



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Медвеже – Вушківської
сільської ради
Вінницького району
Вінницької області**

вул. Шкільна, 10, с. Медвеже-Вушко,
Вінницький район,
Вінницька область, 23242

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Медвеже - Вушківської сільської ради Вінницького району Вінницької області «Про встановлення ставок і пільг із сплати земельного податку на території Медвеже - Вушківської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок і пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Медвеже - Вушківської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 2) та «Про встановлення на території Медвеже - Вушківської сільської ради ставок єдиного податку та затвердження Порядку його справляння» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Медвеже - Вушківської сільської ради Вінницького району Вінницької області від 05.06.2019 № 145.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії з питань соціально - економічного розвитку, планування, бюджету фінансів і цін та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектами рішень пропонується встановити земельний податок, єдиний податок та податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платників податків, їх права та обов'язки.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №5575/0/20-19 від 17.07.2019

Рудик Наталія Анатоліївна



Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється в порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, зокрема в такому.

У проектах рішень 1 та 2 відсутні обов'язкові елементи податків, що передбачені статтею 7 ПКУ, а у додатку 1 до проекту рішення 3 містяться елементи єдиного податку, які не передбачені статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо у проектах рішень визначити всі обов'язкові елементи податків відповідно до вимог ПКУ, або зробити посилання на конкретні абзаци, пункти, частини, статті ПКУ, якими встановлені обов'язкові елементи, з дотриманням критеріїв, встановлених статтями 266, 269 – 287, 293 – 296 ПКУ.

Щодо проекту рішення 1

Пропонуємо привести ставки земельного податку у додатку 1 до проекту рішення 1 у відповідність до вимог статей 274, 277 ПКУ.

Пропонуємо виключити з додатка 2 до проекту рішення 1 об'єкти, які не є об'єктами оподаткування згідно із пунктом 283.1 статті 283 ПКУ.

Щодо проекту рішення 2

Пропонуємо виключити з додатка 2 до проекту рішення 2 об'єкти нерухомості, які не є об'єктами оподаткування згідно із підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

Щодо проекту рішення 3

Пунктом 1 проекту рішення 3 передбачається встановити максимальні ставки єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку.

Пропонуємо визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 ПКУ в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Елементи податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлені ПКУ та не потребують встановлення місцевими радами.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ до проектів рішень при описі проблеми розробником не наведено жодних даних у кількісній (грошовій) формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість, не проведено відповідного аналізу проблеми. Також, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

У розділі III «Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ до проектів рішень розробником не визначені кількісні (грошові) показники, які характеризують альтернативи (наприклад: доходи, отримані місцевим бюджетом, витрати суб'єктів господарювання тощо). При оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень (при сплаті податку за запропонованими ставками), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, розробником не обгрунтовано, що розміри ставок, які пропонується затвердити проектами рішень, є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей, і, як наслідок, у розділі IV АРВ до проектів рішень не доведено вибір оптимального альтернативного способу, всебічно не проаналізовані причини відмови від застосування одного та надання переваги іншому способу.

У Тесті малого підприємництва для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що у 2019 році відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» становить 4173 грн. та у погодинному розмірі - 25,13 грн.

У розділі VIII АРВ до проектів рішень не наведені усі обов'язкові показники результативності регуляторного акта, які відповідно до пункту 10 Методики, повинні встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності проектом рішення.

Відсутність обов'язкових показників результативності регуляторних актів не дозволить у подальшому провести повноцінне відстеження результативності регуляторних актів і, відповідно встановити ефективні ставки місцевих податків і зборів на наступний бюджетний період.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень, зокрема з відсутністю у них необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість – забезпечення регуляторної діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного

акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Медвеже - Вушківської сільської ради Вінницького району Вінницької області «Про встановлення ставок і пільг із сплати земельного податку на території Медвеже - Вушківської сільської ради на 2020 рік», «Про встановлення ставок і пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Медвеже - Вушківської сільської ради на 2020 рік» та «Про встановлення на території Медвеже - Вушківської сільської ради ставок єдиного податку та затвердження Порядку його справляння» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу їх регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

