-Франківської області «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання незалежно від форм власності (крім закладів ресторанного господарства) в період з 22.00 до 10.00 годин в межах території Бурштинської міської ради Івано-Франківської області» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом Бурштинської міської ради Івано-Франківської області від 27.05.2019 № 1268/0/02-26.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної депутатської комісії з питань реалізації державної регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення передбачається заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання незалежно від форм власності (крім закладів ресторанного господарства) в період з 22.00 до 10.00 годин в межах території Бурштинської міської ради Івано-Франківської області



Пунктом 4 проекту рішення пропонується Галицькому ВП ГУНП в Івано-Франківській області забезпечити виконання вимог даного рішення та посилити контроль за дотриманням вимог ст.15-1, 15-2, 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів та пального».

Статтею 23 «Основні повноваження поліції» Закону України «Про Національну поліцію» від 02.07.2015 № 580-УІІ визначаються повноваження Національної поліції, якими не передбачено державний нагляд і контроль у сфері продажу алкогольної продукції. Згідно із статтею 24 «Додаткові повноваження поліції» цього Закону виконання інших (додаткових) повноважень може бути покладене на поліцію виключно законом.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо пункт 4 виключити з проекту рішення як такий, що не відповідає вимогам чинного законодавства України.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат суб'єктів господарювання, держави та населення від застосування кожної із альтернатив. Відповідно до пункту 13 Методики, у разі, якщо дія регуляторного акта передбачає вплив на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва (дані таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей»), розробником проводиться розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики). Проте зазначені розрахунки не були проведені в АРВ.

У розділі VIII «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ до проекту рішення розробником не наведено прогнозних значень цих показників.

У Тесті малого підприємництва до АРВ (далі - М-тест) розробником не зазначено оцінку з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання, а також не здійснено жодних розрахунків «прямих» витрат, які понесуть суб'єкти малого підприємництва (далі - СМП) внаслідок дії регуляторного акта.



Зокрема, в М-тесті відсутні розрахунки «прямих» витрат СМП, що пов'язані з недоотримання прибутку від продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, у зв'язку із заборонаю їх реалізації у встановлений проектом рішення час.

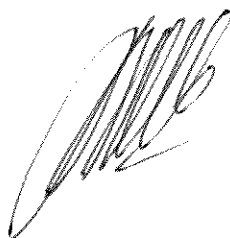
Одночасно зазначаємо, що суму орієнтовних витрат, які пов'язані з виконанням вимог регулювання, розробник визначає під час проведення консультацій із СМП.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, та їх прогнозних значень та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Бурштинської міської ради Івано-Франківської області «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання незалежно від форм власності (крім закладів ресторанного господарства) в період з 22.00 до 10.00 годин в межах території Бурштинської міської ради Івано-Франківської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа, пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
Регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Соболевський А.Р.
(0342758005, 0680256177)

