



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Іванівська сільська рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Дружби, 33Б, с. Іванівка,
Чернігівський район, Чернігівська
область, 15562

**Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 25.06.2019 № 904.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Іванівської сільської ради з питань регламенту, законності та правопорядку, та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області (далі - проект Положення) згідно із додатком І.

Відповідно до частини першої статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон № 3038), порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у



розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Водночас за результатами проведеного аналізу встановлено, що проект Положення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог законодавства України, зокрема з наступних причин.

1.1. Пункт 2.1 розділу 2 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до статті 1 Закону № 3038 в частині визначення термінів що вживаються.

1.2. Згідно з вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038 замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Таким чином, пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту при здійсненні замовником реконструкції, реставрації, добудови та капітального ремонту об'єктів будівництва Законом № 3038 не передбачено, а отже, пропонуємо зазначені вимоги з тексту проекту Положення виключити.

1.3. Підпунктом 2.1.20 пункту 2.1 розділу 1 проекту Положення пропонується встановити, що питання визначення розміру пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів сільської ради, залучення або незалучення, а також використання коштів пайової участі, зменшення розміру пайової участі, а також контролю за виконанням умов договорів про пайову участь покладаються на постійно діючу комісію з розгляду питань пайової участі (внеску) замовників (інвесторів) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області, що не передбачено Законом № 3038.

Отже, пропонуємо з проекту Положення виключити норми щодо вищезазначеної комісії.

1.4. Пунктом 4.5 розділу 4 проекту Положення встановлено перелік документів, які разом із зверненням подаються замовником для визначення розміру пайової участі та укладання договору про пайову участь у розвитку інфраструктури.

Відповідно до абзацу першого частини восьмої статті 40 Закону № 3038, розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації органом місцевого самоврядування звернення замовника про укладення договору про пайову участь та доданих до нього документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками.

Водночас підпунктом 4.5.4 пункту 4.5 розділу 4 проекту Положення, окрім документів, які підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками передбачається необхідність подання замовником, який має намір здійснити будівництво об'єкта, копії документа на право виконання будівельних робіт або про введення об'єкта в експлуатацію, в тому числі самочинно збудованих об'єктів.



Отже, пропонуємо підпункт 4.5.4 пункту 4.5 розділу 4 проекту Положення виключити.

Також, пропонуємо конкретизувати або виключити підпункт 4.5.9 пункту 4.5 розділу 4 проекту Положення яким передбачається необхідність подання копій інших документів, які впливають на визначення величини пайової участі замовника (інвестора) у розвитку інфраструктури населених пунктів та інших істотних умов договору про пайову участь.

1.5. Підпунктом 4.5.8 пункту 4.5 розділу 4 проекту Положення встановлено перелік копій правовстановлюючих документів, які разом із зверненням подаються замовником для визначення розміру пайової участі та укладання договору про пайову участь у розвитку інфраструктури. Зазначеним переліком, зокрема, передбачено необхідність подання замовником копії виписки з ЄДРПОУ.

Законом України від 24.05.2012 № 4839-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо взяття на облік юридичні особи та фізичних осіб - підприємців» було звільнено юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців від процедури отримання довідки про включення до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ), а взяття їх на облік в органах статистики, податкової служби та Пенсійного фонду підтверджується випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), яка використовується для ідентифікації юридичних осіб чи фізичних осіб - підприємців під час провадження ними господарської діяльності.

Водночас на сьогодні на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України функціонує кабінет електронних сервісів, на якому можна в режимі онлайн отримати відомості з державних реєстрів Міністерства юстиції України. Зокрема, за допомогою вказаного ресурсу можна отримати відомості з ЄДР, інформація якого є відкритою та загальнодоступною.

Частиною сьомою статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» визначено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з ЄДР з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з ЄДР.

Отже, пропонуємо отримання відповідної інформації здійснювати без участі замовників будівництва на підставі поданих ними відомостей у зверненні шляхом доступу до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

1.6. Підпунктом 6.3.2 пункту 6.3 розділу 6 проекту Положення визначено, що у разі прострочення строків сплати, визначених договором про пайову участь, замовнику (інвестору) на суму не сплаченої пайової участі за кожен день прострочення нараховується пеня у розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України, що діяла в період за який сплачується пеня.



Разом з тим, статтею 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» встановлено, що платники грошових коштів сплачують на користь одержувачів цих коштів за прострочення платежу пеню в розмірі, що встановлюється за згодою сторін.

З огляду на наведене вище, пропонуємо підпункт 6.3.2 пункту 6.3 розділу 6 проекту Положення привести у відповідність до Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань».

2. Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Типовий договір про пайову участь (внесок) замовників (інвесторів) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області (далі - проект Типового договору), згідно із додатком 2.

Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено на виконання вимог статей 30 та 40 Закону № 3038 та відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Водночас жодним із перелічених вище законів України, на які посилається розробник проекту рішення, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними Типового договору між сільською радою та замовником про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури населених пунктів.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо пункт 2 проекту рішення та додаток 2 до проекту рішення виключити.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Окремо наголошуємо, що АРВ взагалі не містить інформації щодо суб'єктів господарювання на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта, а також розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення такому принципу державної регуляторної політики як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів



за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

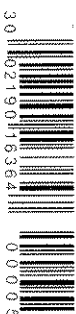
З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до цього проекту рішення у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Іванівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів регуляторної політики.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА



Сергій Проценко
(095-271-43-03)