



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Неполоковецька селищна рада
Кіцманського району
Чернівецької області**

вул. Головна, 7, смт Неполоківці,
Кіцманський район, Чернівецька
область, 59330

***Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта***

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Неполоковецької селищної ради Кіцманського району Чернівецької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Неполоковецької селищної ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Неполоковецької селищної ради Кіцманського району Чернівецької області від 30.05.2019 № 381.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, , експертного висновку постійної комісії селищної ради з питань фінансів, бюджету, планування та соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення пропонується прийняти Правила благоустрою території населених пунктів територіальної громади Неполоковецької селищної ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 10 Закону про благоустрій до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5815/0/20-19 від 19.07.2019

Порайко Ніна Миколаївна



Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які розроблено та затверджено центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, відповідно до положень Закону про благоустрій проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Однак, запропонований до розгляду проект Правил не узгоджується з нормами чинного законодавства, а саме.

1. Проект Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог Типових правил в частині переліку нормативно-правових актів та технічних документів, якими регламентується благоустрій та утримання в належному стані парків, рекреаційних зон тощо (наприклад, пункт 3.1 розділу 3 проекту Правил доповнити абзацом 7 пункту 3 розділу II Типових правил, абзац сьомий пункту 3.1 розділу 3 – Законом України «Про оцінку впливу на довкілля», а пункт 3.2 розділу 3 – абзацом 10 пункту 13 розділу II. Також зауважуємо, що абзаци 8 та 9 пункту 3.2 розділу 3 Правил та абзаци 11 і 12 дублюються, а тому один з них пропонуємо виключити.

2. Абзаци перший та другий пункту 3.4 розділу 3 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 25 Типових правил.

3. Абзац четвертий пункту 3.6 розділу 3 проекту Правил пропонуємо доповнити словами «затверджених постановою Головного державного санітарного лікаря України від 01 липня 1999 року № 28».

4. Пункт 6.2 розділу 6 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 2 розділу V Типових правил, пункт 8.3 розділу 8 – у відповідність до пункту 3 розділу VI, пункт 10.4 розділу 10 Правил – у відповідність до пункту 5 розділу VIII Типових правил.

5. Пункт 10.8 розділу 10 проекту Правил, відповідно до вимог пункту 9 розділу VIII Типових правил, пропонуємо доповнити словами: «та забезпечення належного утримання та використання інженерного обладнання».

6. Разом з тим звертаємо увагу, що проект Правил містять посилання на ДБН В.2.3-5:2001 «Вулиці та дороги населених пунктів», ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови»,



ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої», ДСТУ 4100-2002 «Знаки дорожні. Загальні технічні умови. Правила застосування» тощо.

Зазначасмо, що ДБН В.2.3-5:2001 втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН В.2.3-5:2018, ДСТУ 2734 втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009.

Також, з 01.01.2019 ДСТУ 2735-94 втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ 8751:2017.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики, не наведені усі обов'язкові показники результативності регуляторного акта, а також не визначені прогнозні значення показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Під час проведення Тесту малого підприємництва (далі - М-Тест) у розділі «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконаних вимог регулювання» не розраховані усі витрати, що передбачаються проектом Правил, взагалі відсутні «прямі» витрати.

Крім того, таблиця «сумарних» витрат у пункті 4 М-Тесту АРВ заповнена не коректно та з арифметичними помилками, що беззаперечно призводить до хибної оцінки сумарних витрат суб'єктів господарювання.

Відсутність розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання внаслідок впровадження проекту рішення, свідчить про формальність підготовки АРВ, що у свою чергу не відповідає вимогам Методики.

У зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних і розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

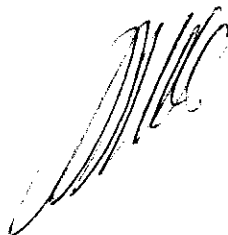
Підсумовуючи наведене, пропонуємо привести проект рішення Неполоковецької селищної ради Кіцманського району Чернівецької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Неполоковецької селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, аналіз



регуляторного впливу до проекту рішення - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

