



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Новичківська сільська рада
Долинського району
Івано-Франківської області
с. Новичка, Долинський район,
Івано-Франківська область, 77509

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новичківської сільської ради Івано-Франківської області Долинського району «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік по Новичківській сільській раді Код згідно з КОАТУУ 2622084301» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік по Новичківській сільській раді Код згідно з КОАТУУ 2622084301» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Новичківської сільської ради Івано-Франківської області Долинського району від 21.05.2019 № 33-02/29.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-2, експертних висновків депутатської комісії сільської ради з питань планування бюджету та фінансів, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, не всі обов'язкові елементи податків, що передбачені статтею 7 ПКУ визначені у проектах рішень та додатках до них, у зв'язку з чим, пропонуємо у проектах рішень/додатках до проектів рішень визначити всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5472/0/20-19 від 16.07.2019

Відущий



Щодо проекту рішення 1

1. Пунктом 293.1 статті 293 ПКУ визначено, що ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Отже, пропонуємо пункт 2.3 додатка 3 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог пункту 293.1 статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням розмірів ставок єдиного податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

Щодо проекту рішення 2

1. Пункт 11 додатка 3 до проекту рішення 2 наповнено нормами щодо орендної плати за земельні ділянки.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1. статті 14 ПКУ плата за землю – обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі» відносини, пов’язані з орендою землі, регулюються Земельним та Цивільним кодексами України, цим Законом, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Пунктом 288.1 статті 288 ПКУ встановлено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 ПКУ розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. Пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Отже, пропонуємо з додатка 3 до проекту рішення 2 виключити пункт 11.

2. У додатку 1 до проекту рішення 2 пропонуємо врахувати вимоги підпункту 283.1 статті 283 ПКУ, яким встановлено перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Підсумовуючи наведене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державною регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проектів рішень

Наданий аналіз регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема, зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Так, в АРВ не зазначено інформацію щодо суб’єктів господарювання, на які справляють вплив проекти регуляторних актів. Відповідно до вимог Методики, у разі, якщо питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на

яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). Разом з тим, у разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики. Однак, зазначені вище розрахунки в АРВ не проведені.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Новичківської сільської ради Івано-Франківської області Долинського району «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік по Новичківській сільській раді Код згідно з КОАТУУ 2622084301» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік по Новичківській сільській раді Код згідно з КОАТУУ 2622084301» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної регуляторної
служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

