



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Сарненської міської ради
Рівненської області**

вул. Широка, 31, м. Сарни,
Рівненська область, 34500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Сарненської міської ради Рівненської області «Про встановлення місцевих податків і зборів» (далі – проект рішення 1), «Про внесення змін до рішення міської ради від 20.07.2016 «Про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури м. Сарни» (далі – проект рішення 2), а також документи, що надані до них листом Сарненської міської ради від 07.06.2019 № 22/16-861, та повідомляє.

Щодо проекту рішення 1

Проектом рішення 1 пропонується встановити на території Сарненської міської ради місцеві податки і збори на 2020 рік, а саме: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плату за землю, єдиний податок, туристичний збір.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному цим Кодексом.

Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України визначено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передусь бюджетному періоду, в якому планується



Державна регуляторна служба України

В/Х №5972/0/20-19 від 24.07.2019

Трофімук Олена Петрівна

сп



застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Одним з принципів податкового законодавства України є принцип стабільності - **зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду**, в якому будуть діяти нові правила та ставки.

Таким чином, прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік, після встановленого законодавством строку, є порушенням вимог чинного законодавства України.

На підставі зазначеного вище, надати пропозиції щодо удосконалення проекту рішення Сарненської міської ради Рівненської області «Про встановлення місцевих податків і зборів», не вбачається можливим.

Принагідно звертаємо увагу на необхідності дотримання в подальшому вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), при підготовці аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, яким встановлюються місцеві податки і збори.

Щодо проекту рішення 2

За результатом проведеного аналізу проекту рішення 2, експертного висновку головної постійної комісії, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проекту регуляторного акта у Сарненській міській раді та аналізу регуляторного впливу до нього на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення 2 пропонується внести зміни у додаток 1 до рішення міської ради від 20.07.2016 № 216 «Про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури м. Сарни», виклавши пункт 1.7 розділу 1 та пункт 2.3 розділу 2 Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Сарни (далі - Порядок) у новій редакції.

Відповідно до частини першої статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Водночас проект рішення 2 потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог Закону № 3038, зокрема в такому.

1. Пунктом 1.7 розділу 1 Порядку проекту рішення 2 визначено перелік документів, які замовник будівництва повинен подати до Сарненської міської ради. Однак, даний перелік документів не передбачений частиною восьмою статті 40 Закону № 3038, у зв'язку з цим пропонуємо виключити документи, не передбачені Законом № 3038.

2. Пайова участь у розвитку інфраструктури населеного пункту при здійсненні замовником реконструкції та реставрації об'єкта містобудування



Законом № 3038 не передбачена, а тому пропонуємо пункт 2.3 розділу 2 Порядку проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог цього Закону.

Враховуючи викладене вище, проект рішення 2 не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 2

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення 2 не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі 1 АРВ розробником не визначено жодних даних у числовій та/або грошовій формах, які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

У розділі 3 АРВ розробник при оцінці альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Також розробником не наведено у вказаному розділі АРВ розрахунків витрат у кількісному (грошовому) виразі, яких зазнають суб'єкти господарювання внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, на скільки обраний розробником альтернативний спосіб досягнення цілей відповідає вирішенню проблеми.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі 4 АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Під час проведення Тесту малого підприємництва АРВ (далі – М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів, зокрема, у пункті 3 М-тесту відсутній розрахунок «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва, пов'язаних з виконанням вимог регулювання.

Таким чином, розробником не оцінені всі витрати, які понесуть суб'єкти середнього та малого підприємництва внаслідок впровадження регулювання, а лише частково враховані процеси, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання.

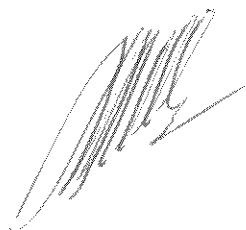
Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, і збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Сарненської міської ради Рівненської області «Про внесення змін до рішення міської ради від 20.07.2016 «Про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури м. Сарни» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

