



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Павлівська сільська рада
Мар'їнського району
Донецької області**

вул. Шевченка, 68, с. Павлівка,
Мар'їнський р-н., Донецька обл., 85672

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

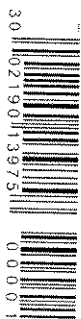
Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Павлівської сільської ради Мар'їнського району Донецької області «Про встановлення ставки та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік Павлівської сільської ради Мар'їнського району Донецької області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Павлівської сільської ради Мар'їнського району Донецької області від 04.06.2019 № 02-24/564.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету, фінансів та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, у межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.



1. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення передбачається встановити пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ за переліком, згідно із додатком 2 до проекту рішення.

У додатку 2 до проекту рішення надається пільга із сплати земельного податку підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності.

Підпунктом 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ визначено принцип рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Крім того, згідно із статтею 30 ПКУ підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат. Податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно ПКУ, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до ПКУ.

2. Статтями 281, 282 ПКУ встановлені пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, а статтею 283 ПКУ визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Отже, пропонуємо перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку у додатку 2 до проекту рішення привести у відповідність до вимог статей 281, 283 ПКУ.

3. Підпунктом 1.3 пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити елементи визначення плати за землю на території Павлівської сільської ради, згідно із додатком 3 до проекту рішення.

Відповідно до вимог пункту 288.1 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 ПКУ розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. Положеннями статті 288 ПКУ також визначаються граничні розміри орендної плати за земельні ділянки.

Отже, законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю.

У зв'язку з цим, пропонуємо виключити з додатка 3 до проекту рішення норми щодо орендної плати за землю.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні



існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі 8 АРВ не у повній мірі наведені показники результативності дії регуляторного акта. Згідно із пунктом 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Відсутність обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта не дозволить в подальшому провести повноцінне відстеження результативності регуляторного акта, та встановити ефективні ставки податку на наступний бюджетний рік.

Отже, пропонуємо у розділі 8 АРВ зазначити вказані прогностичні показники результативності на I, II, III та IV квартали 2020 року.

У розділі 9 АРВ зазначено, що повторне відстеження результативності буде здійснено не пізніше дня закінчення дії рішення (IV квартал 2020 року).

Відповідно до вимог статті 10 Закону, якщо строк дії регуляторного акта, встановлений при його прийнятті, є меншим ніж один рік, періодичні відстеження його результативності не здійснюються, а повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Отже, у розділі 9 АРВ пропонуємо або визначити дату проведення повторного відстеження проекту рішення, або зазначити що повторне відстеження результативності буде проведено за три місяці до дня закінчення визначеного строку.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих



позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Павлівської сільської ради Мар'їнського району Донецької області «Про встановлення ставки та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік Павлівської сільської ради Мар'їнського району Донецької області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ



Вик. Ростова О.І.
(066)430-98-28