



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Дружківської міської ради
Донецької області
вул. Соборна, 16, м. Дружківка,
Донецька область, 84205

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» (далі – ПКМУ № 634) розглянула доопрацьований проект рішення виконавчого комітету Дружківської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Дружківка» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Дружківської міської ради від 05.07.2019 № 12/1731/01, та повідомляє.

Вищезазначений проект рішення вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України. Відповідно до вимог ПКМУ № 634 були надані пропозиції та зауваження до змістовного наповнення проекту рішення, а також аналізу регуляторного впливу щодо його часткової невідповідності вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами повторного аналізу доопрацьованих проекту рішення, та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, встановлено таке.

Зауваження та пропозиції, викладені у листі Державної регуляторної служби України від 23.04.2019 № 2721/0/20-19, враховані розробником частково, у зв'язку з цим повторно надаємо зауваження та пропозиції до проекту рішення.

І. Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Дружківка» (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №6580/0/20-19 від 09.08.2019

Ростова Олена Іванівна



Відповідно до статті 13 Закону про питну воду, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Відповідно до статті 13-1 Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу 1 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareestrovano v Ministerstvi yustitsii Ukraini 15.01.2018 za № 56/31508) (далі – Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами № 316 передбачено договірне формування відносин між водоканалом та окремим абонентом.

Водночас проект Правил не у повній мірі узгоджується з вимогами Правил № 316, у зв'язку з чим його редакція потребує доопрацювання, зокрема, в такому.

У пункті 1.4. розділу I проекту Правил пропонуємо виключити терміни, які не передбачені Правилами № 316, зокрема «рідкі відходи».

Пункт 1.13 розділу I, розділ 6 та пункт 7.1 розділу 7 проекту Правил пропонуємо виключити, як такі, що не передбачені положеннями Правил № 316.

Абзац сьомий пункту 7.2 розділу 7 проекту Правил щодо зобов'язання споживачів мати та своєчасно оновлювати технічну документацію, яка характеризує стан систем водопостачання та водовідведення споживача пропонуємо привести у відповідність до абзацу шостого пункту 1 розділу 6 Правил № 316.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).



Так, у розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

Розділ VIII АРВ не відповідає вимогам пункту 10 Методики, а саме, розробником не визначені такі обов'язкові числові показники результативності регуляторного акта, як: розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII додатка 1 до Методики, необхідно навести значення прогностичних показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Під час проведення Тесту малого підприємництва в АРВ (далі - М-тест) у розділі «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконанні вимог регулювання» не проведені розрахунки «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва, які вони понесуть в результаті прийняття проекту рішення. Відсутність розрахунку «прямих» витрат робить результат аналізу регуляторного акта необ'єктивним та ставить під сумнів правильність розрахунків.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Дружківської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Дружківка» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

Вик. Ростова О.І.
(066)430-98-28

