



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Новоград-Волинської міської ради
Житомирської області**

вул. Шевченка, 16, м. Новоград-Волинський,
Житомирська область, 11700

*Стосовно надання пропозицій
щодо удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» (далі - Постанова) розглянула проект рішення Новоград-Волинської міської ради Житомирської області «Про порядок залучення, встановлення розміру та використання коштів пайової участі замовників будівництва у розвитку інфраструктури Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листами виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради Житомирської області від 11.06.2019 № 02/966 та від 09.07.2019 № 01-04/1118.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Новоград-Волинської міської ради з питань економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердження Порядку залучення, встановлення розміру та використання коштів пайової участі замовників будівництва у розвитку інфраструктури Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади згідно із додатком 1 (далі – проект Порядку), типового договору про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади згідно із додатком 2 (далі – проект Типового договору).

Законом України від 17 лютого 2011 року № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) встановлені правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №6559/0/20-19 від 09.08.2019

Галицький Володимир Сергійович



Відповідно до статті 40 Закону № 3038 порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Законами України від 9 квітня 2015 року № 320-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства» та від 23 листопада 2018 року № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» внесені зміни до Закону № 3038, зокрема і до статті 40 цього Закону.

Водночас за результатами проведеного аналізу встановлено, що проект Положення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог законодавства України, зокрема з таких причин.

1. Пунктом 1.3 розділу 1 проекту Порядку передбачається поширення його дії на всіх замовників, незалежно від їх форм власності, які здійснюють в адміністративних межах міської ОТГ будівельні роботи з нового будівництва, реконструкції об'єкта будь-якого призначення, змінюють функціональне призначення об'єктів будівництва тощо.

Разом з тим, відповідно до норм частини другої статті 40 Закону № 3038, замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Таким чином, проведення замовником реконструкції (зміни функціонального призначення об'єктів будівництва) не є здійсненням забудови земельної ділянки, отже, обов'язок сплачувати пайову участь у розвитку інфраструктури, у розумінні Закону № 3038, у замовника відсутній.

Ураховуючи зазначене, пункт 1.3 розділу 1 проекту Порядку та по тексту проекту Порядку пропонуємо викласти в редакції відповідно до норм частини другої статті 40 Закону № 3038, виключивши слова «реконструкція/зміна функціонального призначення об'єкта будівництва».

2. Пунктом 2.12 розділу 2 проекту Порядку визначаються умови звільнення замовників від сплати пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Враховуючи вимоги частини другої статті 40 Закону № 3038, наведений перелік випадків потребує приведення у відповідність до частини четвертої зазначеної статті.

3. Пунктом 2.5 розділу 2 проекту Порядку передбачено затвердження укладеного договору та розрахунку величини пайової участі у розвитку інфраструктури відповідно до рішення виконавчого комітету міської ради «Про поточне будівництво у місті».

Звертаємо увагу, що нормами Закону № 3038 не передбачено необхідності будь-яких додаткових затверджень (погоджень) замовником будівництва договорів про пайову участь у розвитку інфраструктури або розрахунків величини пайової участі. Вимога щодо необхідності такого затвердження містить ознаки документу дозвільного характеру у розумінні абзацу четвертого частини першої статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та суперечить абзацу другому частини першої статті 4 цього ж Закону.



Пропонуємо привести пункт 2.5 розділу 2 проекту Порядку у відповідність до вимог частини дев'ятої статті 40 Закону № 3038.

4. Пунктом 2.6 розділу 2 проекту Порядку встановлюється розмір пайового внеску в залежності від функціонального призначення об'єкта будівництва.

Пропонуємо визначити наведені об'єкти будівництва відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд (ДК018-2000), затвердженого і введеного в дію наказом Держстандарту України від 17.08.2000 № 507 з урахуванням зауважень, викладених у пункті 1 цього листа.

5. Пункт 2.2 розділу 2 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 5 статті 40 Закону № 3038, якою визначено, зокрема, що величина пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається у договорі, укладеному з органом місцевого самоврядування.

6. Також, у проекті Порядку пропонуємо врахувати вимоги частини одинадцятої статті 40 Закону № 3038, відповідно до якої інформація щодо договору про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту та його виконання зазначається у декларації про готовність об'єкта до експлуатації або в акті готовності об'єкта до експлуатації.

7. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення передбачається затвердження Типового договору.

Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 40 Закону № 3038, Законом, Бюджетним кодексом України.

Водночас жодним із перелічених вище законодавчих актів України, на які посилається розробник проекту рішення, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними Типового договору між сільською радою та замовником про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури населених пунктів.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо підпункт 1.2 пункту 1 проекту рішення та додаток 2 до цього проекту рішення виключити.

Враховуючи викладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності — відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

6. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) підготовлено формально, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Окремо наголошуємо, що АРВ не містить інформації щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта, а також розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування



альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Відповідно до вимог Методики у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малого та мікропідприємництва разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). Разом з тим, у разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме: окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно із додатком 2 до Методики.

Проте, вищезазначені вимоги розробником не дотримані, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів господарювання та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання.

Отже, відсутність в АРВ усієї необхідної інформації та числових даних не дає можливості у повному обсязі оцінити, як безпосередньо проблему, так і ефективність запропонованих способів її вирішення, оскільки наданий розробником АРВ містить формальний опис запропонованих механізмів державного регулювання, не є інформативним, та не відповідає вимогам Методики, яка є обов'язковою під час підготовки аналізу регуляторного впливу.

Таким чином, розробник не довів відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив, ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Новоград-Волинської міської ради Житомирської області «Про порядок залучення, встановлення розміру та використання коштів пайової участі замовників будівництва у розвитку інфраструктури Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог законодавства з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Галицький, Ведіщев
(0412)420-674



Ксенія ЛЯПІНА

