



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Ковалівська сільська рада
Немирівського району
Вінницької області**

вул. Центральна, 2-а, с. Ковалівка,
Немирівський район,
Вінницька область, 22830

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ковалівської сільської ради Немирівського району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Ковалівської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Ковалівської сільської ради Немирівського району Вінницької області від 07.06.2019 № 02-12/774.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії з питань житлово – комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва та сфери послуг, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Правила благоустрою населених пунктів на території Ковалівської сільської ради (далі – проект Правил) (додаток 1) та відповідальність за порушення Правил благоустрою населених пунктів на території Ковалівської сільської ради (додаток 2).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини. Відповідно до пункту 2 частини першої статті 10 Закону про благоустрій до повноважень сільських, селищних і міських рад у



Державна регуляторна служба України

ВІХ №6675/0/20-19 від 15.08.2019

Данилова Олена Вікторівна



сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно із частиною першою статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397) (далі – Типові правила).

Однак, запропонований до розгляду проект Правил за змістом та формою не відповідає вимогам, встановленим частиною другою статті 34 Закону про благоустрій, та містить положення та розділи, які не є предметом розгляду даних Правил.

Тому, пропонуємо структуру, зміст та наповнення проекту правил привести у відповідність до Типових правил та, відповідно, виключити розділи, які не передбачені Законом про благоустрій та Типовими правилами, наприклад: розділ 5 «Права та обов'язки громадян у сфері благоустрою»; розділ 6 «Права та обов'язки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб – підприємців у сфері благоустрою»; розділ 9 «Порядок здійснення благоустрою суб'єктами господарювання»; розділ 10 «Обмеження при використанні об'єктів благоустрою»; розділ 11 «Утримання тварин»; розділ 12 «Правила розміщення та утримання елементів благоустрою при розміщенні зовнішньої реклами»; розділ 14 «Відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення Правил благоустрою»; додаток 2 «Відповідальність за порушення Правил благоустрою населених пунктів на території Ковалівської сільської ради».

Також, пропонуємо в проекті Правил передбачити положення щодо вимог до утримання будівель і споруд інженерного захисту території; розмірів меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні; порядок розміщення малих архітектурних форм тощо.

2. Розділ 2 «Визначення термінів» проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Порядку.

Частиною другою статті 34 Закону про благоустрій визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, серед цього переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються у Правилах.

Визначення термінів не входить до повноважень органів місцевого самоврядування, тому пропонуємо розділ 2 проекту Правил виключити, а в розділі 1 «Загальні положення» передбачити посилання на законодавчі акти щодо визначення термінів.



3. Розділи 7 і 8 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділів 2 і 10 Типових правил.

4. Проектом Правил передбачена необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл на випалювання сухої природної рослинності або її залишки (підпункт 5.3.5 пункту 5.3 розділу 5); погодження розташування постійних або тимчасових об'єктів торгівлі, громадського харчування, побутових послуг, розваг та інших на об'єктах благоустрою (підпункт 6.2.10 пункту 6.2 розділу 6); дозвіл на виконання земляних, будівельних та інших робіт (підпункт 10.1.2 пункту 10.1 розділу 10); наявність відповідного дозволу для встановлення точки торгівлі у не відведених для цього місцях (підпункт 10.1.17 пункту 10.1 розділу 10); відповідний дозвіл на здійснення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря (підпункт 10.1.19 пункту 10.1 розділу 10); дозвіл на проведення робіт, пов'язаних з розташуванням (монтажем, реконструкцією, перенесенням, демонтажем) рекламних засобів (пункт 12.2 розділу 12) та узгодження з Немирівським ВП ГУНП використання доріг не за їх призначенням і встановлення засобів організації дорожнього руху (абзац другий підпункту 7.8.1 пункту 7.8 розділу 7) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Пунктом 30 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Правові і організаційні основи та екологічні вимоги в галузі охорони атмосферного повітря визначаються Законом України «Про охорону атмосферного повітря».

Видача дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється відповідно до Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ,



організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 302.

Пунктом 63 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на розміщення зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, у порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Пунктом 144 Переліку передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою. Згідно із статтею 26¹ Закону дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначено у Типовому порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Крім того, порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою та порядок отримання дозволів на розміщення зовнішньої реклами мають встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Документи, які дають право на розміщення елементів благоустрою, будівель і споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

Також, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень по тексту проекту Правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів та додатків, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

Нумерацію підпунктів пункту 5.2. розділу 5 проекту Правил пропонуємо викласти коректно.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема, його зміст та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Звертаємо увагу, що АРВ має містити 9 розділів, їх назва, структура та наповнення повинні відповідати вимогам Методики.

Окремо наголошуємо, що в АРВ відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не наведено жодних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження проекту.

Також в АРВ не визначена питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється запропоноване регулювання.

У разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно із додатком 2 до Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як, збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Ковалівської сільської ради Немирівського району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Ковалівської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308

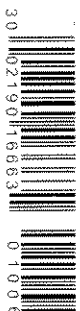
(із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА



Данілова О.В.
Рудик Н.А.
+380432662737